НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

О ВЫПОЛНЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ (РСО) МАДРИД-СКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРОБЛЕМАМ СТАРЕНИЯ (МІРАА) В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме

Общие сведения

- 1. Национальная ситуация по проблемам старения
- 2. Методология
- 3. Обзор и оценка национальных действий по выполнению ММПДПС/ РСО
- 4. Заключения и приоритеты для будущего

Приложение

Список сокращений

		U		_
MIMILIALI	Manning Ciciaia Ma	~WUNNISHANIII IIA E	IDOU DOMOTOMA	TO TROUDONSM CTSROIMA
ММПДПС	INDVIDUE REPORT ME	- ж // ∨ пајусул п пій і	илан инистрии	по проблемам старения

PCO Региональной стратегии осуществления (ММПДПС)

НПО Неправительственная организация

ЦАГЦ Центрально-Азиатский геронтологический центр Национальный центр волонтеров Таджикистана НЦВТ

Валовой внутренний продукт ВВП

ГБАО Горно-Бадахшанская автономная область РРП Районы республиканского подчинения ПМСП Первичная медико-санитарная помощь

РЕЗЮМЕ

Процесс старения населения в Республике Таджикистан еще не является основной проблемой. Но, тем не менее, страна уже подошла к порогу демографического старения - коэффициент старения составляет $5.1\%^1$. И в дальнейшем, в силу изменения демографической ситуации, этот процесс пойдет быстрее.

Национальная стратегия по старению населения и план действий пока не приняты, но определенная работа по улучшению положения пожилых людей в рамках ММПДПС на государственном уровне проводится. Начисляются и выдаются пенсии, устанавливаются льготы для малоимущих, существует специальная государственная служба по оказанию услуг по уходу на дому, действуют дома-интернаты для престарелых. Эта работа осуществляется Министерством труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан.

Основная работа по имплементации Мадридского плана действий по проблемам старения в республике ведется неправительственными организациями – Центрально-Азиатским геронтологическим центром (ЦАГЦ), Национальным центром волонтеров Таджикистана (НЦВТ) и международной сетью HelpAge International (с декабря 2007 года открыт филиал в Таджикистане)².

Эти организации используют грамотный подход в деле реализации ММПДС в рамках своих мини проектов, и в будущем могут стать пилотными организациями, чей опыт может быть внедрен по всей республике. Этими организациями проводятся тренинги, акции, семинары, круглые столы, где обсуждаются вопросы и проблемы пожилых людей. Оказывается гуманитарная (материальная, медикаментами и др.) помощь. Организованы клубы общения для пожилых людей.

С созданием Национальной сети организаций и юридических лиц «МИР СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ» в 2009 году работа этих организаций осуществляется на все регионы республики.

В 2008-2009 годах ЦАГЦ при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН проведено обследование «Старение населения в Таджикистане». На базе этого обследования подготовлен Национальный отчет по старению населения в Таджикистане.

Пожилые люди по данным обследований, проводимых в республике, представляют одну из наиболее уязвимых и социально исключенных групп в таджикском обществе, а одинокие пожилые люди особенно изолированы. Проблема преодоления бедности и дальнейший подъем экономики для республики продолжает оставаться приоритетной.

В связи с выше изложенным, а также исходя из обзора проблем старения в стране, законодательной базы, наиболее приоритетными направлениями развития можно выделить следующие:

- необходимо разработать стратегию или план действий по старению населения (или пожилым людям);
- необходимо обеспечить отражение проблем старения (пожилых людей) во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов;
- принимать меры по обеспечению устойчивого экономического роста и снижению бедности в республике;
- проводить экономические и социальные реформы (в частности пенсионной системы, системы здравоохранения и образования);
- обеспечивать повышение качества жизни в любом возрасте, включая здоровье и благосостояние.

Для оценки проводимоЙ работы в подготовке данного Национального отчета использованы количественные данные текущей статистической отчетности, публикуемой в статистических сборниках, данные по результатам обследований уровня жизни населения, рабочей силы. Большой материал, как по количественным, так и по качественным оценкам (подход снизу) предоставлен по результатам обследования «Старение населения в Таджикистане» (2008-2009 годах) и мониторингу положения пожилых людей в г.Душанбе, проведенных ЦАГЦ (2004 год).

 $^{^{1}}$ Доля пожилых людей в возрасте 60 лет и старше в общей численности населения

² Сеть создана в 1983 году для обмена идеями и ресурсами. Действует в 50 странах.

Общие сведения

- Название государства: Республика Таджикистан
- Имя автора (авторов) отчета и информация о нем/них: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.
- Контактная информация автора (авторов) отчета: Г. Душанбе, ул. Бохтар, 17 тел: 223-02-45, Fax 221-43-75, E-mail: <u>stat@tojikiston.com</u>; http://www/stat.tj
- Название/имя и контактная информация официально уполномоченного органа / лица по вопросам старения: не определен

1. НАЦИОНАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ СТАРЕНИЯ

Таджикистан – это одна из республик Центрально-Азиатского региона бывшего СССР. Территория республики 142,6³ тыс. кв. км. По предварительным данным переписи населения 2010 года численность населения республики составляет 7656 тыс. человек.

Процесс старения населения (или увеличение доли населения пожилых возрастов в общей численности населения 4), который интенсивно происходит в развитых странах, еще не является проблемой в Таджикистане. Сложившуюся возрастную структуру населения можно охарактеризовать как молодую. Средний возраст населения республики по данным переписи населения 2000 года составлял 22,9 года, медианный возраст – 18,2 года. По оценке в 2010 году средний возраст населения составил 25,3 лет, медианный - 21,5 года.

Сдерживающим фактором процесса старения населения в Таджикистане являются высокие показатели рождаемости и сравнительно низкие показатели смертности. Общий коэффициент рождаемости в среднем за 2006-2010 годы составил $27,5^5$ на 1000 населения, общий коэффициент смертности – 4,3-4,7 на 1000 населения. Доля детей в возрасте 0-14 лет по данным переписи населения 2000 года составила 42,7%, по предварительным данным на начало 2010 года – 35,0%, численность населения в возрасте 15-59 лет – 51,8% и 59,9%, в возрасте 60 лет и старше – 5,5% и 5,1% соответственно. По шкале ООН население Таджикистана подошло к порогу старости.

Несмотря на некоторое снижение удельного веса пожилых в общей численности населения, численность их с 2000 по 2010 годы выросла с 337,4 тыс. человек до 386,5 тыс. человек (на 14,6%). В их численности в 2010 году лица в возрасте 60-74 года составляли 255,7 тыс. человек (66,2%), 75 лет и старше – 130,8 тыс. человек (33,8%), мужчины - 183,7 (47,5%), женщины - 202,8 (52,5%). По данным переписи населения 2000 года в возрастной структуре населения 60 лет и старше удельный вес пожилых людей в возрасте 60-74 года составил 81,6% (285,4 тыс. человек), 75 лет и старше – 18,5% (52,0 ты. человек)⁶. Удельный вес населения в возрасте 60 лет и старше на уровне 5,3-5,5%% с некоторыми колебаниями сохранится до 2015 года.

Коэффициенты демографической нагрузки по пожилым людям составляют 85 человек на 1000 населения в возрасте 15-59 лет и 146 на 1000 детей в возрасте 0-14 лет.

Растет не только численность пожилых людей, но и численность пенсионеров. Основная часть пожилых людей является получателями пенсий.

Численность пенсионеров в республике на 1 января 2011 года составляла 569,8 тыс. человек и по сравнению с 2005 годом выросла на 9,5%. На начало 2011 года численность пенсионеров, получающих пенсию по старости составила 332,2 тыс. человек (около 60% в общей численности пенсионеров) и выросла по сравнению с 2005 годом на 5,3%. Кроме пенсионеров по старости в числе пенсионеров - 98,6 тыс. человек получают пенсию по инвалидности, 46,3 тыс. человек - по случаю потери кормильца, 3,1 тыс. человек - за выслугу лет, 85,1 тыс. человек (лиц старше 16 лет) - социальную пенсию.

Главным приоритетом для республики является подъем экономики и преодоление бедности. Экономический кризис и переходный период в Республике Таджикистан в начале и середине 90-х годов XX столетия оказали негативное влияние на развитие социально-экономических процессов, что отразилось на уровне жизни населения – по данным обследования уровня жизни населения, проведенного в 2007 году, более 40% населения находятся за чертой бедности. В настоящее время проблема преодоления бедности остается одной из важнейших стратегических задач в республике.

В составе Республики Таджикистан 5 административно-территориальных регионов – Горно-Бадахшанская автономная область (на востоке), Согдийская область (на севере), Хатлонская область (на юге), районы республиканского подчинения (в центральной части) и город Душанбе (столица). Уровень экономического, социального и демографическо-

⁵ Данные обследования младенческой, детской и материнской смертности, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2010 год

 $^{^3}$ Согласно Земельному балансу, утвержденному Постановлением Правительства Республики Таджикистан 3 марта 2011 года №99

 $^{^4}$ По существующей классификации к пожилым относятся лица в возрасте 60 лет и старше

⁶ В численности населения в возрасте 75 лет и старше по данным переписи населения 2000 года численность пожилых в возрасте 90 лет и старше составляла 4,6 тыс. человек (1,4% от общей численности пожилых возрасте 60 лет и старше). Данные переписи населения 2010 года по полу и возрастам будут разработаны к концу 2011 года.

го развития этих регионов различен, соответственно и уровень старения населения имеет свои особенности. Наиболее высокие показатели старения населения в ГБАО – 7,3%, самые низкие – в Хатлонской области - 4,7%. В РРП удельный вес лиц 60 лет и старше составляет 4,8%, в Душанбе – 5,2%, в Согдийской области - 5,7%.

2. МЕТОДОЛОГИЯ

Всесторонняя оценка приоритетов в республике должна проводиться с учетом разных методам, основанных на оценке «сверху» и «снизу» (восходящий метод), то есть с привлечением к участию в оценке рядовых граждан.

Для подготовки данного Национального отчета и оценки политических действий, предпринятых в целях осуществления РСО/ММПДС в рамках 10 обязательств РСО, использовался количественный и качественный подход.

Количественные данные для оценки и мониторинга приоритетов «сверху» получены из текущей статистической отчетности, публикуемых в статистических сборниках в «Статистическом ежегоднике», «Демографическом ежегоднике». Также данные по уровню бедности и занятости пожилых людей получены из обследований, проводимых в республике органами статистики.

За период с 1998 года в республике проведено три обследования уровня жизни населения – в 1998 году, 2003 и 2007. Для оценки занятости пожилых людей использованы данные обследования рабочей силы, проведенного в 2004 и 2009 годах.

Большой вклад в подготовку данного Национального отчета, как по количественным, так и качественным оценкам внесли материалы проводимой работы Центрального Азиатского Геронтологического центра и Национального Центра волонтеров Таджикистана. Для качественных оценок (подход «снизу») использовались материалы обследований этих организаций: Национального Обзора по старению в Таджикистане (2009-2010 годы), Базового социологического исследования пожилых людей в г. Душанбе (2004 год), Анализа законодательной базы в Республике Таджикистан (2009 год).

Для подготовки Национального Обзора по старению в Таджикистане этими организациями в 2008-2010 годах проведено обследование «Старение населения в Таджикистане». Обследование проведено при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН. Программой обследования предусматривались беседы в фокус-группах с пожилыми людьми, в домах интернатах, в клубах общения, углубленные и индивидуальные интервью со специалистами государственных структур, неправительственных организаций, СМИ, семейными врачами.

В работах фокус-групп и специальных интервью обсуждались вопросы, касающиеся проблем пожилых людей: кто и каким образом должен нести ответственность за заботу о пожилых людях, роль государства, семьи, СМИ, НПО и бизнес организаций в деле решения проблем пожилых людей. Обсуждались вопросы здоровья пожилых людей и доступа к услугам здравоохранения.

Также в рамках этого обследования было проведено анкетирование пожилых людей в 705 домохозяйствах по разработанному вопроснику. Всего было опрошено 4831 человек, из них 705 пожилых людей.

Кроме данных этого обследования использовались данные длительного мониторинга (6 месяцев) положения пожилых людей в г. Душанбе, проведенного при непосредственном участии пожилых людей - членов групп самопомощи. Мониторинг проведен, по следующим направлениям:

- 1.Восприятие сотрудниками местных органов власти степени защищенности пожилых людей в своем районе
 - 2. Восприятие пожилыми людьми понятия пенсии и пособия.
 - 3. Контроль структуры расходов и источников доходов пожилых людей.
 - 4. Мониторинг расходов пожилых людей на здравоохранение.
 - 5. Мониторинг цен на основные продукты питания
 - 6. Доступ к транспорту

3. ОБЗОР И ОЦЕНКА НАЦИОНАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ОБЯЗА-ТЕЛЬСТВ РСО / ММПДПС

Региональная стратегия осуществления Мадридского Международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС/РСО - 2002 года) в Таджикистане не включен в государственные программы

Национальная стратегия по старению населения пока не разработана, не принят план действий осуществления Мадридского плана по проблемам старения. Не утвержден на государственном уровне специальный орган, отвечающий за вопросы старения населения. Поэтому информация по старению населения и проблемам пожилых людей на государственном уровне существует в разных ведомствах, что порой затрудняет ее обобщение и анализ.

Но определенная работа с пожилыми людьми проводится как государственными структурами, так и общественными организациями. Вместе с тем, основная работа по имплементации Мадридского плана осуществляется общественными организациями - Центрально-Азиатским геронтологическим центром (ЦАГЦ), Национальным центром волонтеров Таджикистана (НЦВТ) и международной сетью HelpAge International.

Далее представлена информация по обязательствам РСО.

Обязательство РСО 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов

Ратифицированные Правительством Таджикистан международные документы по правам человека, отражены в законодательных актах и Законах и распространяются на всех граждан республики не зависимо от возраста, национальности, пола.

В разработанных национальных программах (Стратегия снижения бедности, Национальная Стратегия Развития), в ведомственных программах (здравоохранение, образование) и программах НИИ Академии наук также не предусмотрены разделы по решению проблем связанных со старением населения.

Вопросами пожилых людей в рамках своих ведомств занимаются различные государственные структуры: Министерство труда и социальной защиты населения (пенсионное обеспечение, социальная помощь), Министерство здравоохранения (здоровье населения).

Для лиц пожилого возраста в республике на государственном уровне проводится работа, связанная в основном с пенсионным обеспечением пенсионеров и их материальной поддержкой и защитой.

В настоящее время работу, связанную с проблемами пожилых людей и имплементацию приоритетных направлений ММПДПС осуществляют 2 общественные организации - «Национальный центр волонтеров Таджикистана» (НЦВТ) и Центрально-Азиатский Геронтологический центр⁷. Работа эта осуществлялась до 2009 года посредством небольших проектов в городе Душанбе. Так, эти организации с 2008 года в течение трех лет при финансовой поддержке HelpAge International осуществляли работу по проекту «Усиление сетевого взаимодействия между общественными организациями Центральной Азии для улучшения положения уязвимых пожилых людей Таджикистана, Кыргызстана, Казахстана». В рамках этого проекта проводились акции «ПОЖИЛЫЕ ПРИЗЫВАЮТ К ДЕЙСТВИЯМ». Эти акции дают возможность пожилым людям передавать свои Послания с выдвигаемыми ими проблемами, касающимися улучшения их жизни, представителям государственной власти.

С 2009 года работа этих Общественных организаций вышла за пределы столицы республики в связи с Созданием Национальной сети организаций и юридических лиц «МИР СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ».

Действенных объединений пожилых людей в республике, кроме Совета Ветеранов Великой Отечественной Война 1941-1945 годов (ВОВ) и труда пока не зарегистрировано.

⁷ ЦАГЦ – до 2006 года Гуманитарно-реабилитационный центр

Обязательство РСО 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества

На государственном уровне нет Национального консультативного органа по проблемам старения населения.

Поэтому как показало обследование «Старение населения в Таджикистане», участие пожилых людей в социальной, политической, экономической, культурной жизни общества, находится на низком уровне.

После выхода на пенсию пожилые люди отходят от общественной жизни. По данным обследования около 20% пожилых людей ответили, что ощущают пустоту и часто чувствуют себя не нужными, 43% - не считают себя полноценным членом общества (40,2% мужчин и 46,1% женщин). В деятельности политических организаций участвуют только 5,7% пожилых людей, посещают спортивные или иные клубы общения – 2,7%, посещают выставки – 1,6%.

Чаще всего пожилые люди принимают участие в той деятельности, которая не отрывает их от дома и семьи - в благотворительной деятельности (26,4%), в содействии родственникам, друзьям, соседям (30,4%), уход за больными и инвалидами (9,4%). Участвуют в религиозных организациях 15,5% пожилых людей. Каждый четвертый пожилой вообще не принимает участие в общественной жизни. Мужчины более активны, нежели женщины⁸.

Необходимо отметить, что по всем показателям наиболее высокая социальная изоляция пожилых людей наблюдается в самом крупном городе Таджикистана, центре культурной и политической жизни – городе Душанбе. Пожилые люди, проживающие в Душанбе, не только реже, чем в других регионах участвуют в социальной и общественной жизни, но реже проявляют к ней интерес. Так, хотели бы посещать клубы общения в городе Душанбе (где уже эти клубы функционируют) только 30% пожилых людей, встречаться с молодежью – 17,8%. В других регионах эти показатели в два раза выше. Пожилые люди города Душанбе более высокий интерес, чем в других регионах проявляют к политической жизни.

Мероприятия по интеграции и участию пожилых людей в жизни общества и содействия формированию положительного представления о пожилых людях проводятся силами ЦАГЦ и НЦВТ при финансовой поддержке Акт Центральная Азия, Каритас Швейцария, Еврокомиссии, Irish Aid, DVV International.

По инициативе НЦВТ в еженедельной газете «Вечерний Душанбе» есть страничка, посвященная пожилым людям. Для содействия участию пожилых людей, и особенно пожилых женщин, в политической жизни ЦАГЦ и НЦВТ совместно с HelpAge International в течение трех лет проводят акции, приуроченные к Международному Дню пожилого человека «ПОЖИЛЫЕ ПРИЗЫВАЮТ К ДЕЙСТВИЯМ». Пожилые люди готовятся к этой акции, определяют наиболее насущные проблемы, обсуждают на круглом столе. Выбирается делегация и «Послание» передается представителям власти. Эти акции проводятся только в г. Душанбе. В 2011 году эта акция в День пожилого человека была проведена в доменитернате «БАТОШ».

В рамках проекта «Построение потенциала таджикского общества для улучшения положения обособленной группы пожилых людей», осуществляемого ЦАГЦ и НЦВТ в партнерстве с HelpAge International при поддержке Европейской Комиссии, и нацеленного на интегрирование прав и проблем пожилых людей в политику и практику местного уровня и повышения социального включения изолированных пожилых людей в Душанбе созданы два клуба общения и группы самопомощи.

Для повышения информированности населения о положительных аспектах старения на базе НЦВТ издавалась 6 раз в год брошюра «Мир старшего поколения», авторами и журналистами являются сами пожилые люди.

Большинство пожилых людей в Таджикистане проживает в семьях, и детям прививается уважительное отношение к пожилым людям. Но необходимы и дополнительные меры по развитию отношений между поколениями. На базе НЦВТ работает программа «Вместе сделаем мир добрее» - активные пожилые люди помогают прикованным к постели пожилым людям, но только на уровне города Душанбе и охвачена небольшая группа. При условии финансирования опыт можно расширить.

⁸ Данные обследования «Старение населения в Таджикистане»

Обязательство РСО 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения

Основная работа Правительства направлена на подъем экономики и преодоление бедности. Разработаны **Документ стратегии сокращения бедности (ДССБ) и Национальная стратегия развития.** Проводятся экономические и социальные реформы.

Экономические реформы, проводимые Правительством в последние годы, и развитие негосударственного сектора способствовали экономическому росту и снижению бедности. Начиная с 1997 года, ежегодно отмечается рост Валового Внутреннего Продукта (ВВП). Так с 2000 по 2010 год ВВП на душу населения возрос с \$ 158,0 (долларов США) до \$ 742,8.

Подъем экономики в основном происходит за счет развития частного сектора. На его долю в ВВП приходилось в 2000 году 29,7%, в 2005 году – 41,5%, в 2010 году – 47,5%

Инфляция в течение 2009 и 2010 годов сохраняется на уровне 6,4-6,5%% (в 2000 году составляла 24%, в 2007 - 21,5%).

Растет благосостояние населения. По данным обследования уровня жизни в 1998 году доля населения, живущего за чертой бедности (живущих на \$ 2,15 США в день), составляла 83%, в 2003 году - 64%, в 2007 году – 40,9%.

Однако вероятность бедности людей пожилого возраста выше, чем молодежи и лиц среднего возраста, одинокие престарелые люди еще чаще оказываются за чертой бедности.

Обязательство РСО 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий

Конституция Республики Таджикистан гарантирует каждому социальное обеспечение в старости, в случаях болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, определяемых законом⁹.

На государственном уровне вопросами пожилых людей в настоящее время в части пенсионного обеспечения занимается Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан. При Министерстве действует Фонд социальной защиты населения, куда перечисляются средства предприятий и учреждений, и который осуществляет начисление и выдачу пенсий.

В настоящее время в республике действует *государственная* солидарная пенсионная система на основании страховых вкладов. Проводится пенсионная реформа, принято Постановление Правительства Республики Таджикистан о создании накопительного фонда. В 1998 году принято Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Концепции реформирования системы социального обеспечения в Республике Таджикистан» (№225 от 2 июля 1998 года) и в 1999 году - «Положение о порядке ведения накопительных лицевых счетов и индивидуального (персонифицированного) учета страховых взносов в системе государственного социального страхования Республики Таджикистан». С 2002 года согласно этому Положению производятся отчисления на персонифицированные лицевые счета.

В Таджикистане обеспечение социальной защиты пожилого населения отражено в законах и нормативных актах (список представлен в приложении), в частности в Законе «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан», рассматриваются вопросы, связанные с возраст выхода на пенсию, начислением пенсий, пособий по старости, за выслугу лет, по случаю потери кормильца.

Приняты Постановления Правительства Республики Таджикистан о трудовом стаже и начислении пенсий за выслугу лет для отдельных категорий работников промышленности, здравоохранения, образования, транспорта, авиации, артистов театров.

Также на государственном уровне действует специальная Комиссия Правительства Республики Таджикистан по установлению пенсий за особые заслуги перед Республикой Таджикистан.

_

⁹ Конституция Республики Таджикистан, статья 39

В связи с инфляцией приняты указы и постановления Правительства Республики Таджикистан об увеличении пенсий, о своевременной выплате пенсий, о льготах для инвалидов и участников ВОВ, тружеников тыла военных лет, вдов погибших воинов и лиц, приравненных к ним и улучшению их положения.

Государство гарантирует минимальную пенсию, размер которой пересматривается Правительством Республики Таджикистан. С 2010 года минимальная пенсия установлена в размере 80 сомони (18,27 доллар США).

Вместе с тем размер получаемой месячной пенсии для большинства пенсионеров остается низким. Так минимальную пенсию получали в 2010 году 30,2 тыс. человек (9,0% от общей численности пенсионеров по возрасту)¹⁰. Кроме того, установлен потолок в получении пенсии до 400 сомони (91,34 долларов США). Для пенсионеров, получающих пенсию за особые заслуги перед Республикой Таджикистан и инвалидов, размер пенсии не ограничен. Работающие пенсионеры имеют право на получение пенсии и заработной платы.

В 2010 году средний размер выплаченных пенсий составил 125,24 сомони (\$ 28,6 США) и вырос по сравнению с 2005 годом в 4,6 раза (\$ 8,82 США 27,51 сомони). Средний размер пенсии по старости в 2005 году составлял – 25,02 сомони (\$ 8,1 США), в 2010 году – 118,97 сомони (\$ 27,16 США). Средний размер пенсии по инвалидности от трудового увечья или профессионального заболевания в 2010 году составил 175,60 сомони (\$ 40,10 США).

По данным мониторинга, проведенного бенефициарами НЦВТ и ЦАГЦ положения пожилых людей в городе Душанбе Государственная социальная система должна способствовать уменьшению уровня бедности путем восстановления до приемлемых размеров дохода, утраченного по причине старости, получения увечья, болезни и т.д. Но существующие недостатки в этой сфере предопределяют то обстоятельство, что, несмотря на принимаемые усиленные меры со стороны Правительства страны, все больше людей нуждаются в помощи государства. Такая же оценка пенсионного обеспечения получена на основе глубинных и индивидуальных интервью по результатам обследовании «Старение населения в Таджикистане».

Для удовлетворения потребностей пожилых людей на различные виды социального обслуживания Министерство труда и социальной защиты населения имеет штат социальных работников, осуществляющих помощь одиноким и малоимущим пенсионерам на дому (покупка товаров, уборка помещения и др.). Всего в 2010 году действовало 37 отделений социальной помощи на дому с числом социальных работников 520 человек, которые обслуживают 5710 престарелых одиноких пенсионеров и инвалидов¹¹. В Республике Таджикистан в 2010 году действовало 8 Домов-интернатов для престарелых людей и инвалидов, на 1355 мест.

Для малоимущих и одиноких пожилых людей существуют льготы на оплату коммунальных услуг, получение медикаментов на 20 сомони в год (для социально уязвимых). Периодически выделяется адресная гуманитарная помощь (продуктами), материальная помощь к праздникам и для пожилых людей старше 80 лет. Оказываются услуги по протезированию зубов и конечностей, приобретаются коляски, слуховых аппаратов, тросточки, костыли.

По данным обследования «Старение населения в Таджикистане» (в течение года до обследования) из числа опрошенных пожилых людей 6,1% получили материальную помощь, 9,8% - денежную помощь, 12,3% - гуманитарную помощь, 7,0% - льготы на транспорт, 5,2% - льготы на медикаменты и медицинские услуги.

Поступления страховых взносов предприятий и организаций в Фонд социальной защиты населения в 2010 году составили 674,9 млн. сомони и возросли по сравнению с 2005 годом в 4 раза. Возросла и доля их в Валовом Внутреннем Продукте (ВВП) с 2,3% в 2005 году до 2,7% в 2010 году.

С 2005 года установлен пенсионный возраст для мужчин с 63 лет, для женщин с 58 лет. Различий в социальной защите по гендерному признаку не существует. Дискриминации в получении пенсий или заработка для женщин на законодательном уровне нет. Но

_

 $^{^{10}}$ Статистический ежегодник, 2011, Агентство по статистике при Президенте РТ

 $^{^{11}}$ Статистический ежегодник, 2011, Агентство по статистике при Президенте РТ

вместе с тем существует сегрегация в занятости – более высокооплачиваемые должности занимают мужчины, соответственно и пенсии в среднем у мужчин выше, чем у женщин.

Обязательство РСО 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения

Возраст для выхода на пенсию определен в Законе Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» и установлен с 2003 гола для женщин – 58 лет, для мужчин – 63 года (статья 11). Есть специальный список профессий, дающий право выхода на пенсию досрочно.

Пенсионеры по возрасту могут продолжать работать после оформления пенсии и получать пенсию и заработную плату. Для государственных служащих разрешается продолжать работу до 65 лет, а далее – по договору. На начало 2011 года численность работающих пенсионеров составила 36,3 тыс. человек $(10,9\%)^{12}$.

По данным обследования рабочей силы, проведенного Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан в 2009 году, численность работающих пожилых людей в возрасте 60 лет и старше составила 58,3 тыс. человек (21,9% от численности населения этой возрастной группы), что составляет 3,2% от общего числа занятых. Сельское хозяйство является основной сферой приложения труда пожилых людей и сотавляет 52%. В сфере услуг занято 39% и в производственном секторе – 9%.

Экономическая активность женщин в пожилом возрасте почти в 2 раза ниже, чем мужчин и составляет 7,5% от численности женщин этой возрастной группы (мужчины – 14,7%). В средних возрастах экономическая активность мужчин достигает 70%, женщин – 52% (в среднем для всех возрастов экономическая активность составляет у мужчин 45% и у женщин - 34%).

Экономическая активность мужчин в возрасте 60-64 года (предпенсионный возраст) составляет 52,9%, в возрасте 65-69 лет (пять-шесть лет после выхода на пенсию) – 28,1%, 70-75 лет – 14,7%. Экономическая активность женщин в этих возрастных группах в 2-3 раза ниже, чем у мужчин и составляет соответственно 19,0%, 8,3%, 7,5%.

В системе государственной службы занятости Министерства труда и социальной защиты населения для пожилых людей не предусмотрены консультативные услуги в поисках работы, нет специальных образовательных курсов или расширения возможностей женщин для трудоустройства.

Обязательство РСО 6: Содействовать непрерывному обучению и приспосабливать систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям

По данному обязательству специальных мер для пожилых людей не предусмотрено. Судьба и человеческое достоинство пожилых людей во многом зависит от уровня их образования, знаний правовых вопросов, по охране здоровья, по доступу к труду, психоэмоционального состояния и многих других.

Уровень образования является одним из критериев при оценке бедности и играет большую роль в положении пожилого человека, его статуса, размера пенсии, отношения к нему окружающих и положение в семье. Уровень образования пожилых людей по данным обследования «Старение населения в Таджикистане» составил 89,4%. Достаточно высок уровень профессионального образования пожилых людей – 39,2% опрошенных имели высшее и среднее специальное образование, из них имели степень кандидата наук – 2,6%.

Однако, по данным обследования проходят обучение на курсах только 1,7% пожилых людей (3,0% мужчин и 0,3% женщин).

На базе ЦАГЦ и НЦВТ сделаны первые шаги для образования пожилых людей с целью улучшения качества их жизни. Проект осуществляется при финансовой поддержке DVV International.

В рамках сети "Мир старшего поколения" начата работа по имплементации Мадридского плана по регионам по образованию пожилых людей. В числе участников члены базисных НПО, представители Джамоатов (местная администрация), врачи, сотрудники ми-

 $^{^{12}}$ Статистический ежегодник, 2011, Агентство по статистике при Президенте РТ

нистерства труда и социальной защиты на местах, представители духовенства и конечно пожилые люди.

В рамках этого небольшого проекта созданы уголки пожилых людей в регионах, организованы инициативные группы по работе с пожилыми людьми. В дальнейшем необходимо продолжить работу по повышению знаний по правовым вопросам и профессиональному образованию пожилых людей, что улучшит качество их жизни.

Предварительный анализ работы этого проекта показал, что на региональном уровне некоторые проблемы одинаковые, но есть и различия. Но самое главное, что впервые в регионах говорили о пожилых людях, обучали их, а обучая дали понять, представителям власти и молодежи, что пожилые люди представляют огромный человеческих потенциал, их знания и умения нужны молодому поколению и государству, они являются отдельной социальной группой населения.

Обязательство РСО 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние

Одним из показателей, характеризующих качество жизни и здоровье пожилых людей, являются показатели смертности и средней продолжительности жизни. Последние 15 лет отмечается рост смертности пожилых людей. Так коэффициент смертности населения в возрасте 60 лет и старше в 1989 году составлял 38,4 на 1000 населения этой возрастной группы, в 2000 году – 43,6, в 2009 году – 48,5.

Смертность пожилых мужчин в Таджикистане выше, чем пожилых женщин и составила в 2000 году 44,7 на 1000 мужчин против 42,7 на 1000 женщин. К 2009 году эти показатели выросли и составили у мужчин – 46,8, у женщин – 43,8. Средняя продолжительность жизни населения при рождении в 2009 году составила 72,8 года, мужчин – 70,5, женщин – 75,3. Пожилым людям в возрасте 60 лет в среднем предстоит прожить еще 20 лет, мужчинам – 18,4 года, женщинам – 21,6.

В системе Министерства здравоохранения Республики Таджикистан в настоящее время нет специальных структур, занимающихся здоровьем пожилых людей (социальная геронтология). Вопросами здоровья и профилактики занимается Управление оказания медицинских услуг Министерства здравоохранения. Медицинские услуги пожилым людям оказываются на общем основании через лечебные учреждения и семейных врачей. Хотя силами ЦАГЦ в партнерстве с сотрудниками кафедры внутренних болезней были подготовлены врачи геронтологи. Директором ЦАГЦ Камаловой С. проведен курс лекций в Медицинском институте для подготовки геронтологов. Также она утверждена главным внештатным геронтологом Министерства здравоохранения. Длительное лоббирование интересов пожилых людей на уровне Минздрава ЦАГЦ увенчалось успехом и на всех кафедрах ТГМУ с 2010 года введены часы по геронтологии.

Доступ пожилых людей к медицинским услугам, в силу их высокой стоимости, ограничен – более 70% пожилых людей не могут позволить себе лечиться в стационарах из-за высокой стоимости¹³. Такое положение было отмечено из индивидуальных интервью в обследовании «Старение населения в Таджикистане»: «Ситуация по оказанию медицинской помощи пожилым людям сложная, особенно в регионах. Одной из причин неполучения необходимой помощи является отдаленность места жительства пожилых людей от ПМСП. Пожилые люди не получают нужного уровня помощи, так как они не могут добраться до места оказания помощи. Вторая причина – это отсутствие достаточного количества семейных врачей и социальных работников. Очень низок доступ к медицинским услугам. В республике есть только один Хоспис – центр медсестринского ухода. Пожилых людей, нуждающихся в помощи много, они нуждаются в уходе, особенно со стороны социальных работников и медицинских сестер»¹⁴.

В республике существует специальная государственная служба по оказанию услуг по уходу за пожилыми людьми на дому. Есть специальная кафедра подготовки социальных работников. Но их количества недостаточно. Низкие заработные платы и высокая нагрузка не способствуют развитию этого сектора услуг.

_

¹³ Данные обследования «Старение населения в Таджикистане»

¹⁴ Из беседы по индивидуальному интервью с семейным врачом. Данные обследования «Старение населения в Таджикистане»

В настоящее время в республике проводится реформа здравоохранения с усилением потенциала первичной медицинской помощи. Разработаны программы по профилактике эндемического зоба, ВИЧ/СПИДА и ведения инфекционных заболеваний (малярия, туберкулез и др.). Однако разделов о пожилых людях в этих программах не предусмотрено.

Расходы государства на здравоохранение хоть и медленно, но растут. В ВВП в 2000 году они составляли 0,4%, в 2005 году – 1,1%, в 2010 – 1,4%. Расходы на социальное страхование и защиту в 2000 году составляли 1,8%, в 2005 году – 3,2%, в 2010 году – 3,5%.

Чтобы развить навыки пожилых людей по самопомощи, укреплению здоровья, предупреждению заболеваний и инвалидности на базе НЦВТ работает программа «Вместе сделаем мир добрее». Созданы группы самопомощи, проводятся семинары, активные пожилые люди помогают прикованным к постели пожилым людям, но только на уровне города Душанбе и небольшая группа. При условии финансирования опыт можно расширить на другие регионы.

Согласно выводам мониторинга положения пожилых людей проведенного бенефициарами НЦВТ и ЦАГЦ в 4-х районах г. Душанбе, проведенного в 2004 году существуют следующие проблемы:

- плохое обеспечение общественным транспортом;
- очень высокие цены в магазинах и на рынке;
- нет социальных магазинов;
- дорогие медикаменты и пожилые люди не могут их приобрести;
- неуважительное отношение врачей к пожилым людям;
- высокая цена врачебных консультаций;
- плохие условия быта и т.д.

Обязательство РСО 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе

Гендерным вопросам в Республике Таджикистан последнее время уделяется достаточно внимания и приняты следующие документы

- Утвержден «Национальный план действий Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 годы» (№363 от 10 сентября 1998 года), включающий такие направления, как здравоохранение, образование, борьба с бедностью, защита прав женщин, предотвращение насилия против женщин, экология.
- > Президентом Республики Таджикистан 3 декабря 1999 года №5 издан Указ «О мерах по повышению роли женщин в обществе».
- > Одобрена Государственная Программа «Основные направления Государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин на 2001- 2010 годы» (от 8 августа 2001 года № 391).
- > Принято дополнение к программе «Доступ сельских женщин к земле».

На законодательном уровне разработаны документы для преодоления гендерного дисбаланса. Однако, существующие стереотипы на положение женщин в обществе пока еще не преодолены. Экономическая активность женщин примерно в два раза ниже, чем мужчин. В силу профессиональной сегрегации (преобладание занятости женщин в низкооплачиваемых отраслях) заработная плата у женщин почти в 2 раза ниже, чем у мужчин, а значит и ниже в последующем будут пенсии.

Обязательство РСО 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках одного поколения

Семейные отношения регулируются Семейным Кодексом Республики Таджикистан, принятого 13.11.1998 №683

Обязательство РСО 10: Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества

Несмотря на то, что РСО/ММПДПС в республике не включены в государственные программы, но деятельность, проводимые в Республике Таджикистан в этим направлении общественными организациями (ЦАГЦ и НЦВТ) осуществлялись при поддержке со стороны международных организаций. В частности, была проделана следующая работа:

- Проект «Построение потенциала таджикского общества для улучшения положения обособленной группы пожилых людей», осуществляемого ЦАГЦ и НЦВТ в партнерстве с HelpAge International при поддержке Европейской Комиссии
- При поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН проведено обследование «Старение населения в Таджикистане» (2008-2009 годах) и подготовлен Национальный отчет по старению населения
- Мероприятия по интеграции и участию пожилых людей в жизни общества и содействия формированию положительного представления о пожилых людях при финансовой поддержке Акт Центральная Азия, Еврокомиссии и Irish Aid
- На базе ЦАГЦ и НЦВТ сделаны определенные шаги для образования пожилых людей с целью улучшения качества их жизни. Проект осуществляется при финансовой поддержке DVV International.
- Регистрация ЦАГЦ, создание материально-технической базы, медикаментозная, продуктовая и гуманитарная помощь - CARITAS Швейцария
- Участие во встречах ЕЭК ООН и Европейского Центра в Вене, обмен информацией с государствами-членами и секретариатом ЕЭК ООН в Молдове и Санкт-Петербурге

4. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРИОРИТЕТЫ ДЛЯ БУДУЩЕГО

Исходя из обзора проблем старения в стране, прежде всего необходимо принять Национальную стратегию по старению населения. Наиболее приоритетными направлениями развития можно выделить следующие:

- обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов -
- обеспечение устойчивого экономического роста и снижение бедности в республике
- осуществление экономических и социальных реформ (в частности пенсионной системы, системы здравоохранения и образования)
- обеспечение качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние
- необходимо расширить работу на региональном уровне
- усилить помощь прикованным к постели пожилым людям
- При реализации этих приоритетов необходимо воспользоваться огромным опытом двух общественных организаций ЦАГЦ и НЦВТ имеющих многолетний опыт работы в этом направлении

Теперь работа должна продолжаться, инициативные группы должны развиваться и лоббировать интересы пожилого населения на местах.

Приложение

1. Список и контактная информация о тех организациях, которые были непосредственно задействованы в процессе подготовки данного отчета.

Центрально-Азиатским геронтологическим центром (ЦАГЦ) Национальным центром волонтеров Таджикистана (НЦВТ)

2. Список и контактная информация о тех организациях, которые участвовали в выполнении Мадридского плана / РСО,

Центрально-Азиатским геронтологическим центром (ЦАГЦ) - г. Душанбе,

e-mail: rt-gerontology@mail.ru

Национальным центром волонтеров Таджикистана (НЦВТ) - г. Душанбе,

e-mail: <u>khurshednk@mail.ru</u>

HelpAge International в Таджикистане - г. Душанбе, e-mail: <u>zkurbanbekova@helpageinternational.o</u>rg <u>www.helpage.org</u>

Имплементация по образованию в регионах проведена ЦАГЦ с участием членов сети «МИР СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ»

- В Ходженте активно работает "Фонд Савоб" во главе с экс министром труда и соц. Защиты населения господином Шокаримовым,
- В Таджикабаде НПО "Сурхоб"
- В Джергитале НПО Центр развития "Паралакс"
- В Варзобе наш партнер Хукумат Варзобского района
- В Нурабаде НПО "Пунбачи"
- В Хороге НПО "Нур"
- 3. Список законов и нормативных актов, действующих в Республике Таджикистан в отношении к пожилым людям
 - Закон «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» (25 июня 1993 года) и в последующих дополнениях (Закон Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений» 1996, 1998, 1999, 2002, 2005 годы).
 - > Закон Республики Таджикистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Таджикистан» №458 от 24 декабря 1991 года
 - > Закон Республики Таджикистан «О ветеранах» от 7.04.1995, №59
 - > Закон Республики Таджикистан «О государственном социальном страховании» (№517 от 13.12.1997)
 - > Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении военнослужащих» - 1 декабря 1994 года, №1106
 - > Закон Республики Таджикистан «О социальном обслуживании» -5.01.2008, №359
 - > Закон Республики Таджикистан «О государственных наградах Республики Таджикистан» от 312 июля2001 года №29
 - > Закон Республики Таджикистан «Об обращении граждан»
 - **Трудовой кодекс Республики Таджикистан** (1995 год) и в последующих дополнениях
 - > Семейный Кодекс Республики Таджикистан
 - Кодекс о административных правонарушениях Республики Таджикистан
 - > Закон Республики Таджикистан «О Государственной Службе»
 - > Закон Республики Таджикистан **«Об охране здоровья населения»**
 - Закон Республики Таджикистан «О медицинском страховании»
 - > Закон Республики Таджикистан «О прожиточном минимуме»
 - Закон Республики Таджикистан «О государственных социальных стандартах»

Принят ряд Постановлений Правительства Республики Таджикистан о трудовом стаже и начислении пенсий за выслугу лет для отдельных категорий работников промышленности, здравоохранения, образования, транспорта, авиации, артистов театров.

- ▶ Постановление Совета Министров Республики Таджикистан «Об утверждении Положения о порядке подтверждения трудового стажа для назначения пенсий» №45 от 31 января 1994 года
- ▶ Постановление Совета Министров Республики Таджикистан «Об утверждении Списка сезонных отраслей промышленности, работа в которых в течение полного сезона засчитывается в стаж работы для назначения пенсии за год работы, пользующихся правом на пенсию за выслугу лет» №72 от 4 февраля 1994 года
- ▶ Постановление Совета Министров Республики Таджикистан «Об утверждении Перечня отдельных категорий артистов театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов, имеющих право на пенсию за выслугу лет» № 46 от 31 января 1994 года
- ▶ Постановление Совета Министров Республики Таджикистан «Об утверждении Списка профессий рабочих локомотивных бригад и отдельных категорий работников, непосредственно обслуживающих организацию перевозок и обеспечивающие безопасность движения на железнодорожном транспорте, пользующихся правом на пенсию за выслугу лет» №58 от 3 февраля 1994 года

- ➤ Постановление Совета Министров Республики Таджикистан «О порядке перевода пенсий, назначенных вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, за границу» №61 от 3 февраля 1994 года
- ▶ Постановление Совета Министров Республики Таджикистан «Об утверждении Перечня должностей работников летного и инженерно-технического состава авиации, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет, и порядка начисления сроков выслуги лет для назначения пенсий работникам летного состава» №73 от 4 февраля 1994 года
- Постановление Правительства Республики Таджикистан» «О составе Комиссии Правительства Республики Таджикистан по установлению пенсий за особые заслуги перед Республикой Таджикистан» №155 от 20 февраля 1995 года и последующие изменения 1996, 1998, 2000, 2004
- ➤ Постановление Совета Министров Республики Таджикистан «Об утверждении Положения о пенсиях за особые заслуги перед Республикой Таджикистан» №115 от 19 марта 1994 года
- ➤ Постановление Правительства Республики Таджикистан «О вопросах установления пенсий за особые заслуги перед Республикой Таджикистан», от 30.06.2007 №353
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении порядка выплаты средств, связанных со льготами и надбавками» (награда), от 1.10.2002 №390

> Постановление Совета Министров Республики Таджикистан «О вопросах возмещения предприятиями, учреждениями, организациями ущерба, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием, либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей» №134 от 20 марта 1994 года

В связи с инфляцией принимаются указы и постановления Правительства Республики Таджикистан об увеличении пенсий, о своевременной выплате пенсий, о льготах для инвалидов и участников ВОВ, тружеников тыла военных лет, вдов погибших воинов и лиц, приравненных к ним и улучшению их положения

- ➤ Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по обеспечению своевременной выплаты пенсий, назначенных по Закону Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан» №265 от 10 июня 1996 года
- Указ Президента республики Таджикистан «Об установлении минимального и максимального размера пенсий по возрасту» №36 от 6 мая 2002 года
- ▶ Постановление Правительства Республики Таджикистан «О компенсации затрат государственного сберегательного банка Республики Таджикистан «Амонатбонк» за обслуживание пенсионеров» №36 от 4 февраля 2002 года
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О деятельности государственного сберегательного банка Республики Таджикистан «Амонатбонк» по выплате пенсий» №500 от 30 декабря 2005 года
- Указ Президента Республики Таджикистан «О дополнительных мерах по улучшению материального положения инвалидов и участников ВОВ 1941-1945 гг и вдов воинов, погибших в этой войне» №1735 от 24 апреля 2006 года

Начато реформирование пенсионной системы.

- ➤ Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Концепции реформирования системы социального обеспечения в Республике Таджикистан» №225 от 2 июля 1998 года
- Положение о порядке ведения накопительных лицевых счетов и индивидуального (персонифицированного) учета страховых взносов в системе государственного социального страхования Республики Таджикистан» 4 февраля 1999 года
- ➤ Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Концепции социальной защиты населения Республики Таджикистан» №783 от 29.12.2006
- ➤ Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Государственном агентстве социальной защиты, занятости населения и миграции», от 3.03.2007 №102