

Отчёт
о выполнении Региональной стратегии осуществления (РСО)
Мадридского плана действий по проблемам старения
в Республике Беларусь

Апрель 2007

Содержание

Резюме.....	3
Общие сведения.....	5
1. Ситуация, действия и приоритеты в связи со старением в стране.....	6
а) национальная ситуация.....	6
б) инструментальная оценка.....	7
с) установление областей для всесторонней оценки.....	8
2. Методология оценки установленных приоритетов.....	8
3. Национальные резервы для преодоления проблем старения.....	8
4. Пересмотр и оценка по темам.....	9
Обязательство РСО 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и построить доступное для всех возрастов общество.....	9
Обязательство РСО 2: Обеспечить полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества.....	9
Обязательство РСО 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения.....	10
Обязательство РСО 4: Скорректировать системы социальной защиты с учётом демографических изменений и их социальных и экономических последствий.....	11
Обязательство РСО 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения.....	15
Обязательство РСО 6: Содействовать непрерывному обучению и приспособлять систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям.....	17
Обязательство РСО 7: Добиваться обеспечения качества жизни и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние, в любом возрасте.....	17
Обязательство РСО 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе.....	19
Обязательство РСО 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и внутри одного поколения.....	20
5. Заключение и перспективы.....	20

Резюме

Данный отчёт содержит обзор ситуации в Республике Беларусь с точки зрения старения населения и его вероятных последствий. Дана оценка системы социальной защиты, её составляющих и перспектив развития.

Государственная политика в отношении пожилых в стране строится на основе следующих принципов:

- обеспечение социальной и правовой защищенности;
- материальное обеспечение с предоставлением минимальных гарантий;
- создание условий для поддержания физического и психического здоровья, активного долголетия в соответствии с достижениями современной науки;
- обеспечение жильем;
- предоставление пожилым социальных услуг, виды и качество которых отвечают их насущным потребностям;
- содействие деятельности ветеранских организаций, привлечение пожилых к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся всего общества и в особенности пожилых лиц;
- создание необходимых условий для участия в общественно полезной деятельности, реализации права на труд без каких-либо ограничений.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь и другими законодательными актами пожилые лица обладают всей полнотой политических, социально-экономических, личных прав и свобод и несут соответствующие обязанности. В знак признания заслуг ветеранов труда им предоставлен ряд дополнительных прав и социальных льгот.

Организацией, отражающей интересы пожилых людей, является Белорусское общественное объединение ветеранов. Основное направление его деятельности – содействие пожилым в реализации их прав, а также участие в подготовке законопроектов, касающихся правового регулирования социальной защиты ветеранов.

Стержнем национальной системы социальной защиты является **пенсионная система**. Она построена по традиционной для Европы схеме солидарной ответственности. В стране около 26 процентов населения получает те или иные пенсии. В последние годы на выплату пенсий расходуется около 11 процентов ВВП. Эти средства позволяют обеспечивать трудовые пенсии в среднем на уровне 42 процентов средней заработной платы работников (относительно «нетто-зараплаты» – почти 50 процентов), а минимальные гарантии – на уровне бюджета прожиточного минимума пенсионера. Индексация пенсий осуществляется по росту заработной платы в стране. В качестве ориентира на ближайшую перспективу обозначен рост реальных доходов населения, включая пенсии.

Вероятная проблема для национальной пенсионной системы вследствие старения населения – ожидаемый рост государственных расходов на пенсии. В целях сохранения финансовой стабильности пенсионной системы и создания стимулов для более позднего обращения за пенсией планируется перейти к схеме с установленными взносами. Кроме того, предполагается вывести ранние пенсии по условиям труда в автономную систему профессионального пенсионного страхования.

Отличительными характеристиками национальной модели государственной социальной поддержки пожилых является её программно-целевой характер, адресность, применение выявительного подхода в определении нуждающихся. В её рамках оказывается содействие в решении социально-бытовых проблем, психологической и медицинской реабилитации. Основа социальной поддержки пожилых – система **социального обслуживания**. В качестве

социального стандарта в этой сфере принят один центр социального обслуживания на административный район. В настоящее время в республике действует 156 территориальных центров. Путем развития сети таких центров и их подразделений (филиалы, социальные пункты) планируется обеспечить более полный охват пожилых различными формами социального обслуживания.

Особое внимание уделяется мерам, направленным на рост занятости в стране. Трудовые ресурсы увеличились с 2000 года на 3,4 процента и в 2005 году составили 6210 тыс. человек. Занятость работников предпенсионного возраста, желающих продолжать трудовую деятельность, гарантируется законодательством. Повышению конкурентоспособности на рынке труда отдельных категорий граждан, в том числе, предпенсионного возраста, способствует активизация профессионального обучения, повышения квалификации работников. Растёт количество пожилых работников, востребованных на рынке труда. Разработаны программы психологической поддержки граждан, в том числе, старших возрастных категорий, испытывающих трудности в связи с потерей и поиском работы.

С целью улучшения качества медицинского обслуживания людей пожилого возраста в республике создана гериатрическая служба, которая осуществляет организационно-методическое руководство по медицинскому обслуживанию населения в возрасте старше 60 лет. Предпринимаются меры по преодолению различий в обеспечении медицинской помощью городского и сельского населения, ликвидация диспропорций при распределении ресурсов здравоохранения, государственных капиталовложений.

Меры, направленные на улучшение условий жизни и материальной обеспеченности привели к реальным позитивным изменениям. Одно из них – увеличение средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении.

Темпы экономического роста позволяют обеспечивать финансирование различных социальных программ, в том числе направленных на решение проблем пожилых. В связи со старением населения в качестве приоритетного направления в стране определены действия, направленные на улучшение его демографической структуры.

Общие сведения

Государство – Республика Беларусь

Составители отчета:

Погоньшева Татьяна Александровна – национальный эксперт по проблемам старения,
Начальник отдела развития пенсионной системы
Главного управления пенсионного обеспечения и социального страхования
Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
тел. +375 17 206 38 76
E-mail: pogonysheva@tyt.by

Сергеева Валентина Петровна
Заместитель начальника Главного управления государственной социальной поддержки
населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
тел. +375 17 206 38 83

Нагибин Иван Петрович
Начальник отдела по делам ветеранов и пожилых людей
Главного управления государственной социальной поддержки населения
Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
тел. +375 17 222 49 64

Шеметовец Татьяна Васильевна
Заместитель начальника Главного управления политики занятости и народонаселения
Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь
тел. +375 17 222 49 53
E-mail: shemetovets@rambler.ru

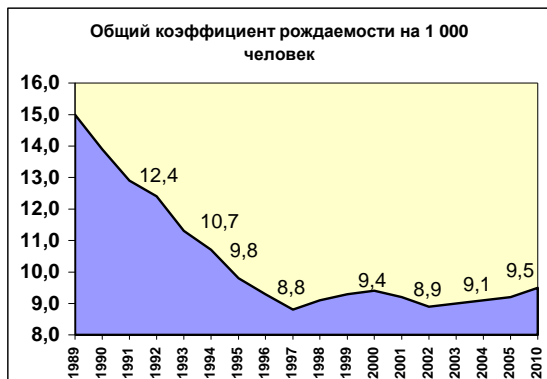
Iryna Chutkova
Manager Social Policy UNICEF Country Office in Belarus
Telephone: +375 17 210 55 89, +375 17 210 46 39
Facsimile: +375 17 210 26 50
E-mail: ichutkova@unicef.org

Лукашевич Стефания Вацлавовна
Заместитель начальника Главного управления населения,
здравоохранения и социального обеспечения
Министерства статистики и анализа Республики Беларусь
тел. +375 17 249 12 04

1. Ситуация, действия и приоритеты в связи со старением в стране

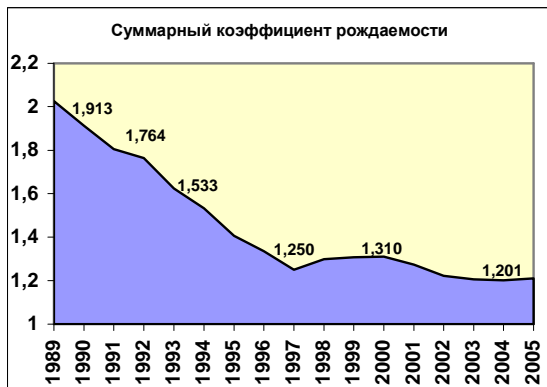
а) Национальная ситуация

Население Республики Беларусь на 1 января 2007 г. – 9714,2 тыс. чел. (99,7 % к численности на начало 2005 г.). Начиная с 1996 года, в Беларуси наблюдается отрицательный естественный прирост населения (-5,3 на 1000 населения в 2005г.), который предопределяет соотношение низкой рождаемости (1,2 в 2005 году) и относительно высокой смертности (14,5 в 2005 году).



Одним из основных факторов, влияющих на численность населения, является изменение уровня рождаемости. В 1960 году в республике родилось 200 тыс. детей – наибольшее количество за все послевоенные годы. В последующие годы этот показатель уменьшался (число родившихся за 2006 г. – 99,4 тыс. чел).

Заметный рост рождаемости в 1983-1986 годах, чему способствовало усиление государственной поддержки семей с детьми (продление оплачиваемых отпусков по уходу за ребенком, увеличение пособий на детей и другие льготы), сменился её резким спадом к середине 90-х годов.

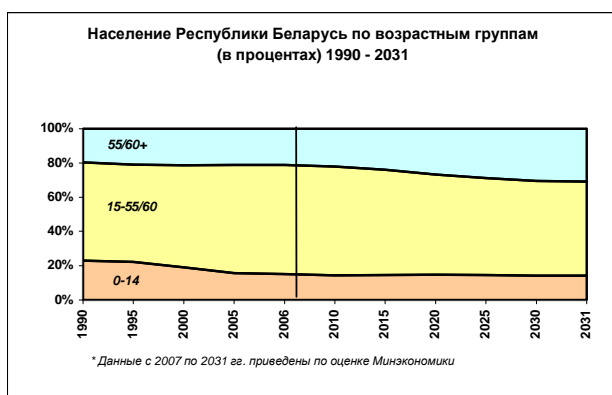


Если в 1960 году общий коэффициент рождаемости составлял 24,4 в расчете на 1000 населения, то в 1985 году - 16,5, в 1998 году - 9,1 и в 2001 году - 9,2. За период с 1990 года по 2001 год число родившихся детей уменьшилось со 142,2 тыс. до 91,7 тысяч. В 80-е годы в Беларуси, как и в других европейских государствах, постепенно сложилась модель двухдетной семьи. В настоящее время в республике преобладают семьи с одним ребенком.

Главным образом, снижением уровня рождаемости обусловлен современный возрастной состав населения республики. Большое влияние на него оказала Великая Отечественная война, которая не только унесла миллионы людей, но и привела к уменьшению числа рождений в разные годы. Следствием этого явилось увеличение доли лиц пожилого возраста.

На начало 2006 года численность детей в возрасте 0-14 лет составила 1478,1 тыс. и по сравнению с 1990 годом сократилась на 873,2 тыс. В то же время численность лиц старше трудоспособного возраста (60/55) увеличилась с 1999,9 тыс. человек до 2070,2 тыс. человек. Доля лиц в возрасте 65 лет и старше по данным переписи населения 1989 года в республике составляла 10,4%, по переписи 1999 года - 13,2%, на начало 2006 года – 14,6%.

Такие демографические процессы имеют долгосрочные последствия, на данном этапе на численность трудоспособного населения они не оказывают резкого воздействия. Первоначально на увеличение общей численности лиц трудоспособного возраста до 2005 года влияли два фактора: (1) вступление в эту группу поколения, родившегося в период относительного подъема рождаемости в 80-е годы; (2) выход из неё малочисленных групп населения, родившихся в годы Великой Отечественной войны. В итоге до 2005 года



численность населения трудоспособного возраста возростала. В дальнейшем положение будут определять, с одной стороны, малочисленное поколение родившихся в первой половине 90-х годов, с другой – выбывающие из рабочих возрастов более многочисленные послевоенные поколения. Таким образом, происходит естественное старение трудоспособного населения: сокращается доля молодых возрастов и увеличивается доля лиц старше 40 лет.

В перспективе процесс старения населения продолжится, особенно его трудоспособной части (средний возраст рабочей силы в настоящее время: 39,5 (женщины) и 40,1 (мужчины)). А сложившаяся структура населения и параметры его воспроизводства будут и в дальнейшем обуславливать тенденцию к уменьшению численности населения в стране.

В связи с этим проблемой для экономики республики, вероятно, станет финансирование растущих потребностей систем пенсионного обеспечения и социальной защиты. Процесс старения населения также может повлечь за собой изменения экономического поведения рабочей силы: увеличение доли старших возрастных групп в составе трудоспособного населения может отразиться на способности рабочей силы воспринимать инновации в мире высоких технологий.

b) Инструментальная оценка

Принимая во внимание необходимость преодоления проблем, обусловленных старением населения, в стране принят ряд комплексных и целевых программ.

Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2007-2010 годы

Основные координаторы программы:

Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел.

Общие затраты на реализацию Программы за счет всех источников финансирования в ценах 2006 года – 668,3 млрд. рублей, в том числе по годам (млрд. рублей): 2007 – 176,6; 2008 – 236,1; 2009 – 135,4; 2010 – 120,3, из них:

за счет средств республиканского бюджета – 275,9,

за счет средств местных бюджетов – 154,1,

за счет средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты – 238,4.

Республиканская комплексная программа социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, на 2006 - 2010 годы

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели в республиканском и местных бюджетах, иных источников (средства исполнителей и внебюджетные источники).

Ежегодная потребность из средств республиканского бюджета – 38,4 млн. рублей, из средств местных бюджетов – 1 440 млн. рублей.

Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одиночными гражданами пожилого возраста Республики Беларусь до 2010 г.

Государственная программа «Безбарьерная среда жизнедеятельности физически ослабленных лиц» на 2007-2010 годы.

Программа развития здравоохранения Республики Беларусь на 2006-2010 годы.

Государственная программа возрождения и развития села на 2006-2010 годы. Государственная инвестиционная программа.

с) установление областей для всесторонней оценки

Исходя из имеющихся проблем и принимаемых мер, основным приоритетом развития страны на данном этапе является улучшение демографической структуры населения. В рамках реализации Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2007-2010 годы предусматривается осуществить меры, которые привели бы к позитивным изменениям показателей рождаемости, смертности, продолжительности жизни. Также, с учётом растущего числа пожилых, одним из приоритетов в этой области является более полное удовлетворение их насущных потребностей путём материального обеспечения, расширения перечня и повышения качества предоставляемых услуг.

2. Методология оценки установленных приоритетов

По поручению Правительства в 2006 году при Министерстве труда и социальной защиты создана Межведомственная комиссия по проблемам пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, которая занимается комплексом вопросов реализации социальной политики в отношении пожилых. В их числе – изучение мнения пожилых относительно её эффективности. Создан банк данных одиноких лиц указанных категорий, производится его ежегодное обновление.

В рамках научных наблюдений ведется мониторинг действующей системы социальной защиты в целях подготовки предложения по совершенствованию её нормативной правовой базы. Научные исследования и разработки по проблемам демографии осуществляются Институтом экономики НАН.

Одним из инструментов оценки и основным источником информации являются итоги предстоящей переписи населения (2009), в процессе которой предполагается также выяснить мнение населения по спектру социальных вопросов.

3. Национальные резервы для преодоления проблем старения

В Республике Беларусь вопросы, связанные со старением населения, относятся, в основном, к компетенции министерств труда и социальной защиты, экономики, статистики и анализа, здравоохранения.

Организацией, отражающей интересы пожилых людей, является Белорусское общественное объединение ветеранов.

Координирует работу республиканских органов госуправления, иных государственных организаций, подчинённых Правительству, местных исполнительных и распорядительных органов и других организаций в области государственной политики по народонаселению, демографическому развитию, положению женщин, семьи и пожилых людей, уровню и качеству жизни, образования, миграции, охраны окружающей среды **Национальный комитет по народонаселению**, созданный при Правительстве в 1999 году.

Научные исследования в области демографии осуществляются Центром демографического развития Института экономики Национальной Академии наук и Научно-исследовательским экономическим институтом Министерства экономики. Они базируются на периодических статистических наблюдениях, мониторинге и данных переписей населения.

4. Пересмотр и оценка по темам

Обязательство PCO 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики с тем, чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и построить доступное для всех возрастов общество

Выполнение Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2007 – 2010 годы предполагает реализацию целостной системы мер социально-экономического, правового, организационного характера во всех областях политики, направленных на:

- повышение качества жизни в целом и, прежде всего, семей с детьми;
- улучшение репродуктивного здоровья населения, охрану здоровья матери и ребенка;
- снижение заболеваемости и смертности за счет мероприятий по формированию здорового образа жизни и устранения влияния неблагоприятных факторов среды обитания;
- оптимизацию внутренних и внешних миграционных потоков.

Ожидаемые результаты:

- увеличение общего коэффициента рождаемости до 10-11 на 1000 чел. к 2010 г. (планируется использовать демографический шанс, суть которого в том, что в настоящее время в наиболее активный демографический возраст (20-29 лет) вступает самая многочисленная на сегодняшний день когорта населения);
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,4-1,5;
- снижение общего коэффициента смертности до 10-11 на 1000 чел.;
- ежегодное снижение смертности населения от всех причин до уровня 8% к 2011г.;
- достижение к 2011 году ожидаемой продолжительности жизни при рождении 70 –72 года;
- обеспечение ежегодного прироста населения на 5 тыс. чел. за счёт внешней миграции.

Обязательство PCO 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества

Государственная политика в отношении пожилых лиц строится на основе следующих принципов:

- ⇒ обеспечение социальной и правовой защищенности;
- ⇒ создание условий для поддержания физического и психического здоровья, активного долголетия в соответствии с достижениями современной науки;
- ⇒ предоставление пожилым социальных услуг, виды и качество которых обеспечивают удовлетворение насущных потребностей;
- ⇒ содействие деятельности общественных ветеранских организаций, привлечение пожилых лиц к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся ветеранов и всего общества;
- ⇒ создание необходимых условий для участия в общественно полезной деятельности, реализации права на труд без каких-либо ограничений.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь и другими законодательными актами пожилые лица обладают всей полнотой политических, социально-экономических, личных прав и свобод и несут соответствующие обязанности. В знак признания заслуг ветеранов труда **Законом Республики Беларусь «О ветеранах»**, другими законодательными актами им предоставлен ряд дополнительных прав и социальных льгот.

Белорусское общественное объединение ветеранов имеет разветвлённую структуру: 7 региональных (областные и Минская городская), 165 городских и районных, 6575 первичных организаций, охватывающих почти 2 млн. пожилых людей

Организацией, отражающей интересы пожилых людей, является Белорусское общественное объединение ветеранов. Основное направление его деятельности – содействие пожилым в реализации их прав, а также участие в подготовке законопроектов, касающихся правового регулирования социальной защиты ветеранов.

Объединение ветеранов работает в тесном взаимодействии с государственными органами, профсоюзами и молодёжными организациями. Это способствует патриотическому воспитанию подрастающего поколения, сохранению и развитию традиций старших поколений.

Активные участники ветеранских организаций, в качестве поощрения и признания вклада в жизнь общества, представляются к правительственным наградам, отмечаются другими знаками внимания Главы государства, Правительства, местных органов государственного управления.

Местными территориальными подразделениями объединения ветеранов, общественными организациями инвалидов регулярно проводятся проверки условий жизни пожилых и инвалидов. По результатам таких обследований в случае необходимости проводится работа по ремонту квартир, домов, надворных построек, электропроводки и т.д. Жителям сельской местности оказывается также помощь в обработке приусадебных участков, обеспечении топливом, заготовке сена и кормов для домашних животных.

Пожилые люди, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются жильём исполкомами местных Советов депутатов либо предприятиями по месту прежней работы в соответствии с жилищным законодательством. Им предоставлено преимущественное право на вступление в жилищно-строительные (жилищные), гаражные кооперативы и садоводческие товарищества, а также на получение льготных ссуд для индивидуального жилищного строительства.

При необходимости и с учётом возможностей одинокие пожилые граждане, по их просьбе, определяются в стационарные интернатные учреждения, в специальные жилые дома.

Обязательство РСО 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения

В целях интеграции усилий на достижение экономической эффективности, социальной справедливости и экологической безопасности в стране разработана **Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года** (одобрена Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь и Правительством в 2004 г.).

Национальная стратегия является долгосрочной программой поэтапного перехода к устойчивому развитию, определяющей конкретные направления преобразований и виды деятельности по достижению стратегических целей, необходимые для этого ресурсы и механизмы, системы управления и координации на локальном, региональном, национальном и международном уровнях.

В ней определено, что доминирующую роль в создании и утверждении ценностей и принципов устойчивого развития страны играют:

- построение и развитие унитарного демократического социального правового государства;
- формирование современного гражданского общества;
- построение социально ориентированной рыночной (смешанной) экономики.

Белорусская модель социально ориентированной рыночной экономики в ее завершенном виде – это эффективная экономика с развитым предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным государственным регулированием, заинтересовывающим предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, а наемных работников – в высокопроизводительном труде. Она предполагает высокий уровень благосостояния добросовестно работающим членам общества, достойное социальное обеспечение для нетрудоспособных, престарелых и инвалидов, базируясь на принципах конституционных гарантий прав и свобод граждан, свободы предпринимательства и конкуренции, выбора профессии и места работы, равенства форм собственности, гарантии ее неприкосновенности и использования в интересах личности и общества, обеспечения увязки благосостояния работника с результатами его труда, социального партнерства между государством, профсоюзами работников и объединениями нанимателей и предпринимателей.

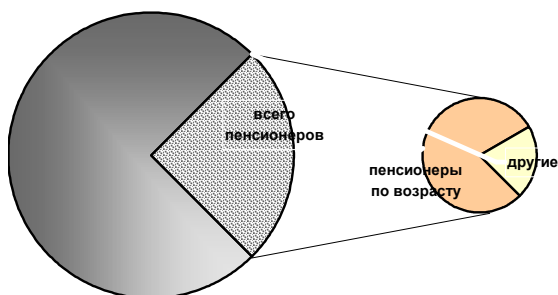
Стратегической целью устойчивого развития Республики Беларусь определено динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранения окружающей среды для нынешних и будущих поколений.

Достижение целей Национальной стратегии осуществляется посредством краткосрочных программ. В текущем периоде осуществляется реализация Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы.

По итогам работы за 2006 год выполнено 14 из 16 важнейших параметров прогноза социально-экономического развития республики. Прирост ВВП обеспечен на уровне 9,9 процента, объема промышленной продукции – на 11,3 процента, производства потребительских товаров – на 10,5 процента. Увеличен приток инвестиций в основной капитал на 31,4.

Реальные денежные доходы населения возросли на 17,5 процента. Рост реальной заработной платы в 2006 году составил 17,6 процента, реальной пенсии по старости – 20,1. Инфляция за 2006 год составила 6,6 процента, или 0,5 в среднем за месяц.

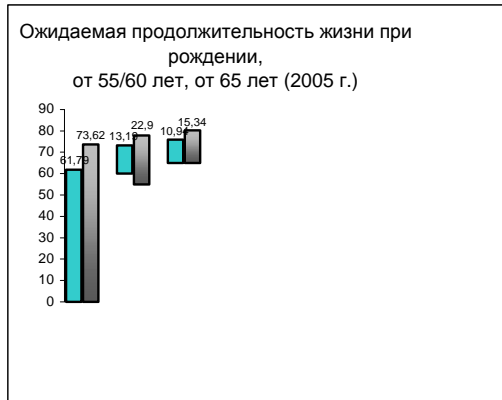
Обязательство РСО 4: Скорректировать системы социальной защиты с учётом демографических изменений и их социальных и экономических последствий



Основной составляющей национальной системы социальной защиты является **пенсионная система**. Она построена по традиционной для Европы схеме солидарной ответственности (внутри поколений и между поколениями). В стране около 26 процентов населения получает те или иные пенсии.

В последние годы на выплату пенсий расходуется около 11 процентов ВВП. Эти средства позволяют обеспечивать трудовые пенсии в среднем на уровне 42 процентов средней заработной платы работников (относительно «нетто-зараплаты» – почти 50 процентов), а минимальные гарантии – на уровне бюджета прожиточного минимума пенсионера.

Индексация пенсий осуществляется по росту заработной платы. В качестве ориентира на перспективу определен рост реальных доходов населения, включая пенсии.



Вероятной проблемой для национальной пенсионной системы вследствие старения населения является ожидаемый рост государственных расходов на пенсии. Он обусловлен растущей численностью пенсионеров относительно численности занятых (вследствие старения населения, низкого возраста выхода на пенсию (60/55лет), увеличения числа ранних пенсий и изменений на рынке труда). Средний период получения пенсии по возрасту у женщин превышает 23 года, у мужчин – 14 лет.

Рост пенсионных расходов вызван также отсутствием существенных ограничений на выплату пенсий работающим (лица, не утратившие трудоспособность и, соответственно, трудовой доход, не имеют препятствий для пополнения рядов пенсионеров просто по достижении установленного возраста). Сложность проблемы в том, что поддержание финансовой стабильности пенсионной системы путем повышения размера страховых взносов невозможно: страховая пенсионная нагрузка является одной из самых высоких среди постсоветских государств (29 процентов фонда заработной платы для большинства работодателей + 1 процент индивидуального заработка работника).

Также считается неприемлемым снижение уровня пенсионных выплат.

В целях содействия финансовой стабильности пенсионной системы в таких условиях планируется:

⇒ вывести из общей пенсионной системы финансирование ранних пенсии по условиям труда. Подготовленный в этих целях **проект Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании»** будет рассмотрен в Парламенте в текущем году;

⇒ создать стимулы для более позднего выхода на пенсию (законодательное изменение возрастного критерия для обращения за пенсией в ближайшей перспективе не планируется).

В целях увеличения фактического возраста выхода на пенсию предполагается перейти к исчислению пенсий из объёма страховых взносов, уплаченных работником на пенсионное страхование (путём **введения в общую пенсионную систему условно-накопительных счетов**).

В условиях старения населения особую значимость приобретают **дополнительные пенсии**. В настоящее время в республике 4 страховые организации предлагают программы дополнительного пенсионного страхования на добровольной основе. В масштабах республики охват таким видом страхования пока незначительный. Меры, направленные на его расширение, вовлечение работников в процесс формирования своих будущих пенсий, содержатся в **Республиканской программе развития страховой деятельности в Республике Беларусь на 2006-2010 годы**, принятой Правительством в 2005 году.

Из общего числа пожилых лиц 6% (почти 150 тыс.) - одинокие, 29% (более 580 тыс.) проживают отдельно от детей и родственников, из них 70 процентов – в сельской местности.

Отличительными характеристиками национальной системы **государственной социальной поддержки пожилых** являются программно-целевой характер, адресность, применение выявительного подхода в определении нуждающихся. В рамках системы оказывается содействие в решении социально-бытовых проблем, психологической и медицинской реабилитации.

В целях её развития приняты:

- **Республиканская комплексная программа социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, на 2006 - 2010 годы;**

Программа представляет собой комплекс мероприятий, которые объединены в подпрограммах:

- Улучшение социального положения одиноких граждан пожилого возраста;
- Охрана здоровья пожилых людей;
- Торговое, бытовое обслуживание пожилых людей, услуги связи;
- Создание благоприятных условий для реализации интеллектуальных и культурных потребностей одиноких пожилых людей;
- Занятость пожилых людей;
- Организационные вопросы социальной защиты одиноких граждан пожилого возраста.

- **Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста Республики Беларусь до 2010 г.**

Её цель – усиление социальной защищённости граждан старшего поколения, повышение качества жизни одиноких граждан пожилого возраста.

Основная задача программ – объединить усилия местных исполнительных и распорядительных органов, социальных учреждений, трудовых коллективов, общественных и благотворительных организаций в целях предоставления пожилым людям (одиноким, одиноко проживающим) комплекса медицинских, торговых, транспортных, культурно-бытовых и иных услуг. В том числе жителям самых отдалённых населённых пунктов. Основу этой работы составляет система **социального обслуживания**.

В конце 2004 года внедрён социальный стандарт в этой сфере – один центр социального обслуживания на административный район. В настоящее время в республике 156 таких территориальных центров. В них функционирует 36 отделений круглосуточного пребывания для пожилых и инвалидов; 137 отделений срочной социальной помощи; 56 предоставляют услуги сиделки. Организовано выездное обслуживание пожилых и нетрудоспособных лиц, проживающих в сельских населённых пунктах, не имеющих соответствующей социальной инфраструктуры.

Потребности одиноких пожилых людей, выявляемые в результате ежегодных обследований материально-бытовых условий их жизни (в соответствии с указанными выше программами), определяют стратегию и практику местных исполнительных и распорядительных органов в сфере социального обслуживания.

В стране действует свыше 2 тыс. торговых точек, в которых предусмотрен особый режим работы, специальный ассортимент и цены, ориентированные на потребности и доходы пожилых. За счёт местных бюджетов и благотворительных организаций в ряде городов организовано бесплатное питание малообеспеченных одиноких пожилых граждан.

Городские, сельские и районные библиотеки обслуживают пожилых людей на дому, принимают заявки по телефону. Им предоставляется бесплатное пользование услугами

публичных центров правовой информации. Для организации культурного обслуживания пожилых создано 138 передвижных учреждений культуры.

Особое внимание уделяется обеспечению общественной безопасности пожилых людей. К этой работе привлечены участковые инспекторы милиции, органы Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Путем развития сети территориальных центров (их филиалов, социальных пунктов) планируется обеспечить охват одиноких и одиноко проживающих лиц различными формами социального обслуживания. В ближайшей перспективе предстоит более широкое внедрение новых для республики форм: психологическая помощь и реабилитация, услуги сиделки, социальное такси, транспортные и хозяйственные услуги и т.д. Особое внимание будет уделяться развитию нестационарных форм социального обслуживания, в частности, сети отделений круглосуточного пребывания.

Продолжается работа по обеспечению свободного доступа пожилых людей и инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, жилым, общественным и производственным зданиям, беспрепятственного пользования общественным транспортом, средствами связи и информации, местами отдыха и проведения досуга. В целях развития этого направления принята **Государственная программа «Безбарьерная среда жизнедеятельности физически ослабленных лиц» на 2007-2010 годы**. Планируется, в частности, приобрести низкопольные автобусы и троллейбусы, специальные пассажирские вагоны, оборудовать около 6-ти тысяч зданий пандусами и специальными поручнями.

В малонаселенных сельских пунктах проживает 251,2 тыс. человек или почти 10% от общего количества сельского населения. В отдаленных селах республики доля лиц старших возрастов составляет 80-90%.

Старение населения сельской местности идет более быстрыми темпами, чем в городах. В целях оказания услуг жителям отдаленных населенных пунктов в республике особое внимание уделяется охвату сельских жителей надомным обслуживанием (почти 70 процентов обслуживаемых на дому – сельские жители).

Большое распространение в республике получило развитие оказания услуг через комплексные выездные бригады. В состав бригад входят специалисты различных служб: организаций социального обслуживания, здравоохранения, предприятий торговли, бытового обслуживания, культуры и других. Их работа осуществляется на базе 1038 домов социальных услуг, находящихся в ведении сельских исполнительных комитетов.

14,8 тыс. человек проживает в 69 домах-интернатах для престарелых и инвалидов, более тысячи человек нуждается в размещении.

Потребность в социальном обслуживании в условиях стационарных учреждений в республике достаточно высока.

Вместимость **домов-интернатов для престарелых и инвалидов** колеблется от 50 до 500 человек. При этом преобладают дома-интернаты большой вместимости, что пока не позволяет в полной мере учитывать индивидуальные особенности и личностные запросы проживающих. Кроме того, материально-техническая база ряда стационарных учреждений нуждается в улучшении.

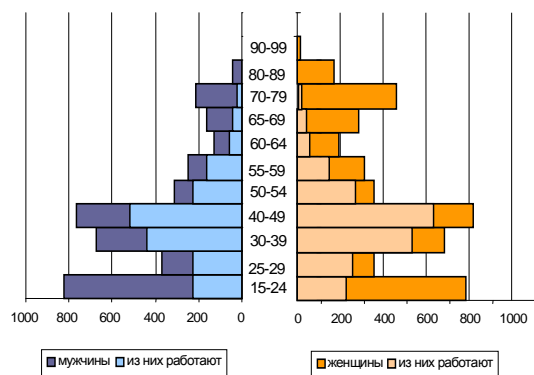
Помимо традиционных учреждений такого типа в республике имеется два **специальных дома-интерната** (в г.Минске и г.Бресте). В них одиноким, нуждающимся в уходе пожилым лицам и инвалидам, в обмен на их жильё предоставляются благоустроенные квартиры.

Архитектура и расположение помещений в таких домах, их планировка и оснащение учитывают особенности и потребности контингента проживающих. В них обеспечивается полный комплекс коммунальных услуг, услуг по уходу, медицинскому и социальному обслуживанию и т.д.

В перспективе предусматривается строительство домов-интернатов малой вместимости, а также реконструкция и обустройство действующих домов-интернатов. Развитие сети домов-интернатов осуществляется посредством реконструкции и перепрофилирования неиспользуемых зданий и сооружений, а также строительства новых объектов, включенных в Государственную инвестиционную программу. До 2010 года запланировано расширить сеть стационарных интернатных учреждений более чем на 4,5 тысячи мест.

Обязательство РСО 5. Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения.

В последние годы ситуация на рынке рабочей силы Беларуси характеризуется некоторыми позитивными тенденциями. Трудовые ресурсы увеличились с 2000 года на 3,4 процента и в 2005 году составили 6210 тыс. человек. Начиная с 2005 года, растет численность занятых в экономике и производительность их труда. Положительные изменения наметились в динамике отраслевой структуры занятости в сторону усиления ее социальной направленности. Наметилась тенденция увеличения спроса на рабочую силу, улучшилась его конъюнктура.



Отличительной чертой национального рынка труда является высокий уровень участия женщин: в 2005 году их удельный вес в общей численности работающих составил 52,9 процента. В учреждениях здравоохранения, образования, культуры, финансов, кредита, страхования, предприятиях торговли и общественного питания доля женщин составляет от 70 до 80 процентов. В 2005 году средний возраст работающих в стране составил 39,7 лет. В ряде отраслей стабильно высока доля работающих лиц старше

трудоспособного возраста: каждый десятый работающий в образовании, культуре, здравоохранении, геологии – пенсионер, в науке и научном обслуживании – 17,4 процента.

Занятость работников предпенсионного возраста, желающих продолжать трудовую деятельность, гарантируется законодательством Республики Беларусь. Согласно действующим нормам, работодатель по своей инициативе не может расторгнуть контракт с работником в случае, если тому до достижения пенсионного возраста остается менее двух лет.

Вследствие особенностей демографической структуры и низкого пенсионного возраста в стране (55/60 лет) растет число «молодых» пенсионеров, не утративших трудоспособность. При необходимости Государственная служба занятости оказывает им услуги по подбору постоянного или временного рабочего места. Количество пожилых работников, трудоустроенных при помощи этих служб растёт: так, в 2006 трудоустроено пенсионеров на 4,1 процента больше, чем в 2005. В целом, за последние 10 лет возросло количество занятых в экономике граждан как предпенсионного возраста, так и старше.

Отношения в области содействия занятости населения регулирует **Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь»**. Законом закреплено право граждан на консультацию, получение информации в целях выбора рода занятий, трудоустройства, возможности профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации. Гражданам гарантировано «содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой с учетом общественных потребностей». Кроме того, гражданам предпенсионного возраста государство обеспечивает дополнительные гарантии в области содействия занятости.

В соответствии с Законом Правительством на каждый год утверждается Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь. Такая Программа на 2007 год предусматривает повышение уровня занятости населения на 10-11 процентов по отношению к 2005 году.

В стране реализуется еще ряд государственных и целевых программ, которые включают мероприятия по повышению качества и конкурентоспособности человеческого капитала, эффективности использования трудовых ресурсов, содействию занятости населения, в том числе людей пожилого возраста. Так, Комплексной программой по совершенствованию системы социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста в Республике Беларусь до 2010 года предусмотрено создание условий, способствующих поддержанию активной жизни и активной занятости пожилых людей, обеспечение взаимодействия службы занятости и органов социальной защиты.

В Государственной службе занятости населения разработаны программы психологической поддержки граждан, в том числе старших возрастных категорий, испытывающих трудности в связи с потерей и поиском работы.

Повышению конкурентоспособности на рынке труда отдельных категорий граждан, в том числе, предпенсионного возраста, способствует активизация профессионального обучения, повышения квалификации работников. Растёт количество пожилых работников, востребованных на рынке труда. Разработаны программы психологической поддержки граждан, в том числе, старших возрастных категорий, испытывающих трудности в связи с потерей и поиском работы.

Улучшается качественный состав кадров. В течение 2005 года количество занятых в экономике с высшим образованием возросло на 0,5 процента. Более высокий образовательный уровень отмечается у женщин: в 2005 году 53,5 процента имели высшее и среднее специальное образование.

В 2007 – 2010 годах формирование трудового потенциала будет происходить под влиянием сокращения трудоспособного населения в связи с вступлением в трудоспособный возраст малочисленного поколения родившихся в 90-х годах прошлого века. Ожидается уменьшение численности трудовых ресурсов до 6120 – 6150 тыс. человек в 2010 году (на 1,4 процента).

Планируется, что меры по активизации процессов модернизации производства, инвестиционной деятельности, созданию новых рабочих мест позволят увеличить к 2010 году численность занятых в экономике до 4740 – 4775 тыс. человек. Динамика отраслевой структуры занятости будет характеризоваться дальнейшим расширением ее социальной направленности. По прогнозу, доля занятых в сфере услуг к 2010 году возрастет до 56 процентов (в 2005 году 53,7 процента).

Главными приоритетами политики занятости являются формирование благоприятных условий для повышения её эффективности, преодоление дефицита рабочих мест посредством расширения инвестиционной активности за счет всех источников, снижение напряженности и поддержание стабильности в сфере социально-трудовых отношений. Основные усилия будут направлены на реализацию активных мер по обеспечению занятости населения, в том числе пожилых лиц с учётом их возможностей.

Обязательство PCO 6. Содействовать непрерывному обучению и приспособлять систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям

В республике создана система непрерывного профессионального обучения кадров. Осуществление государственной политики по организации и проведению непрерывного образования регулируется рядом нормативных документов: Указ Президента Республики Беларусь от 26 июля 2004 г. № 354 «О работе с руководящими кадрами в системе государственных органов и иных государственных организаций», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2005 г. № 1177 «О внесении изменений и дополнений в Положение о непрерывном профессиональном обучении руководящих работников и специалистов» и другими. Система непрерывного обучения представляет процесс профессионального совершенствования и самосовершенствования на протяжении всей профессиональной деятельности, обеспечение высокого уровня квалификации специалистов в соответствии с условиями современного социально-экономического развития республики, своевременную подготовку к выполнению новых трудовых функций. Непрерывное профессиональное обучение в республике обеспечивает более 300 учреждений образования и организаций, которые обучают работников на рабочих местах.

Научно-методическое руководство, разработку и постоянное обновление учебно-программной документации повышения квалификации и переподготовки кадров организует Министерство образования Республики Беларусь.

Обязательство PCO 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние

Улучшение качества жизни людей – один из приоритетов государственной демографической политики. Из всего комплекса мер, направленных на охрану здоровья населения, основным является формирование навыков здорового образа жизни, повышение уровня санитарно-гигиенической культуры, что, по сравнению с затратами на лечение болезней, не требует значительных финансовых средств, но может принести ощутимый социально-экономический эффект.

В результате выполнения **Государственной программы по формированию здорового образа жизни населения Республики Беларусь на 2002-2006 годы** удалось не только повысить интерес к информации о сохранении и укреплении здоровья, но и привлечь население к формированию навыков здорового образа жизни, достичь определенных позитивных результатов в области профилактики заболеваний.

В 2006 по сравнению с 2002 годом число умерших снизилось на 2,4% (в том числе от болезней системы кровообращения - 3,2%, от новообразований на 1%, от внешних причин на 6,2%)

В настоящий момент наблюдаются позитивные изменения в динамике основных медико-демографических процессов. Сохраняется тенденция к снижению показателей общей инфекционной заболеваемости.

Достигнута одна из основных задач Государственной программы – снизилась распространенность

табакокурения и употребления алкоголя. Этому способствовала и ратификация Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака и ее реализация в республике.

30,4% населения отмечает улучшение своего материального положения, около четверти – улучшение качества своего питания (23,4%) и условий быта (22,9%)

Меры, направленные на улучшение условий жизни людей привели к реальным позитивным изменениям в повседневной жизни. Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении республики в 2005 году составила 68,8 лет (в 2001 году – 68,5).

Реализацией мероприятий Государственной программы внимание населения нацелено на здоровый образ жизни. Число лиц, признающих главным ответственным за здоровье самого человека, увеличивается. Так, в 2004 году их число составило – 88,9 %, в 2006 году - 91,4%.

Рейтинг здоровья остается высоким: 84,7% белорусов (в 2001 году – 40,5%) отметили его в числе 5-и наиболее важных жизненных ценностей. 70,3% населения отметило, что здоровый образ жизни «входит в моду, и сегодня модно вести здоровый образ жизни», 43,7% отметили, что за последние годы стали больше внимания уделять своему здоровью

В республике утверждена **Программа развития здравоохранения Республики Беларусь на 2006-2010 годы**, предусматривающая улучшение показателей здоровья населения (снижение общей смертности, заболеваемости, инвалидности, снижение уровня младенческой и материнской смертности), а также улучшение доступности и качества медицинского

обслуживания. Кроме того, принята **Государственная программа «Обеспечение санитарно-эпидемического благополучия населения Республики Беларусь на 2007-2010 годы»**, реализуются государственные целевые программы профилактики ВИЧ-инфекции, национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма, план мероприятий по реализации положений Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и другие.

На преодоление существующих различий в обеспечении медицинской помощью городского и сельского населения, ликвидацию диспропорций при распределении ресурсов здравоохранения, государственных капиталовложений направлены мероприятия, предусмотренные в рамках реализации **Государственной программы возрождения и развития села на 2006-2010 годы**.

На диспансерном учете в организациях здравоохранения состоит более 1 800 тыс. жителей республики, перешагнувших 60-летний рубеж, около 700 человек в возрасте старше 100 лет

В республике создана **гериатрическая служба**, осуществляющая организационно-методическое руководство по медицинскому обслуживанию населения в возрасте старше 60 лет. В ней занято 192 гериатра, функционирует 145 гериатрических кабинетов.

В каждой области созданы гериатрические центры на функциональной основе. В первую очередь в лечении пожилых людей специализируются госпитали, оказывающие медицинскую помощь инвалидам и участникам войны, а также ветеранам труда. Медико-социальную помощь пожилым людям предоставляют 70 больниц сестринского ухода. Широко используются стационарозамещающие технологии – дневные стационары, уход на дому.

Подготовка кадров для гериатрической службы осуществляется в государственной системе медицинского образования. Она ориентирована на изменение структуры и задач первичной медико-санитарной и гериатрической помощи. Базовые знания по гериатрии будущие врачи и медицинские работники среднего звена получают в высших и средних медицинских учебных заведениях. Последипломная подготовка гериатров производится в Белорусской медицинской академии последипломного образования, расположенной на базе Республиканского клинического госпиталя инвалидов Великой Отечественной войны. Здесь же осуществляется научное сопровождение гериатрической службы республики. Медицинские работники среднего звена повышают свои знания по гериатрии на курсах повышения квалификации. Предусмотрена обязательная ежегодная подготовка всех медработников по гериатрии на рабочих местах.

Обязательство РСО 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе

В основе гендерной политики Республики Беларусь лежат общепризнанные международные нормы, направленные на обеспечение равного правового статуса женщин и мужчин и равных возможностей для его реализации.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь и отраслевым законодательством (семейным, трудовым, гражданским, уголовным и др.) принцип равноправия обеспечивается через предоставление женщинам и мужчинам равных возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде, а также через реализацию специальных мер по охране труда и здоровья женщин, создание условий, позволяющих женщинам и мужчинам сочетать труд с семейными обязанностями, обеспечение правовой защиты и материальной поддержки родительства. Наиболее значительные изменения в направлении совершенствования законодательства были связаны с принятием Кодекса о браке и семье и Трудового кодекса в новой редакции.

Помимо совершенствования законодательной базы, с учетом имеющихся ресурсов, принимаются правовые, организационные, административные меры. В настоящее время дорабатывается проект Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2006-2010 годы, ориентированный на обеспечение равного правового статуса женщин и мужчин и равных возможностей для его реализации, действенное искоренение не только явных, но и скрытых форм дискриминации по признаку пола, создание условий, позволяющих лицам, независимо от пола, реализовывать свои способности в политической, экономической, социальной, общественной и культурной сферах жизни.

В целях координации, продвижения, содействия разработке и реализации гендерной политики Правительством в 2000 году образован Национальный Совет по гендерной политике.

Постоянно совершенствуется гендерная статистика, расширяя возможности сравнительного анализа положения женщин и мужчин. Издано четыре статистических сборника «Женщины и мужчины Республики Беларусь».

В стране гарантируется равная оплата труда мужчин и женщин при одинаковой продолжительности рабочего времени, сложности и интенсивности выполняемых работ. Имеющиеся различия в показателях заработной платы мужчин и женщин обусловлены выполняемой работой, межотраслевой дифференциацией в оплате труда, перерывами в профессиональной деятельности вследствие беременности, родов, воспитания детей. В то же время по статистическим данным разрыв в заработной плате мужчин и женщин сокращается.

Если в 1992 году отношение средней заработной платы женщин к соответствующей заработной плате мужчин составляло – 78,4%, то в 2005 – 81%.

Особое внимание уделяется недопущению гендерной асимметрии в сфере занятости и на рынке труда, а также расширения экономических возможностей женщин. В этих целях осуществляется закрепление прежнего рабочего места за женщиной, ухаживающей за ребенком до 3-летнего возраста, материальная поддержка семей с детьми, прежде всего неполных семей, возглавляемых преимущественно женщинами, и другими мерами.

Защита брака, семьи, охрана материнства, отцовства и детства признается приоритетной задачей государства. Забота о семье проявляется в создании условий для её экономической самостоятельности и роста благосостояния. Это льготная налоговая политика и льготное кредитование, выплата государственных пособий семьям, имеющим детей. При этом воспитание детей признается общественно полезным трудом. Развивается сеть детских и медицинских учреждений, инфраструктура быта, тем самым, родителям предоставляется больше возможностей для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей.

Законодательством предусмотрены меры, поощряющие равную ответственность обоих родителей за воспитание детей. В частности, отпуск по уходу за ребенком до трехлетнего возраста с выплатой пособия может быть предоставлен любому из них (или другим родственникам) по усмотрению семьи. Льготы, предоставляемые работающим женщинам-матерям, распространяются на отцов, воспитывающих детей без матери.

Обязательство РСО 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках одного поколения

В силу традиций уход за пожилыми осуществляется, как правило, в семьях до тех пор, пока это возможно. Данная ситуация усиливает значимость социальной поддержки семей, имеющих в своём составе пожилых и, особенно, старых людей.

В целях материальной поддержки лиц, не имеющих возможности совмещать работу с уходом за престарелыми родственниками, законодательством предусмотрено ежемесячное пособие. В 2006 году около 7 тыс. лиц получали такое пособие. Следует отметить, что время ухода за престарелым (период получения пособия) приравнивается к трудовой деятельности при исчислении пенсии. В то же время, размер данного пособия далеко не в полной мере обеспечивает потребности получателя.

С учетом растущего спроса расширяются услуги сиделки. Их оказывают и социальные работники территориальных центров социального обслуживания населения.

5. Заключение и перспективы

В Республике Беларусь обеспечению финансовой стабильности системы социальной защиты уделяется особое внимание. Обязательным социальным страхованием охвачено все население. Собираемость страховых взносов в последние годы – практически 100 процентов. Это позволяет выплачивать пенсии и пособия своевременно, в полном объёме и на относительно высоком уровне (в сравнении с государствами со сходными экономическими условиями).

Предоставление социальных услуг обеспечивается в системе социального обслуживания, в которой на данном этапе основное внимание уделяется одиноким пожилым и их отдельным категориям, имеющим определенные заслуги перед государством и обществом.

Доступность медицинских услуг для пожилого населения обусловлена развитой системой здравоохранения и гарантированностью доступа к ним на бесплатной основе. В качестве специализированной помощи для пожилых создана гериатрическая служба.

Политика на рынке труда направлена на создание новых рабочих мест, особенно в регионах с относительно высокой безработицей. В целом уровень занятости среди экономически активного населения высок, в том числе среди женщин и лиц предпенсионных возрастов.

Проблемы старения населения преодолеваются с учётом экономических возможностей. В качестве перспективных задач перед страной стоит рационализация расходов пенсионной системы и расширение охвата социальным обслуживанием пожилых, повышение качества предоставляемых услуг. Одним из резервов представляется вовлечение неправительственных организаций в работу с пожилыми лицами.

В перспективе необходимы меры, направленные на сосредоточение финансовых ресурсов систем социальной защиты преимущественно на нуждах пожилых и нетрудоспособных. С учётом того, что в настоящее время получателями социальных выплат является более широкий круг населения, реализация таких мер может осложниться. Техническая помощь со стороны международных организаций в подготовке и проведении разъяснительных мероприятий для широкой общественности могла бы быть полезной.