

**Национальный доклад  
четвертого цикла обзора и оценки выполнения  
Мадридского международного плана действий по проблемам старения и  
Региональной стратегии его осуществления  
(ММПДПС/PCO) на период с 2018 по 2022 гг.**

Ноябрь 2021 года

## Содержание

### **Часть I**

Общая информация.....	3
1. Национальная ситуация в области старения .....	3
2. Метод .....	5

### **Часть II: 20 лет ММПДПС/PCO**

1. Признание потенциала пожилых людей .....	6
2. Поощрение более долгой трудовой жизни и трудоспособности .....	11
3. Обеспечение достойного старения .....	19

### **Часть III: Здоровое и активное старение в устойчивом мире**

1. Вклад стратегий, связанных с проблемами старения, в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития .....	24
2. Уроки, извлеченные из управления последствиями чрезвычайных ситуаций и их воздействия на пожилых людей: пандемия COVID-19 .....	25
3. Деятельность по подготовке и проведению Десятилетия ВОЗ по здоровому старению 2020–2030 гг. ....	30

# Введение

## Часть I

### Общая информация

1. Отчет о выполнении Региональной стратегии осуществления (РСО) Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС) представляется Российской Федерацией
2. Отчет подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации – федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографической политики, социальной защиты населения, социального обслуживания населения.

Адрес: ул. Ильинка, дом 21, Москва, ГСП-4, 127994.

Телефон: +7 (495) 870-67-00

E-mail: [mintrud@mintrud.gov.ru](mailto:mintrud@mintrud.gov.ru)

Факс: +7 (495) 870-68-71

3. Контактная информация национального координатора по вопросам старения:

Гладкова Антонина Георгиевна – заместитель начальника отдела, Департамент правовой, законопроектной и международной, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Телефон: +7 (495) 587-88-89 доб.1951

E-mail: [GladkovaAG@mintrud.gov.ru](mailto:GladkovaAG@mintrud.gov.ru)

Факс: +7 (495) 870-68-51

4. Название, ссылка и дата принятия или статус подготовки национальной стратегии, плана действий или аналогичного программного документа по проблемам старения (просьба представить соответствующие документы в приложении):

Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р).

<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/37/2>

<http://government.ru/docs/21692/>

### **1. Национальная ситуация в области старения.**

Старение населения – серьезный вызов для России. Практически каждый четвертый житель России находится в возрасте старше трудоспособного. Численность населения в возрасте старше трудоспособного на 1 января 2021 года составила 36,8 млн. человек.

Этот вызов, конечно, затрагивает многие сферы жизни российского общества и требуют принятия широкого спектра эффективных мер.

За последние годы социальная сфера в России существенно изменилась. Она отвечает, как на вызовы времени, так и на возросший уровень требований со стороны самих граждан, внедряются современные технологии, направления и формы работы. Качественным итогом всех изменений стало увеличение продолжительности жизни россиян.

Важно понимать, что просто в «долголетии ради долголетия», когда в старческом, по сути, беспомощном существовании человек не может сам себя обслуживать, люди пожилого возраста не заинтересованы. Поэтому сегодня мы говорим об активном, творческом, профессиональном долголетии. Когда пожилой человек видит и знает, что он нужен и востребован обществом, что на него обращено внимание государства и власти на местах, людей, живущих рядом, родных, которые его оберегают, чтобы он жил и оставался с ними как можно дольше, в комплексе это – мощнейший стимул продолжительности жизни.

Задача всех структур общества – помочь человеку максимально долго жить активной полноценной жизнью, чтобы он ощущал признание его государством, и чтобы образ благополучного старения стал образом будущего каждого жителя России.

Активное долголетие предполагает реализацию потенциала человека в старшем возрасте, а это ведет к увеличению продолжительности его жизни.

Серьезность данных вопросов еще в 2014 году обозначил Президент Российской Федерации, поставив перед органами власти и общественностью задачу формирования новой современной политики в отношении людей старшего возраста.

Во исполнение поручений Президента Правительством Российской Федерации принят ряд документов:

«Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года» и два Плана мероприятий на 2016 – 2020 годы и на 2021 – 2025 годы для ее реализации;

федеральный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография»;

региональные программы, направленные на увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения. Примером таких программ может служить «Московское долголетие»: за последние три года 380 тыс. человек приняли участие в 18 млн. культурных, образовательных, физкультурных, оздоровительных и иных досуговых мероприятиях и др.

В 2020 году, особенно в свете пандемии COVID-19, задача по сохранению населения, здоровья и благополучия людей стала одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, поставленных Президентом Российской Федерации.

## 2. Метод.

В настоящем отчете для оценки действий, предпринятых в Российской Федерации в целях осуществления РСО/ММПДПС в рамках десяти обязательств РСО использована следующая методология.

Оценка производилась путем обобщения, систематизации и анализа данных государственного статистического наблюдения, а также материалов федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации.

*Количественная информация* базируется на данных:

Федеральной службы государственной статистики (Росстат) в разделе Статистика/ Официальная статистика / Население / Старшее поколение: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877> (показатели демографического развития, пенсионного обеспечения, медицинского и социального обслуживания, занятость и пр.), включая данные прогнозов и специальных обследований<sup>1</sup>;

*Качественная информация* базируется на данных:

законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующего вопросы положения пожилых людей;

решений, принятых Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении пожилых людей;

концепций, стратегий, целевых программ социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам старения населения;

информационных и аналитических материалов по проблемам старения населения, представляемых федеральными органами исполнительной власти, а также администрациями субъектов Российской Федерации;

осуществляется взаимодействие с общероссийскими общественными организациями.

---

<sup>1</sup> Информация по выборочному обследованию рабочей силы и по обследованию организаций опубликована на официальном сайте - <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13265>; <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/60671>

## Часть II: 20 лет ММПДПС/РСО.

### 1. Признание потенциала пожилых людей.

В Российской Федерации действует ряд документов в отношении вопросов, связанных с реализацией потенциала и прав пожилых людей:

- «*Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года*» (далее - *Стратегия*) и два *Плана мероприятий на 2016 – 2020 годы и на 2021 – 2025 годы для ее реализации*.

Приоритетными направлениями Стратегии стали:

совершенствование системы охраны здоровья граждан старшего поколения, развитие гериатрической службы, включая профессиональную подготовку и дополнительное профессиональное образование специалистов в этой сфере;

финансовое обеспечение граждан старшего поколения и содействие их занятости;

обеспечение доступа граждан старшего поколения к информационным и образовательным ресурсам;

формирование условий для организации досуга граждан старшего поколения;

развитие современных форм социального обслуживания, рынка социальных услуг;

стимулирование производства товаров и оказанием услуг в целях удовлетворения потребностей граждан старшего поколения;

развитие общества с учетом интересов, потребностей и возможностей граждан старшего поколения.

Планом мероприятий на 2021 - 2025 годы по реализации второго этапа Стратегии предусмотрено в том числе:

проведение научных исследований в области геронтологии и гериатрии, в сфере профилактики неинфекционных заболеваний;

организация дополнительного профессионального образования врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих медицинскую помощь гражданам старшего поколения;

обеспечение межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сферах социального обслуживания и охраны здоровья в интересах граждан старшего поколения;

внедрение мер профилактики когнитивных расстройств у граждан старшего поколения.

- «*Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года*» (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254)<sup>2</sup>.

<sup>2</sup>1) Текст Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года - <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/c6zjQF82Y5ZKwoEiziMVNZY76MgZS9XI.pdf>;

В соответствии с пунктом 24 Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года наиболее значимыми вызовами национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан являются:

- 1) старение населения (увеличение численности лиц старше трудоспособного возраста);
- 2) неудовлетворенность граждан доступностью и качеством медицинской помощи;
- 3) замещение бесплатных медицинских услуг, предоставляемых в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, медицинскими услугами, предоставляемыми на платной основе, что влечет за собой нарастание социальной напряженности в обществе;
- 4) рост числа детей-инвалидов.

Целями развития здравоохранения в Российской Федерации являются увеличение численности населения, продолжительности жизни, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Важным в современных реалиях становится *обучение финансовой грамотности пожилых*. Такое обучение помогает усвоить правила финансовой безопасности, защищать сбережения. Работа в этом направлении ведется на платформе ПАО «Сбербанк» для людей пенсионного возраста «Активный возраст». Годовая аудитория сайта более 855 тыс. человек.

- С 2019 года в Российской Федерации реализуется федеральный проект «Старшее поколение», входящий в состав национального проекта «Демография»<sup>3</sup>.

Это масштабный межведомственный и междисциплинарный проект, охватывающий все стороны жизни граждан старших возрастов – от качества медицинской помощи до создания условий для успешного трудоустройства, и направлен на создание к 2030 году условий для активного долголетия, качества жизни граждан пожилого возраста, мотивацию к ведению гражданами пожилого возраста здорового образа жизни.

Реализация федерального проекта осуществляется по двум основным направлениям. Первое – это создание условий, обеспечивающих активное и здоровое долголетие граждан старшего возраста, второе – это безусловное обеспечение основных потребностей граждан, нуждающихся в постоянной либо эпизодической посторонней помощи.

---

2) Доклад о реализации Стратегии от 17 июня 2021 г. - <https://minzdrav.gov.ru/documents/9648-doklad-o-realizatsii-strategii-razvitiya-zdravoohraneniya-v-rossiyskovy-federatsii-na-period-do-2025-goda-utverzhdennoy-ukazom-prezidenta-rossiyskovy-federatsii-ot-6-iyunya-2019-g-254>

<sup>3</sup>1) Информация о национальном проекте «Демография» на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации - <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography/>

2) Паспорт федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» - <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography/3>

Федеральный проект «Старшее поколение» также учитывал *потребности старшего поколения и трудоспособных граждан предпенсионного возраста в сохранении трудовой активности*: они могут освоить новые профессии или бесплатно повысить квалификацию, обратившись в службы занятости или с помощью программы Союза «Ворлдскиллс Россия».

В рамках федерального проекта «Старшее поколение» с 2019 года осуществлялось мероприятие *по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию* граждан в возрасте 50-ти лет и старше и граждан предпенсионного возраста с целью расширения возможности их трудоустройства, сокращения периода поиска работы и обеспечения наиболее качественной занятости граждан старшей возрастной категории.

По итогам 2020 года в рамках названного мероприятия при содействии органов службы занятости и Союза «Ворлдскиллс Россия» завершили обучение свыше 89 тыс. граждан старшего возраста.

С 2021 года подобная работа осуществляется в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» повсеместно в регионах России развиваются программы активного долголетия, которые направлены на организацию активного досуга, занятия спортом, поддержание социальных коммуникаций.

*Среди основных задач региональных программ:*

обеспечение доступа граждан старшего поколения к информационным и образовательным ресурсам;

развитие финансовой грамотности, навыков финансового планирования среди лиц старшего возраста;

формирование условий для организации физической культуры и спорта, досуга граждан старшего поколения, развития социального туризма;

развитие волонтерского движения.

*Важное направление региональных программ* – получение гражданами пожилого возраста новых знаний, предоставление возможностей при желании обучения, переобучения, трудоустройства, обеспечение доступа к различным образовательным и информационным ресурсам.

В регионах создана система по обеспечению доступа граждан старшего поколения к образовательным ресурсам. В 60 регионах России функционирует более тысячи «университетов третьего возраста», так называемых «Серебряных университетов». Они организуются на базе вузов, библиотек, организаций социального обслуживания и предлагают пожилым гражданам актуальные, востребованные курсы – от культурологии и психологии до прикладных информационных технологий и садоводства.

Кроме того, одним из ключевых направлений развития активного долголетия стало *создание комплексной системы поддержки развития волонтерской деятельности граждан старшего возраста* для раскрытия их

личностного и профессионального потенциала, самореализации и улучшения качества их жизни, включающей:

создание необходимых условий по формированию инфраструктуры для участия граждан старшего возраста в «серебряном» волонтерстве;

выявление, распространение и поддержка лучших волонтерских практик, инновационных форм организации добровольческой деятельности среди лиц старшего возраста;

поддержка наиболее эффективных добровольческих команд в сфере «серебряного» волонтерства.

В добровольческую (волонтерскую) деятельность вовлечены граждане старшего поколения и инвалиды в 45 субъектах Российской Федерации. Наблюдается устойчивый рост числа граждан, участвующих в этой деятельности.

В Российской Федерации открыто 79 ресурсных центров по развитию «серебряного добровольчества» и 4 центра в стадии открытия.

Кроме того, действует 47 центров по развитию «серебряного добровольчества «Молоды душой» и 2 центра компетенции (в г. Москве и г. Санкт-Петербурге).

По итогам 2020 года региональными центрами «серебряного» волонтерства «Молоды душой» было привлечено 59,6 тыс. волонтеров старшего возраста, оказана помощь 240 тыс. благополучателям, реализовано 3,2 тыс. социально-полезных мероприятий в 47 регионах Российской Федерации, привлечено 266 организаций-партнеров. Поддержка волонтерских проектов, реализуемых в интересах граждан старшего возраста, осуществляется в 57 регионах.

Участие в «серебряном» добровольчестве (волонтерстве) способствует формированию у граждан всех возрастов общечеловеческих ценностей, укреплению межпоколенческих связей, солидарности поколений, улучшению образа старости в глазах молодежи, передаче опыта, знаний, культуры, традиций.

Да и само участие человека старшего поколения в добровольческой деятельности наполняет его жизнь смыслом, позволяет находить и развивать позитивные социальные контакты, оказывает положительное влияние на здоровье, снижает смертность и заболеваемость.

Предусматривается дальнейшее развитие и поддержка волонтерских движений, оказывающих помощь гражданам старшего поколения, в том числе «серебряного» волонтерства в субъектах Российской Федерации, включая открытие региональных центров «серебряного волонтерства», проведение Всероссийского грантового конкурса «Молоды душой», Всероссийского форума «серебряных» добровольцев.

*Россия активно участвует в кампаниях Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по вопросам формирования среды для активного долголетия (age-friendly environments). В том числе в Десятилетии по*

здоровому старению (*UN Decade of Healthy Ageing*) и Глобальной кампании по борьбе с эйджизмом (*The Global Campaign to Combat Ageism*).

Среди основных вех за последние 10 лет можно отметить:

- **2011 год** - заседание президиума Государственного совета о социальной политике в отношении граждан пожилого возраста и повышении качества их жизни;
- **2012 год** – создание секции «Старшее поколение» в рамках Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере, на заседаниях которой обсуждаются вопросы среды для активного долголетия и формулируются поручения федеральным и региональным органам исполнительной власти. Секция стала площадкой, объединяющей ключевые экспертные организации в этой тематике;
- С **2013 года** проводятся:
  - ежегодная Национальная конференция «Общество для всех возрастов», на которой обсуждаются меры Мадридского плана действий по вопросам старения применительно к России с участием международных экспертов и представителей ВОЗ;
  - дважды в год – заседание секции «Старшее поколение» Совета при Правительстве РФ;
- **2016 год** – принятие Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 г. в соответствии с рекомендациями Мадридского плана действий по вопросам старения;
- **2016 год** – запуск проекта «Территория заботы» по развитию гериатрии в России, как часть плана реализации Стратегии;
- С **2016 г.** при участии международных экспертов и представителей ВОЗ проводятся:
  - Всероссийский конгресс геронтологов и гериатров;
  - Всероссийский форум «Россия – территория заботы»;
- **2017 год** – встреча Президента российской Федерации В.В.Путина с представителями СО НКО, издание поручений Президента по созданию в России системы долговременного ухода, провозгласившей переход системы социальной защиты к про-активному выявлению нуждаемости и создавшей условия для межведомственного и межсекторного взаимодействия в сфере ухода за тяжелобольными людьми и инвалидами;
- **2019 год** – начало реализации Национального проекта «Демография» и Федерального проекта «Старшее поколение», в которые были включены задачи по развитию системы долговременного ухода и гериатрии; старт пилотных проектов;
- **2019 год** – Форум по долговременному уходу Европейского региона ВОЗ (LTC FORUM: Building momentum for strengthening long-term care in the WHO European Region);

- **2020 год** – создание коалиции из 400+ НКО и экспертных организаций «Забота рядом», поднимающих вопросы эйджизма и жестокого обращения к пожилым людям;
- **2021 год** – экспертная кампания по вопросам насилия и жесткого отношения к пожилым людям;
- **2022 год** – Российский геронтологический научно-клинический центр станет Сотрудничающим центром ВОЗ по вопросам старения и геронтологии (WHO Collaborating Centre for Ageing and Gerontology).

Российская Федерация также регулярно принимает участие в деятельности и заседаниях *Рабочей группы Генеральной Ассамблеи ООН открытого состава по проблемам старения*, в частности в рассмотрении вопроса о разработке и последующем принятии нового международного договора, касающегося защиты прав пожилых людей.

Считаем, что уже имеющиеся международно-правовые документы по проблематике пожилых людей, в том числе положения Мадридского международного плана действий по проблемам старения, в достаточной мере обеспечивают защиту прав и интересов данной категории граждан.

Разработка отдельного юридически обязывающего документа по упомянутой проблематике на данном этапе представляется преждевременной.

## **2. Поощрение более долгой трудовой жизни и трудоспособности.**

Важным направлением государственной политики Российской Федерации является *содействие занятости граждан пожилого возраста*, которое имеет большое значение как с позиции обеспечения доходов пожилых людей, использования имеющегося у них образовательного и трудового потенциала в интересах экономики страны, так и с точки зрения интеграции пожилых людей в жизни общества.

Сегодня в России активно развиваются новые формы занятости: дистанционная, платформенная.

Основные направления при содействии занятости пожилых граждан, реализуемые субъектами Российской Федерации:

информирование пожилых людей о возможностях трудоустройства;  
создание особых форм психологической и профориентационной работы;  
реализация специальных программ профессионального обучения граждан пенсионного возраста, желающих продолжать трудовую деятельность;

привлечение пожилых людей в качестве наставников молодежи, в том числе выпускников образовательных учреждений, проходящих стажировку, в целях передачи им опыта работы.

В соответствии Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) государственная политика в области содействия

занятости населения направлена на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к данной категории относятся, в том числе, граждане предпенсионного возраста.

Поскольку в соответствии с действующим законодательством указанная категория граждан отнесена к испытывающим трудности в поиске работы, то эти граждане могут в приоритетном порядке принимать участие в мероприятиях, способствующих занятости граждан.

Центры занятости населения оказывают содействие в поиске подходящей работы путем подбора гражданам, обратившимся в целях поиска подходящей работы, вариантов трудоустройства исходя из сведений, содержащихся в представленных гражданами документах, и наличия в информационном банке данных сведений о свободных рабочих местах (вакантных должностях), заявленных работодателями в органы службы занятости населения в установленном порядке.

В 2020 году за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости обратилось 386,2 тыс. граждан предпенсионного возраста, из них трудоустроилось 118,8 тыс. человек или 30,8% (в 2019 году – 334,0 человек и 113,6 человек соответственно).

В 2020 году за содействием поиске подходящей работы в органы службы занятости обратилось 85,1 тыс. пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность, из них трудоустроилось 42,2 тыс. человек или 49,5% (в 2019 году – 127,7 человек и 77,0 человек соответственно).

В январе – июне 2021 года в органы службы занятости населения поступило 186,7 тыс. заявлений граждан предпенсионного возраста и пенсионеров о содействии в поиске подходящей работы, что на 22,1% меньше, чем в январе – июне 2020 года (239,8 тыс. заявлений), в том числе:

151,0 тыс. заявлений от граждан предпенсионного возраста (в январе – июне 2020 года – 193,1 тыс. заявлений);

35,7 тыс. заявлений от пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность (в январе – июне 2020 года – 46,7 тыс. заявлений).

В январе – июне 2021 года с регистрационного учета было снято 207,8 тыс. заявлений граждан предпенсионного возраста, из них 69,2 тыс. заявлений или 33,3% в связи с трудоустройством. С учетом граждан предпенсионного возраста, состоявших на регистрационном учёте на начало года, уровень трудоустройства граждан предпенсионного возраста составил 17,8% против 13,6% в январе – июне 2020 года.

В январе – июне 2021 года с регистрационного учета было снято 37,3 тыс. заявлений пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность, из них 16,3 тыс. заявлений или 43,7% в связи с трудоустройством. С учетом пенсионеров, состоявших на регистрационном учёте на начало года, уровень трудоустройства пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность, составил 30,7% против 34,0% в январе – июне 2020 года.

На конец июня 2021 года на учете в органах службы занятости состояло 181,0 тыс. безработных граждан предпенсионного возраста (12,1% от общей численности безработных граждан, состоявших на регистрационном учете) и 15,7 тыс. пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность (1,0% от общей численности безработных граждан, состоявших на регистрационном учете).

В январе – июне 2021 года органами службы занятости населения гражданам предпенсионного возраста и пенсионерам были оказаны следующие услуги:

по профессиональной ориентации – 151,7 тыс. услуг гражданам предпенсионного возраста и 12,1 тыс. услуг пенсионерам, стремящихся возобновить трудовую деятельность (в январе – июне 2020 года – 95,1 тыс. и 13,9 тыс. соответственно);

по организации временного трудоустройства безработных граждан предпенсионного возраста, испытывающих трудности в поиске работы, – заключено 7,7 тыс. договоров между безработными гражданами предпенсионного возраста и работодателями (в январе – июне 2020 года – 5,7 тыс. договоров).

В январе – июне 2021 года приступили к профессиональному обучению 4,6 тыс. граждан предпенсионного возраста (в январе – июне 2020 года – 3,2 тыс. человек). Завершили обучение 3,1 тыс. граждан предпенсионного возраста, из них профессиональную подготовку и переподготовку прошли 2,6 тыс. человек, 0,5 тыс. человек повысили квалификацию (в январе – июне 2020 года – 2,2 тыс. человек, 1,8 тыс. человек и 0,4 тыс. человек соответственно).

Численность пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность, приступивших к профессиональному обучению составила 1,1 тыс. человек (в январе – июне 2020 года – 1,0 тыс. человек), завершили обучение 0,9 тыс. пенсионеров, из них профессиональную подготовку и переподготовку прошли 0,8 тыс. человек, 0,1 тыс. человек повысили квалификацию (в январе – июне 2020 года – 0,8 тыс. человек, 0,7 тыс. человек, 0,1 тыс. человек соответственно).

Эффективным механизмом поддержки социальной активности граждан старшего поколения является их *включение в образовательный процесс*, учитывающий роль лиц старшего поколения в процессе образования в качестве как обучающихся, так и обучающихся.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормативно закреплено понятие непрерывного образования, которое обеспечивает возможность реализации права граждан на образование в течение всей жизни.

Увеличение доли граждан старшего поколения, участвующих в различных формах и видах образовательной деятельности, приводит к минимизации издержек, связанных с наступлением «третьего возраста» человека, обеспечивая ему здоровую и активную жизнь в период старения.

Что касается обучения в целях продолжения профессиональной деятельности граждан старшего поколения, в частности их профессионального образования, дополнительного профессионального образования или профессионального обучения, то оно должно быть в первую очередь адаптировано к потребностям граждан старшего поколения, работодателей, существующим на рынке труда вакансиям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 369 утверждены Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

К отдельным категориям граждан, в отношении которых предусмотрена реализация мероприятий:

- лица в возрасте 50-ти лет и старше,
- лица предпенсионного возраста.

Операторами (исполнителями) данных мероприятий являются:

- АНО «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)»;
- ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС);
- ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет» (ТГУ).

Все они имеют региональную сеть филиалов и возможность заключения соглашений о сотрудничестве с образовательными организациями, находящимися на территории субъектов Российской Федерации.

Гражданам предлагается более 1000 образовательных программ из 20 наиболее актуальных направлений на выбор для обучения или переподготовки:

информационно-коммуникационные технологии, экономика, финансы, бухгалтерский учет, энергетика, менеджмент, электронная коммерция и продажи, предпринимательство, управление персоналом, кадровое делопроизводство, клиническая фармакология и фармацевтические специальности, образование и другие. В рамках проекта организовано взаимодействие с региональными центрами занятости и исполнительной властью, а также сформирована широкая сеть вузов-партнеров.

Для эффективной реализации проекта формируется пул корпоративных партнеров в лице государственных корпораций и крупного бизнеса.

Кроме того, все более широкое распространение получают клубные и неформальные виды образования для граждан старшего поколения, такие, как университеты «третьего возраста» и клубы по интересам. Традиционно

такими формами образования занимаются самоорганизованные группы граждан или некоммерческие организации.

*О профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании граждан старшего возраста в 2019-2021 гг.*

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден Национальный проект «Демография», в рамках которого в 2019-2020 гг. реализовывался федеральный проект «Старшее поколение».

В рамках указанного федерального проекта было предусмотрено обучение как граждан предпенсионного возраста, так и граждан в возрасте 50-ти лет и старше.

В соответствии с заявленной потребностью в субъектах Российской Федерации были сформированы перечни профессий, образовательных программ и образовательных организаций, которые рекомендованы для профессионального обучения граждан по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям).

При подборе образовательных программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования гражданам предпенсионного возраста оказывалась государственная услуга по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), направлений обучения и последующего трудоустройства.

Также обучение граждан старшего возраста реализовывалось, в том числе, по образовательным программам, направленным на повышение компьютерной грамотности и получение навыков работы с использованием специализированных компьютерных программ.

В условиях ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции, организация учебного процесса осуществлялось с использованием дистанционной формы обучения по тем направлениям, где это возможно.

Обучения проводилось как при содействии органов службы занятости населения, так и при содействии «Ворлдскиллс Россия».

По итогам 2020 года в рамках мероприятия по обучению граждан старшего возраста при содействии органов службы занятости прошли обучение 63,2 тыс. человек. Численность занятых трудовой деятельностью граждан старшего возраста после завершения обучения составила 58,8 тыс. человек.

При содействии «Ворлдскиллс Россия» прошли обучение 25 тыс. человек.

Таким образом, в рамках федерального проекта «Старшее поколение» по итогам 2020 года всего завершили обучение (при содействии органов службы занятости и «Ворлдскиллс Россия») 88,2 тыс. человек.

Всего за период 2019 – 2020 годы обучение в рамках федерального проекта «Старшее поколение» прошли более 228 тыс. граждан старшего возраста.

Мероприятия по профессиональному обучению и переподготовке граждан реализуются с целью расширения возможности их трудоустройства, сокращения периода поиска работы и обеспечения наиболее качественной занятости. Для граждан, ищущих работу, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование способствует приобретению трудовых навыков и адаптации на рабочем месте, повышению конкурентоспособности на рынке труда и расширению возможности трудоустройства на постоянную работу.

В рамках указанного федерального проекта пройти профессиональное обучение и получить дополнительное профессиональное образование могут все граждане, ищущие работу и обратившихся в органы службы занятости, включая безработных граждан. Кроме того, профессиональное обучение могут пройти и граждане в возрасте 50-ти лет и старше, а граждане предпенсионного возраста.

Профессиональное обучение безработных граждан осуществляется по профессиям и специальностям в соответствии с потребностью рынка труда или в соответствии с требованиями конкретного работодателя под гарантированное трудоустройство.

Для участия в мероприятиях по профессиональному обучению граждане могут оставить заявку на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» ([www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru)). Также информация о реализации федерального проекта и возможности принять участие в мероприятиях по профессиональному обучению доступна на официальном сайте Минтруда России, на официальном сайте Федеральной службы по труду и занятости, а также на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения.

По состоянию на 16 сентября 2021 года направлено на переобучение 13,2 тыс. граждан старшего возраста, завершили обучение 4 652 человека, из которых 3 018 человек уже приступили к трудовой деятельности после прохождения обучения.

В 2022-2024 годы реализация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан, включая граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а граждан предпенсионного возраста, будет продолжена.

Стоит отметить, что в соответствии со статьей 22 Трудового кодекса Российской Федерации *работодатель обязан обеспечить работникам равную оплату за труд равной ценности*. Вместе с тем заработная плата учитывает квалификацию, сложность труда, количество и качество выполненной работы. Заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. При этом системы оплаты труда должны обеспечивать дифференциацию оплаты труда работников, выполняющих работы различной сложности, и установление оплаты труда в зависимости от качества

выполняемых работ и эффективности деятельности работников по заданным критериям и показателям. На размер оплаты труда пол, раса, возраст, вероисповедание работника и др. не влияет.

За увольнение работников предпенсионного возраста или отказ в приеме их на работу по причине возраста в отношении работодателей предусматривается административная и уголовная ответственность. За работодателем также закрепляется обязанность ежегодно предоставлять работникам предпенсионного возраста два дня на бесплатную диспансеризацию с сохранением заработной платы.

Кроме того, основным механизмом обеспечения гарантии доходов пожилых граждан в Российской Федерации является *государственное пенсионное обеспечение*. Проводимая социальная политика России направлена на повышение уровня пенсионного обеспечения пожилых граждан. Размер пенсии конкретного пенсионера зависит от его общего трудового стажа, величины заработной платы и других обстоятельств и ежегодно повышается.

Также сообщается, что *Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации* (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р) предусматривает формирование трехуровневой пенсионной системы, где первым – базовым уровнем является государственная пенсия в рамках системы обязательного пенсионного страхования, призванная компенсировать часть утраченной заработной платы работника при достижении пенсионного возраста, наступлении инвалидности, либо в связи со смертью кормильца (применительно к нетрудоспособным членам семьи умершего работника), вторым и третьим уровнем соответственно являются негосударственные пенсии: корпоративные, формируемые соответственно работодателем (при возможном участии работника) и частные – для непосредственного участия граждан.

Всем неработающим пенсионерам, у которых общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в регионе его проживания, устанавливается федеральная или региональная социальная доплата к пенсии до величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в регионе проживания пенсионера.

С 2021 года действует новая модель установления величины прожиточного минимума, в том числе и для пенсионеров, основанная на медианном доходе. Применение нового подхода позволило повысить прожиточный минимум для пенсионеров в 2021 год в целом по Российской Федерации на 7,7% в сравнении со среднегодовой величиной за 2020 год – с 9 308 до 10 022 рублей.

В целях формирования для граждан удобных условий реализации своего права на пенсионное обеспечение и социальную помощь с 2021 года планируется создание механизма инициативного (проактивного) назначения и

выплаты пенсий, социальных доплат к пенсиям, увеличение уровня пенсии неработающих пенсионеров.

С целью повышения образовательной активности граждан старшего поколения и информационной доступности с 2015 года было предусмотрено *обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров*, осуществляемое в рамках софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации с участием субсидий, представляемых из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

За период с 2015 по 2018 годы в субъекты Российской Федерации направлялись субсидии ПФР на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, обучение на базе образовательных организаций с целью обеспечения их доступа к государственным информационным ресурсам прошли 144,5 тыс. неработающих пожилых граждан.

Важную роль играют образовательные программы для граждан старшего поколения, которые реализуют Общероссийская общественная организация «Союз пенсионеров России» и его региональные отделения.

С 2014 года организация и предоставление услуг в сфере дополнительного образования граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе услуг по обучению навыкам компьютерной грамотности, осуществляется Общероссийской общественной организацией «Союз пенсионеров России» за счет субсидии из федерального бюджета. Численность пенсионеров, обученных компьютерной грамотности, за указанный период составила 33,3 тыс. человек, в том числе 9,1 тыс. человек в 2020 году.

Ежегодно Общероссийской общественной организацией «Союз пенсионеров России» проводится социально значимое мероприятие «Всероссийский чемпионат по компьютерному многоборью среди пенсионеров» среди победителей региональных олимпиад, выпускников университетов пожилого человека (третьего возраста) или компьютерных курсов.

В 2020 году из-за пандемии распространения новой коронавирусной инфекции финал чемпионата и большинство отборочных соревнований впервые проходили в дистанционном онлайн формате. В федеральном этапе приняли участие команды из 69 субъектов Российской Федерации и 15 стран мира. Общее число участников составило 254 человека. В отборочных турах за выход в финал соревновались свыше 7,4 тыс. кибер-пенсионеров из 1162 муниципальных образований страны.

Свыше 140 тыс. человек, в числе которых предпенсионеры и лица пенсионного возраста, в 2020 году прошли обучение в рамках реализации федерального проекта «Новые возможности для каждого» национального проекта «Образование». Программы для лиц старшего возраста реализованы 15 образовательными организациями в 15 субъектах Российской Федерации.

Во многих субъектах Российской Федерации в обучении пенсионеров компьютерной грамотности активное участие принимают волонтеры,

привлекая для этих целей студентов образовательных организаций всех уровней и бывших преподавателей учебных заведений, а также волонтеров из числа пенсионеров, в достаточной степени владеющих практикой работы на компьютере.

В современных условиях особое место также занимает реализуемое субъектами Российской Федерации дистанционное обучение, которое помогает пожилому человеку полноценно заполнить свой досуг и самостоятельно организовать свое свободное время, что в свою очередь является фактором повышения благополучия людей пожилого возраста.

В сети Интернет проведена работа по популяризации портала государственных услуг средствами банерной и видеорекламы, а также рекламы в поисковых и социальных сетях, направленная в том числе на граждан старшего поколения.

С целью повышения информированности граждан старшего поколения о возможности получения государственных услуг в электронной форме Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в 2016 году введены в эксплуатацию специализированные разделы портала государственных услуг «Помощь пенсионерам» и «Как выйти на пенсию».

С целью увеличения числа граждан старшего поколения, получающих государственные услуги в электронном форме, интерфейс портала государственных услуг выполнен согласно стандарту ГОСТ Р 52872-2012 «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению (уровень А)».

С учетом возросшей в последние годы роли получения государственных услуг в электронной форме мероприятия по организации обучения граждан старшего поколения навыкам компьютерной и финансовой грамотности, правилам безопасности при осуществлении электронных платежей, пользованию дистанционными сервисами, с привлечением к данной работе волонтеров, организации и проведения информационно-разъяснительной работы о возможностях профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, в том числе с использованием дистанционных форм обучения, а также разработке и реализации мер поддержки негосударственных образовательных организаций, оказывающих образовательные услуги гражданам старшего поколения являются приоритетными направлениями деятельности.

### **3. Обеспечение достойного старения.**

*В России выстраивается система долговременного ухода за пожилыми людьми, которая в этом году в пилотном режиме действует в 24 регионах страны.*

Основная цель системы долговременного ухода – обеспечить нуждающимся в уходе гражданам предоставление комплексного социального

обслуживания и медицинской помощи в привычной, комфортной, семейной (домашней) обстановке, а также профессиональную поддержку их семьям.

Активно развивается негосударственный сектор в рамках создаваемой системы долговременного ухода.

В 2020 году стартовал пилотный проект по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, в рамках которого частным медицинским организациям предоставлена возможность оказывать пожилым гражданам медико-социальные услуги на дому, оплата которых производится за счет иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета.

*В период распространения коронавирусной инфекции* привлечение частных медицинских организаций к оказанию медико-социальной помощи пожилым людям на дому стало особенно важным. Так они защищены от дополнительных контактов. Медицинскую помощь в рамках пилотного проекта на конец 2020 года получили 3,1 тыс. граждан пожилого возраста. В 2021 году медицинскую помощь в рамках пилотного проекта планируется оказать свыше 4 тыс. граждан.

В рамках создания системы долговременного ухода за пожилыми людьми осуществляется организация центров и отделений дневного пребывания для пожилых людей, которая помогает не только разгрузить их семьи, но и является способом поддержать физическую и мозговую активность граждан старшего поколения благодаря общению со сверстниками. Такой сервис очень востребован.

Еще одно направление федерального проекта «Старшее поколение» – совершенствование стационарных организаций социального обслуживания. Условия в стационарах должны стать максимально комфортными, в учреждении гражданин должен чувствовать себя как в обычной квартире. На сегодняшний день в эксплуатацию введены 15 стационарных организаций социального обслуживания. К 2024 году планируется ввести в эксплуатацию около 100 жилых зданий стационарных организаций социального обслуживания на 17 000 мест.

Широкое распространение в системе социального обслуживания получили многочисленные стационарозамещающие технологии. Это приемная семья для пожилых людей и инвалидов (далее – приемная семья), санаторий на дому, стационар на дому, персональный помощник (помощник по уходу).

Приемная семья – форма жизнеустройства граждан, представляющая собой совместное проживание лица, нуждающегося в социальной поддержке, и лица, изъявившего желание организовать приемную семью.

Подопечный – одинокий или одиноко проживающий гражданин пожилого возраста или инвалид (в том числе инвалид с детства), нуждающийся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с

частичной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности и изъявивший желание проживать в приемной семье.

Приемная семья принимает на себя обязательства по содержанию и обеспечению подопечного необходимым уходом, питанием, лекарственными средствами, предметами повседневного спроса, оказанию доврачебной медицинской помощи, организует общий быт.

Приемная семья создается в соответствии с решением организации социального обслуживания о создании приемной семьи на основании договора.

Организовать приемную семью могут совершеннолетние дееспособные граждане Российской Федерации, не являющиеся близкими родственниками пожилым гражданам и инвалидам. В период действия договора о приемной семье гражданину, оказывающему помощь, выплачивается ежемесячная денежная выплата.

По состоянию на 1 января 2021 г. численность граждан пожилого возраста, являющихся получателями услуг данной технологии, составляет 5 791 человек.

Для граждан старшего возраста проводятся диспансеризация и профилактические осмотры, в том числе с применением телемедицинских технологий, осуществляется борьба с хроническими неинфекционными заболеваниями, *продвижение здорового образа жизни для людей всех возрастов*. Для оказания помощи пожилым строятся региональные гериатрические центры и создаются геронтологические отделения.

В 2020 году функционировало 73 гериатрических центра. Доля граждан трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, вакцинированных против пневмококковой вакциной, в 2020 году составила 96,6 %.

Разработаны, утверждены и размещены в электронном рубрикаторе Министерства здравоохранения Российской Федерации клинические рекомендации по ведению 6 наиболее распространенных заболеваний, связанных с возрастом.

Проводится модификация образовательных программ до- и последиplomной подготовки в рамках непрерывного медицинского образования для врачей всех специальностей и медицинских сестер.

С 2021 года на территории Российской Федерации начинается поэтапное внедрение Комплекса мер, направленного на профилактику падений и переломов у лиц пожилого и старческого возраста, которое позволит сократить количество низкоэнергетических переломов у пациентов пожилого и старческого возраста, с одной стороны, а своевременное и качественное оперативное лечение позволит значительно снизить уровень смертности и инвалидизации среди пожилого населения и повысить качество их жизни, с другой.

На постоянной основе подготавливаются и публикуются материалы для пациентов по профилю «гериатрия» и лиц, осуществляющих уход.

*Большое внимание в рамках действующих программ традиционно уделяется спортивным мероприятиям.* В 2020 году, несмотря на пандемию COVID-19, 4,6 млн граждан пожилого возраста были охвачены спортивными мероприятиями.

В рамках Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий в 2020 году проведено 214 мероприятий для лиц средних и старших возрастных категорий (в 2017 году – 103 мероприятия).

Мероприятиями, проводимыми во всех субъектах Российской Федерации, в которых активное участие принимают граждане старшего возраста, являются:

XXXVIII открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России» (8 февраля 2020 г.);

День физкультурника (8 августа 2020 г.);

Всероссийский полумарафон «ЗаБег.РФ» (2 августа 2020 г.); -

Всероссийский день бега «Кросс нации» (19 сентября 2020 г.);

Декада спорта и здоровья (1 – 8 января 2020 г.);

Всероссийский олимпийский день (8 августа 2020 г.).

Основное мероприятие для населения старшего возраста – Спартакиада пенсионеров России. В 2020 году VII Спартакиада пенсионеров России перенесена на 2021 год в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

*В целях пропаганды и популяризации ценностей физической культуры и спорта среди пожилых людей,* как важного фактора активного долголетия, повышения эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья, а также активизации деятельности общественных организаций в части физкультурно-массовой и оздоровительной работы с лицами пенсионного возраста в субъектах Российской Федерации проводился Всероссийский фестиваль спорта и здоровья, приуроченный к празднованию Международного Дня пожилых людей. В фестивале приняли участие 27 субъектов Российской Федерации.

*Развитие туризма, доступного для граждан старшего поколения,* является одной из задач Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года, реализуемой в рамках действующих региональных программ.

По разным оценкам, доля путешествующих людей, чей возраст составляет от 60 лет и старше, колеблется в пределах от 5% до 10% от всего туристического потока. Интерес в первую очередь для граждан старшего поколения представляют регионы России.

Основной причиной сложившейся ситуации является отсутствие системы социального туризма для граждан старшего поколения. Существующие мероприятия, направленные на повышение доступности

туристских услуг, раздроблены, представлены фрагментарно, а порой и не доступны по материальной (финансовой) причине.

За предыдущие пять лет ситуация кардинальным образом не изменилась в той части, когда речь идет не просто о пансионном, а именно об активном отдыхе.

Дело не только в финансовой составляющей решения вопроса, но и в мотивации – долгое время туризму для пожилых людей уделялось в нашей стране мало внимания.

За последние годы на государственном уровне стали предпринимать ряд стимулирующих шагов, в том числе в тот период, когда на путешествия частично сняты ограничения после пандемии коронавирусной инфекции.

С ноября 2019 года Федеральным агентством по туризму проводится работа по развитию и поддержке социальных проектов, создан и эксплуатируется Национальный туристический портал Russia.Travel (далее - НТП), на котором представлены региональные туристские маршруты для граждан старшего поколения.

В 2017 году был запущен проект «Туризм в интересах старшего поколения» Российским общественным благотворительным фондом ветеранов (пенсионеров) войны, труда и Вооруженных Сил, Ассоциацией развития социального туризма (АРСТ), в рамках реализации которого было сформировано порядка 60 маршрутов культурно-познавательного, исторического, природного, городского, сельского и музейного туризма.

Региональные маршруты разрабатываются и формируются с учетом специфики организации отдыха граждан старшего поколения, составляются и ведутся реестры соответствующих маршрутов. Реестр туристских маршрутов формируется с учетом следующих характеристик: категории туристов по возрасту, состоянию здоровья, наличию специальной подготовки, сезонность, продолжительность, сложность и протяженность маршрута, что делает выбор маршрута гражданами старшего поколения максимально простым.

Сегодня более чем в половине субъектов Российской Федерации реализуются региональные программы развития туризма.

В 2020 году в 58 субъектах Российской Федерации приняли участие в социальном туризме свыше 85 тыс. граждан пожилого возраста.

В целях снижения стоимости тура и увеличения потока туристов, в том числе старшего поколения, по внутренним маршрутам, туроператорами при формировании цены на туристические продукты предусматривается возможность их реализации по льготной цене для граждан пожилого возраста.

В 2021 году 12 российских авиакомпаний осуществляют рейсы по субсидированным маршрутам — в Крым, Калининград и на Дальний Восток. В числе тех, кто может рассчитывать на льготные перелеты, — женщины в возрасте от 55 лет и мужчины в возрасте от 60 лет.

Предложения для туристов «серебряного возраста» в постковидный период с рынка не ушли, а это создает возможности для развития социального туризма.

*В отношении профилактики насилия в отношении граждан старшего поколения* следует отметить, что в соответствии с пунктом 33 плана мероприятий на 2021-2025 годы по реализации второго этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года в нашей стране реализуются меры по профилактике насилия в отношении указанной категории лиц и случаев жестокого обращения с ними.

Министерство внутренних дел Российской Федерации готовит ежегодный отчет по данному вопросу.

За период действия Стратегии прослеживается динамика снижения количества уголовно-наказуемых деяний, связанных с причинением вреда здоровью пожилых. Так, в 2020 году потерпевшими по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных главой 16 «Преступления против жизни и здоровья» Уголовного кодекса Российской Федерации признаны 21 380 таких граждан (2019 год – 21781, 2018 год – 22918, 2017 год – 24176, 2016 год – 34978).

Всего по итогам первого полугодия 2021 года сотрудниками органов внутренних дел рассмотрено 50 869 заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях по фактам насилия в отношении лиц пожилого возраста в сфере семейно-бытовых отношений.

### **Часть III: Здоровое и активное старение в устойчивом мире.**

#### **1. Вклад стратегий, связанных с проблемами старения, в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития.**

Подготовка российского Добровольного национального обзора (ДНО) достижения целей устойчивого развития (ЦУР) в 2018 г. была поручена Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации.

Основная работа велась в рамках тематических рабочих групп – по одной для каждой ЦУР – в состав которых входили представители общественных и научных организаций, бизнес-сообщества.

Процесс носил многоступенчатый характер с привлечением всех отраслевых федеральных органов исполнительной власти, их подведомственных учреждений, крупных государственных корпораций и нескольких десятков отечественных НПО.

Презентация российского ДНО состоялась 14 июля 2020 г. в рамках Политического форума по устойчивому развитию (ПФУР) под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (ЭКСОС) в Нью-Йорке.

Представлял документ Министр экономического развития Российской Федерации М Решетников.

ДНО содержит всесторонний анализ социально-экономических преобразований, произведенных в Российской Федерации в рамках достижения задач, определенных в Повестке-2030, а также дает представление

о перспективах реализации в России целей устойчивого развития в установленный ООН срок до 2030 г.<sup>4</sup>

## **2. Уроки, извлеченные из управления последствиями чрезвычайных ситуаций и их воздействия на пожилых людей: пандемия COVID-19.**

Правительство Российской Федерации с начала пандемии призывало руководство регионов России уделить особое внимание адаптации пожилых людей, наиболее подверженных воздействию коронавируса, к новым карантинным условиям, и обеспечить необходимые меры по их поддержке в этот период.

Региональными властями с учётом возможности бюджетов субъектов Российской Федерации, были приняты меры по поддержке этой категории населения. С начала весенней фазы карантинных мер, кроме призывов «оставаться дома», блокирования социальных проездных на транспорт, региональные власти пошли и на более конкретную поддержку пожилых людей.

Во многих субъектах Российской Федерации были предусмотрены единовременные выплаты гражданам пожилого возраста как компенсация дополнительных расходов, которые могли у них возникнуть во время домашнего карантина.

Москвичи из числа граждан старшего поколения получили 2 тыс. рублей сразу после начала режима самоизоляции на счет или карту, на которые они получают пенсию и другие социальные выплаты, а еще 2 тыс. — после его завершения. В Московской области пожилые люди получили пособие в размере 3 тыс. рублей, а также возможность оплачивать телефон, интернет, коммунальные платежи дистанционно или вовсе отложить до апреля, если возможностей для дистанционной оплаты нет. В Тюменской области единовременная выплата предоставлена в размере 2 тыс. рублей каждому человеку старше 65 лет или имеющему хронические заболевания. В Ханты-Мансийском автономном округе было принято постановление «О предоставлении единовременной денежной выплаты гражданам, в том числе неработающим пенсионерам», в соответствии с которым все пенсионеры ХМАО получили по 3 тыс. рублей.

В Курской, Кировской, Московской и Псковской областях приостановлено начисление штрафов и пени для населения за просрочку коммунальных платежей. Для пожилых граждан - это крайне важная мера.

Во многих регионах были снижены цены в торговых сетях на социально значимые товары, проведены акции по доставке на дом пожилым людям продуктовых наборов.

В Санкт-Петербурге была разработана программа «Цифровой волонтер», с помощью которой пожилым людям помогали разобраться с

---

<sup>4</sup> Текст Добровольного национального обзора достижения целей устойчивого развития размещен на сайте ООН и доступен по ссылке - [www.sustainabledevelopment.un.org/memberstates/Russia](http://www.sustainabledevelopment.un.org/memberstates/Russia)

компьютером, смартфоном и другими цифровыми устройствами. Благодаря ей пенсионеры учились самостоятельно заказывать через интернет продукты или лекарства, находить нужную информацию.

Во многих регионах были созданы кол-центры, которые принимали заявки пациентов на выписку лекарственных препаратов, поступившие в такой центр с последующей передачей в территориальные поликлиники, а далее в аптеки. Так, Министерством здравоохранения Свердловской области разработан алгоритм дистанционного обеспечения лекарственными препаратами льготных категорий жителей. Пожилых пациентов обзванивали, уточняли у них необходимость получения конкретных медпрепаратов, которые волонтеры разносили по адресам.

В некоторых субъектах Российской Федерации было принято решение перевести работу скорой помощи на новый режим — с введением карантина не больных пожилых людей возили к врачу, а наоборот.

Для доставки медицинских работников из медицинских организаций к лицам старше 65 лет в целях оказания им медицинской помощи на дому, а также доставки им лекарственных средств, медицинских изделий, продуктов питания, предметов первой необходимости органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации было обеспечено использование приобретенного в 2019 году в рамках федерального проекта «Старшее поколение» автотранспорта.

Во время карантина для работающих граждан старше 65 лет были введены дистанционные больничные. Они предоставлялись по принципу социального казначейства без личного обращения в медицинскую организацию.

В период пандемии и до 1 марта 2021 года был введен временный порядок установления инвалидности — без личного обращения гражданина. Автоматически в проактивном режиме назначается или продлевается пенсия по инвалидности и программа реабилитации, в том числе обеспечение техническими средствами реабилитации.

Пандемия оказала влияние и на работу стационарных организаций социального обслуживания. Для обеспечения безопасного ухода за проживающими в них гражданами социальные учреждения были переведены в закрытый режим. Персонал самоизолировался с проживающими гражданами на протяжении одной смены, которая длилась 2 недели. Это помогло обезопасить как персонал, так и проживающих. Для работников социальных организаций, условия труда которых изменились и стали сменными, в 2020 году были предусмотрены дополнительные выплаты.

Опыт работы в период пандемии еще раз подтвердил необходимость дальнейшего развития альтернативных интернатам стационарозамещающих технологий. Во всех регионах проводится работа по внедрению и развитию стационарозамещающих технологий социального обслуживания граждан в рамках, принятых региональные дорожные карты по развитию стационарозамещающих технологий.

В период самоизоляции и ограничительных мер, связанных с коронавирусной инфекцией, в целях поддержки физической активности граждан старшего поколения Министерством спорта Российской Федерации реализованы проекты:

совместно с Федерацией фитнес-аэробики России разработаны методические рекомендации для занятий физической культурой граждан старшей возрастной группы. Методические рекомендации включают примеры упражнений, которые граждане могут выполнять в домашних условиях. В занятия включены элементы суставной гимнастики, упражнения на растягивание, дыхание и баланс. Рекомендации размещены на официальном интернет-портале Министерства спорта Российской Федерации;

создан интернет-портал «Тренируйся дома. Спорт – норма жизни» ([тренировкадома.рф](http://тренировкадома.рф)), призванный помочь всем желающим найти оптимальный для себя способ укрепления физической формы в домашних условиях.

Национальным государственным университетом физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта опубликованы методические рекомендации для самостоятельных занятий физическими упражнениями. В разделе «Тренируемся дома» размещены видеоролики занятий физкультурно-спортивной направленности в домашних условиях ([www.lesgaft.spb.ru/content/treniruemsya-doma](http://www.lesgaft.spb.ru/content/treniruemsya-doma)). Тренировки предназначены, в том числе для граждан старшего поколения, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В период вынужденной самоизоляции у граждан старшего возраста появилась возможность выбора физической активности, на что указывает значительный прирост интернет-аудитории специализированных ресурсов и соответствующих запросов.

*С целью вовлечения граждан старшего поколения в культурные процессы* государственными региональными учреждениями культуры после введения ограничительных мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции, часть информационно-библиотечных услуг и проведение массовых мероприятий осуществлялось в удаленном режиме через сеть «Интернет». Большинство культурных мероприятий, посвященных 75-му юбилейному году Победы советского народа в Великой Отечественной войне, прошли в онлайн и дистанционном формате.

Кроме органов исполнительной власти федерального и регионального уровней, помощь пожилым людям в условиях пандемии оказывали политические партии, епархиальные управления, общественные организации, объединенный волонтерский центр, в состав которого вошли представители Общероссийского народного фронта - общественного движения, созданного в мае 2011 года по инициативе Президента Российской Федерации, которое объединяет активных и неравнодушных жителей страны, «Волонтеры Победы» и «Волонтеры-медики», а также другие организации.

Была запущена общероссийская круглосуточная горячая линия #МыВместе, организованная Народным фронтом и Фондом Росконгресс в поддержку масштабной акции взаимопомощи #МыВместе.

Акция #МыВместе поддерживает людей старше 60 лет и маломобильных россиян, попавших в группу риска в период пандемии, координирует работу волонтеров.

По телефону можно оставить заявку на доставку продуктов, лекарств, кормов для животных, оплату услуг ЖКХ, вынос мусора, оказание психологической помощи. Операторы могут рассказать о возможностях для медицинских работников и мерах поддержки семей, помочь с записью на вакцинацию от COVID-19.

Инициативу поддерживают Ассоциация волонтерских центров, Всероссийское общественное движение добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики», «Волонтеры Конституции», ПАО «Ростелеком» и платформа DOBRO.RU.

В ходе акции помощь оказана более 4 млн. граждан, в том числе 3 млн. обратившихся за ней по «горячей» линии. Инициатива объединила свыше 9 тыс. партнеров и более 187 тыс. волонтеров по всей России.

Пандемия короновиральной инфекции стала мотиватором для необходимого принятия конкретных мер по борьбе с одиночеством и социальной изоляцией среди пожилых людей, стимулирования более активного социального участия и солидарности между поколениями, а также поощрения добровольной деятельности, социальных инноваций и цифровых технологий.

Она подтвердила необходимость продвижения удобной для граждан цифровизации и повышения цифровой грамотности среди пожилых людей, а также устранение пробелов в цифровых навыках, поддержки их дальнейшего участия во все более цифровом мире, а также обеспечение того, чтобы информация, участие и услуги по-прежнему были доступны в автономном режиме с целью расширения доступности информации и услуг, а также содействия социальной интеграции и активной старости.

Кроме того, в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями) граждане Российской Федерации в случае возникновения чрезвычайных ситуаций имеют право на защиту жизни, здоровья и личного имущества.

Данное право обеспечивается для всех категорий населения без гендерных, возрастных и религиозных различий. Вместе с тем, дети и пожилые люди представляют наиболее уязвимую и нуждающуюся в поддержке группу лиц, прежде всего при решении проблемы первоочередного жизнеобеспечения населения, что является одной из приоритетных задач в

случае возникновения чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Целью жизнеобеспечения является создание и поддержание условий по удовлетворению физиологических, материальных и духовных потребностей населения.

В каждом конкретном случае состав мероприятий жизнеобеспечения зависит от характера чрезвычайной ситуации, объективных потребностей населения и ряда других факторов.

К основным мероприятиям первоочередного жизнеобеспечения относится обеспечение населения водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, жильем, медицинской помощью, коммунально-бытовыми услугами, транспортом и информацией.

Определение номенклатуры и необходимого количества для обеспечения пострадавшего населения предметами первой необходимости осуществляется с учетом потребностей в обеспечении ухода и личной гигиены детей и престарелых граждан.

Медицинское обеспечение населения включает мероприятия медицинской защиты населения, а также медицинское обслуживание людей в зоне чрезвычайных ситуаций и эвакуированных. Одно из основных мест в этой деятельности занимает снабжение необходимыми лекарствами и медицинским имуществом лиц, нуждающихся в постоянном поддерживающем лечении, пожилых и маломобильных граждан.

Организация первоочередного жизнеобеспечения населения осуществляется органами управления субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Непосредственное жизнеобеспечение населения осуществляется силами и средствами служб (систем) жизнеобеспечения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. В эти службы (системы) входят представители организаций (независимо от их организационно-правовых форм), осуществляющих свою деятельность на соответствующей территории.

В осуществлении мероприятий жизнеобеспечения могут также принимать участие федеральные органы исполнительной власти, их силы и средства.

Также предусматривается деятельность по оказанию экстренной психологической помощи населению, пострадавшему при чрезвычайных ситуациях. Важным аспектом работы специалистов психологической службы МЧС России является обеспечение доступности экстренной психологической помощи для всех категорий населения, включая пожилых граждан.

### **3. Деятельность по подготовке и проведению Десятилетия ВОЗ по здоровому старению 2020–2030 гг.**

Российская Федерация в свете подготовки к проведению Десятилетия здорового старения до 2030 года высоко ценит усилия Секретариата ООН по анализу выполнения «Плана действий по проблеме старения и здоровья» совместно с государствами-членами из всех Регионов ВОЗ.

Предлагаем дополнить список приоритетов Десятилетия положением о поддержке сохранения социальной активности и включенности людей пожилого возраста и поддерживаем разработку согласованных стандартов и количественных показателей для мониторинга Десятилетия здорового старения.

Хотим отметить, что все руководящие принципы Десятилетия полностью отражены в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Готовы совместно с ВОЗ и ООН продолжить обмен наилучшими практиками и совместную работу, направленную на улучшение жизни пожилых людей, их семей и сообществ, в которых они живут.

- Приложение: 1) Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации на период до 2025 года на 34 л. в 1 экз.  
2) Таблицы Excel со статистическими показателями по Российской Федерации.