

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

**О мерах по реализации Региональной стратегии осуществления
Мадридского международного плана действий по проблемам старения
в Республике Беларусь**

Минск, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

| | | |
|------|---|----|
| I. | Резюме | 4 |
| | Общая информация | 6 |
| | 1.1. Национальная ситуация в области старения населения | 7 |
| | 1.2. Методология | 10 |
| II. | Национальные меры и прогресс в осуществлении обязательств ММПДПС/PCO и достижениях целей Лиссабонской декларации министров... | 13 |
| | 2.1 Признание потенциала пожилых граждан | 13 |
| | 2.2 Поощрение более долгой трудовой жизни и трудоспособности населения..... | 21 |
| | 2.3 Обеспечение достойного старения | 29 |
| III. | Меры по поощрению здорового и активного старения для реализации Целей устойчивого развития | 38 |
| | 3.1 Вклад стратегий, связанных с проблемами старения, в осуществление Повестки – 2030 | 38 |
| | 3.2 Меры и мероприятия, принятые для профилактики и преодоления последствий пандемии COVID-19 для пожилых людей | 42 |
| | 3.3 Деятельность по подготовке и проведению Десятилетия здорового старения на период 2020–2030 годы | 47 |
| IV. | Выводы и приоритетные направления развития..... | 48 |
| | Приложение 1. Графический материал | 50 |
| | Приложение 2. Национальная стратегия Республики Беларусь «Активное долголетие – 2030» | 52 |
| | Приложение 3. Показатели достижения ЦУР с учетом старения населения в Республике Беларусь | 81 |
| | Приложение 4. Статистическое приложение по расчету Индекса Активного Старения | 85 |

АБРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

| | |
|---------|--|
| ВОЗ | Всемирная организация здравоохранения |
| ЕЭК ООН | Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций |
| ММПДПС | Мадридский международный план действий по проблемам старения |
| ПРООН | Программа развития ООН |
| РСО | Региональная стратегия осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения |
| ТЦСОН | Территориальный центр социального обслуживания населения |
| ЦУР | Цели устойчивого развития |
| ЮНФПА | Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения |

I. Резюме

Государственная социальная политика Республики Беларусь в отношении лиц пожилого возраста основывается на Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и других документах ООН.

Республика Беларусь присоединилась к Мадридскому международному плану действий по проблемам старения (2002 г.), Региональной стратегии его осуществления (2002 г.) (ММПДПС/PCO), Лиссабонской декларации министров «Устойчивое общество для всех возрастов: реализация потенциала более продолжительной жизни» (2017 г.) и проводит политику в отношении лиц пожилого возраста в соответствии с этими основополагающими документами в области проблем старения населения.

Национальный доклад «О мерах по реализации Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения в Республике Беларусь» подготовлен с учетом основных положений Руководства для национальных докладов, принятого Бюро Постоянной рабочей группы ЕЭК ООН по проблемам старения (2020 г.). В настоящем Национальном докладе представлен обзор национальной политики в отношении пожилых граждан в Республике Беларусь и дана оценка прогресса, достигнутого в стране в ходе четвертого цикла реализации ММПДПС/PCO.

Оценка базируется на результатах анализа количественной и качественной информации по вопросам старения населения в Республике Беларусь. Для анализа использованы данные, представленные всеми заинтересованными сторонами (республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, научными и некоммерческими негосударственными организациями) об их деятельности и предпринятых мерах для выполнения обязательств, предусмотренных ММПДПС/PCO, и достижения трех основных целей Лиссабонской декларации министров. Данные некоммерческих негосударственных организаций, получены с применением подхода «снизу-вверх», позволившего углубить анализ различных аспектов жизни пожилых граждан.

ЕЭК ООН разработана Дорожная карта по обеспечению всестороннего учета вопросов старения населения в Беларуси. Рекомендации, содержащиеся в ней, учитываются при разработке мер государственной политики в отношении пожилых граждан.

В целях осуществления ММПДПС/PCO в Республике Беларусь с 2017 года приняты следующие основные меры:

1) разработана и реализуется Национальная стратегия Республики Беларусь «Активное долголетие – 2030», утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 693 от 3 декабря 2020 года, рассчитанная на период до 2030 года и включающая мероприятия по ее реализации (приложение 2);

2) реализован ряд государственных программ и приняты национальные планы действий, предусматривающие, в том числе, создание условий для социальной интеграции пожилых людей, укрепления их здоровья и обеспечения благополучия:

Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы;

Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы;

Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016–2020 годы;

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017–2020 годы;

Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы»;

3) осуществляются меры, направленные на укрепление и повышение ожидаемой продолжительности жизни населения, в том числе в возрасте 65 лет и старше;

4) реализуются мероприятия, позволяющие повысить экономическую активность и продлить трудовую жизнь пожилых людей;

5) реализуются меры по развитию действующей пенсионной системы и добровольного накопительного пенсионного страхования;

6) внедряются новые социальные услуги, развиваются стационарозамещающие формы социального обслуживания, совершенствуется механизм защиты пожилых граждан от домашнего насилия;

7) проводятся научные исследования и социологические опросы по вопросам положения пожилых людей.

Однако актуальность отдельных проблем и рисков, с которыми сталкивается страна в условиях старения населения, сохраняется. В Национальной стратегии Республики Беларусь «Активное долголетие – 2030» отмечаются основные проблемы и риски: снижение численности трудоспособного населения; увеличение демографической нагрузки; рост государственных расходов на здравоохранение и социальное обслуживание населения и др.

В связи с этим в рамках дальнейшего осуществления обязательств ММПДПС/РСО и с учетом прогнозируемого роста старения населения в Республике Беларусь целесообразно уделять дополнительное внимание:

улучшению условий для социальной включенности и всестороннего участия пожилых людей в жизни общества;

стимулированию трудовой активности и более продолжительной трудовой жизни населения;

повышению уровня материальной обеспеченности и формированию комфортного уровня дохода пожилых граждан за счет трудовых доходов и социальных трансфертов;

дальнейшему развитию действующей пенсионной системы;

обеспечению возможности для обучения в течение всей жизни, расширению доступа к получению образования и повышению квалификации;

расширению возможностей пожилых граждан для обеспечения здоровой, безопасной и гармоничной жизни, активного долголетия;

совершенствованию социального обслуживания для обеспечения достойного качества жизни пожилых граждан;

созданию адаптированной к потребностям пожилых граждан инфраструктуры и среды жизнедеятельности;

сохранению в обществе традиций уважительного отношения к пожилым людям.

Стратегические направления по реализации обязательств ММПДПС/РСО тесно корреспондируют с основными положениями Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года, Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, ряда государственных программ социальной направленности на период до 2025 года. Это свидетельствует не только о признании актуальности для Республики Беларусь проблемы старения населения, но и о готовности ко всестороннему учету складывающейся демографической ситуации для устойчивого социально-экономического развития страны и формирования общества для всех возрастов.

Общая информация

Страна, представляющая Национальный доклад: Республика Беларусь

Авторы Национального доклада:

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь

тел.: + 375 17 203 15 08; e-mail: instlab@tut.by

Официально уполномоченный координатор по вопросам старения в Республике Беларусь:

Коледа Екатерина Владимировна, начальник главного управления социального обслуживания и социальной помощи Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь

тел.: + 375 17 222 49 35; e-mail: Koleda.E@mintrud.by

Миронова Татьяна Николаевна, директор Научно-исследовательского института труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь

тел.: + 375 17 203 70 70; e-mail: mironova_inst@mail.ru

Основной стратегический документ по вопросам старения населения:

Национальная стратегия Республики Беларусь «Активное долголетие – 2030», утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 декабря 2020 года № 693. URL:

<http://www.government.by/upload/docs/file35ba957468a63fa1.PDF>

1.1. Национальная ситуация в области старения населения

Общая демографическая ситуация в Республике Беларусь

На начало 2021 года численность населения Республики Беларусь составляла 9 350 тыс. человек. Отмечавшийся в 2014-2016 годах небольшой рост населения страны с 2017 года сменила тенденция сокращения его численности. За десять лет численность населения страны уменьшилась на 122,4 тыс. человек (рисунок 1 Приложения 1).

Население Республики Беларусь проживает преимущественно в городской местности (77,9 процентов), менее четверти (22,1 процента) – в сельской местности. Доля мужчин и женщин в общей численности населения составляет 46,2 и 53,8 процента соответственно. На 1000 мужчин приходится 1164 женщины.

Возрастная структура характеризуется преобладанием групп населения в возрасте 30-39 и 50-64 лет (рисунок 2 Приложения 1). Средний возраст жителя страны составляет 40,9 года (у мужчин – 38,1 года, у женщин – 43,3 года). В младших возрастах отмечается рост группы 5-9 лет, что связано с реализацией активных мер семейной политики с 2010 года. С 2015 года в стране действует программа семейного капитала, являющаяся долгосрочной мерой в системе государственной поддержки многодетных семей.

Начиная с 2010 года в Республике Беларусь поступательно растет ожидаемая продолжительность жизни. За период с 2010 по 2019 год ожидаемая продолжительность жизни населения страны увеличилась на 4 года и составляла 74,4 года, при этом более высокими темпами росла продолжительность жизни мужчин – на 4,6 года, у женщин – на 2,8 года. При этом сохраняется разрыв в 10 лет в продолжительности жизни мужчин и женщин (рисунок 3 Приложения 1).

Тенденции старения населения

В последнее десятилетие в Республике Беларусь ускорился процесс старения населения. Численность и доля пожилого населения в стране постепенно увеличивается. В целом за 10 лет численность лиц старше трудоспособного возраста увеличилась на 110,3 тыс. человек, или 5,1 процента. На 1 января 2021 года в стране насчитывалось 2 269 тыс. лиц старше трудоспособного (пенсионного) возраста – это каждый четвертый житель страны, среди них 70,9 процента – женщины, 29,1 процента – мужчины. Село стареет быстрее, чем город. Доля населения старше трудоспособного возраста в городах составляет 22,6 процента, в сельской местности – 30 процентов.

Повышение пенсионного возраста, предусмотренное параметрической пенсионной реформой с 2017 года, позволило временно приостановить эту тенденцию. Пенсионный возраст в 2021 году составляет 62,5 года для мужчин и 57,5 лет для женщин. Однако с окончанием пенсионной реформы в 2023 году сокращение трудоспособной части общества возобновится.

На начало 2021 года в Республике Беларусь проживало 1 475,9 тыс. пожилых граждан (в возрасте 65 лет и старше), что составляет 15,8 процента от общей численности населения (на начало 2011 г. – 13,7 процента). За последние десять лет численность лиц старше 65 лет увеличилась на 174,5 тыс. человек, или на 13,4 процента. При этом на 1000 пожилых мужчин приходится 2 018 пожилых женщин. Численный перевес женщин в составе населения отмечается после 40 лет и увеличивается с возрастом (рисунок 2 Приложения 1).

Население в возрасте 80 лет и старше увеличилось за десять лет на 43,8 тыс. человек, а его доля в общей численности населения страны – с 3,3 до 3,8 процента. В настоящее время в стране проживает 495 человек, достигших 100 и более лет.

По прогнозам Министерства экономики Республики Беларусь к 2030 году доля лиц старше трудоспособного возраста может достигнуть 27 процентов, а доля лиц старше 65

лет – 21 процента. Согласно классификации Всемирного банка Республика Беларусь является «быстро стареющей страной».

Следствием старения является увеличение демографической нагрузки на трудоспособное население страны. За последние десять лет демографическая нагрузка на 1000 человек трудоспособного возраста возросла с 633 до 731 человека в нетрудоспособном возрасте, в том числе на 48 человек за счет людей старше трудоспособного возраста. В 2020 году численность занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера, составила 1,65 человека. Рост демографической нагрузки на трудоспособное население в связи с увеличением численности пожилых граждан относится к основным рискам и угрозам социально-экономического развития страны.

Социально-экономическая ситуация

Социально-экономическая ситуация в стране характеризуется неустойчивым экономическим ростом. С 2017 года наблюдался кратковременный рост ВВП, достигший в 2018 году 103,1 процента по отношению к предыдущему году. В 2020 году под влиянием ряда негативных факторов, связанных с пандемией COVID-19, внутренними проблемами в общественно-политической жизни страны и последствиями санкционной политики ЕС, темпы роста ВВП снизились. ВВП в сопоставимых ценах в 2020 году составил 99,1 процента к уровню 2019 года. В 2021 году экономический рост начал восстанавливаться, наметилась позитивная тенденция его увеличения. ВВП на душу населения Беларуси (в сопоставимых ценах по паритету покупательной способности) в 2020 году составил 20 250 долларов США (в 2016 году – 17 786 долларов США).

Темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения за этот период несколько замедлились, но демонстрируют положительную динамику – 104,7 процента в 2020 году к уровню предыдущего года (рисунок 4 Приложения 1). В 2020 году номинальная среднемесячная начисленная заработная плата составила 1 254,6 рублей, ее годовой прирост в реальном исчислении равен 8,8 процента. Наиболее интенсивно заработная плата росла в секторе информационно-коммуникационных технологий, финансовом секторе, государственном управлении и здравоохранении.

Одновременно с ростом заработной платы снижалась доля населения со среднедушевыми располагаемыми ресурсами ниже национальной черты бедности – бюджета прожиточного минимума (БПМ) – с 5,7 процента в 2016 году до 4,8 процента в 2020 году. При этом уровень малообеспеченности в возрастной группе 60 лет и старше минимален – в 2020 году он составил 0,3 процента.

В Республике Беларусь традиционно высокий уровень занятости. В 2020 году уровень занятости населения в возрасте 15-74 года составил 67,5 процента (в 2016 году – 66,7 процента). Постепенно растет занятость людей пожилого возраста. По данным проводимого Белстатом выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения в 2020 году уровень занятости в возрастной группе 60-74 года составил 20,4 процента (в 2016 году – 17,7 процента)

Безработица находится на относительно низком уровне и продолжает снижаться – с 5,8 процента в 2016 году до 4 процентов в 2020 году, в возрастной группе 60-74 года – безработица составляет 4,2 процента.

Согласно Докладу ООН о человеческом развитии 2020 года Республика Беларусь относится к группе стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала. В 2019 году Беларусь занимала 53-е место в рейтинге стран по Индексу развития человеческого потенциала среди 189 стран (ИРЧП Беларуси = 0,823). В 2018 году страна находилась на 50 месте с ИРЧП, равным 0,817. В рейтинге стран по индексу гендерного неравенства 2019 года Беларусь находится на достаточно высокой 31-ой позиции (индекс = 0,118) среди 162 государств. В отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса 2020» Республика Беларусь заняла 49-е место среди 190 экономик мира. Страна

получила 74,3 балла из 100 возможных по показателю благоприятности условий ведения бизнеса.

Корректировка политики в связи с пандемией COVID-19

В Республике Беларусь разработан и реализуется Комплексный план мероприятий по предупреждению распространения инфекции COVID-19 в Республике Беларусь в период подъема заболеваемости острыми респираторными инфекциями, утвержденный заместителем Премьер-министра в августе 2020 года, обеспечена его реализация на всех уровнях власти. С учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и мирового опыта стран в борьбе с COVID-19 принят пакет нормативных правовых актов и разработаны рекомендации по профилактике инфекции при осуществлении различных видов деятельности. Особое внимание уделяется безопасности лиц, относящихся к группам риска. На законодательном уровне регламентированы категории лиц, подлежащих нахождению в самоизоляции.

Министерством здравоохранения Республики Беларусь разработаны Методические рекомендации по профилактике COVID-19 в организациях, направленные на минимизацию риска распространения инфекции среди работников.

В системе социального обслуживания при подъеме заболеваемости COVID-19 предусмотрены дополнительные санитарно-противоэпидемические мероприятия для стационарных учреждений, ТЦСОН, домов (центров) ночного пребывания лиц без определенного места жительства как на период подъема заболеваемости в стране, так и при выявлении случаев заражения инфекцией получателей социальных услуг.

Работники здравоохранения и социального обслуживания получали и продолжают получать дополнительные стимулирующие выплаты за работу в условиях COVID-19.

Разработан и реализуется Национальный план мероприятий по вакцинации против инфекции COVID-19 на 2021–2022 годы.

Одновременно ведется информирование населения о ситуации, связанной с распространением коронавируса, а также мерах, принимаемых как в Беларуси, так и за рубежом по борьбе с пандемией. В этом направлении активно работают государственные печатные и электронные СМИ на республиканском и региональном уровне.

В Трудовой кодекс Республики Беларусь с 2020 года введены новые нормы, регулирующие дистанционную работу. В апреле 2020 года принят Указ Президента Республики Беларусь № 143 «О поддержке экономики», которым предусмотрены меры минимизации влияния на экономику страны эпидемиологической ситуации, связанной с COVID-19. Осуществляется поддержка субъектов хозяйствования отдельных отраслей экономики, наиболее подверженных неблагоприятному воздействию в сложившейся эпидемиологической ситуации. Закрытие предприятий или приостановка их деятельности (локдаун) как общая ограничительная мера не применялась.

1.2. Методология

Национальный доклад содержит результаты проведенного на национальном уровне анализа реализации ММПДПС/PCO в период с 2017 года в рамках выполнения десяти обязательств PCO и достижения трех основных целей Лиссабонской декларации министров.

Подготовка Национального доклада осуществлялась Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь совместно с Научно-исследовательским институтом труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, занимающимся исследованиями в области социально-демографического развития, занятости и рынка труда, социальной защиты, социального обслуживания населения.

Формирование Национального доклада осуществлялось поэтапно:

1-ый этап: изучение основополагающих международных документов по вопросам старения населения; документов, определяющих методологию формирования национальных отчетов; анализ содержания и структуры предыдущих докладов Республики Беларусь и докладов других стран-членов ЕЭК ООН;

2-ой этап: анализ национального законодательства и деятельности национальных институтов по вопросам поддержки пожилых граждан, а также содержания выполненных и действующих государственных программ, мероприятия которых прямо либо косвенно направлены на решение проблем пожилых людей и улучшение их положения во всех сферах жизнедеятельности общества;

3-ий этап: сбор данных количественных и качественных показателей, демонстрирующих прогресс Республики Беларусь в области осуществления ММПДПС/PCO в период с 2017 года; анализ результатов научных исследований и социологических опросов, проведенных в Республике Беларусь по изучению различных аспектов жизнедеятельности пожилых граждан и выработке мер, направленных на улучшение их положения;

4-ый этап: анализ и обобщение полученной информации, формирование Национального доклада;

5-ый этап: согласование Национального доклада с республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, негосударственными некоммерческими организациями.

Источники информации

При подготовке Национального доклада использовались нормативные правовые акты, официальная статистическая информация, результаты выборочных обследований домашних хозяйств, данные ведомственной отчетности, результаты выполнения государственных программ, а также данные, полученные в ходе национальных научных исследований и социологических опросов в области старения населения, публикации и аналитические обзоры, выполненные ЕЭК ООН, другими международными организациями, общественными организациями и иными заинтересованными сторонами.

Основным партнером в части предоставления количественных и качественных данных выступил Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат).

В октябре 2019 года проведена очередная перепись населения Республики Беларусь. Перепись населения проводится раз в 10 лет и служит основным источником получения данных о численности и структуре населения в сочетании с социально-экономическими характеристиками, национальным и языковым составом населения, его образовательным уровнем и отражает все изменения, произошедшие в межпереписной период. Сведения, полученные в результате переписи населения необходимы для разработки государственных прогнозов и программ социально-экономического развития

Республики Беларусь, текущих расчетов и прогнозирования численности и состава населения, изучения размещения и использования трудовых ресурсов, решения вопросов социального развития, осуществления научных исследований. Данные переписи являются достоверным источником для изучения положения пожилых людей. Информация об итогах переписи населения размещена на сайте Белстата (<https://www.belstat.gov.by/>).

Особо следует отметить исследования, учитывающие вопросы старения в Республике Беларусь:

- социологическое исследование «Беларусь: структура семьи, семейные отношения, рождаемость в меняющихся социально-экономических условиях» (2017 г.), проведенное по методологии международной программы «Поколения и гендер» (Generations and Gender Programme – GGP);

- обследование качества базовых социальных услуг для людей с инвалидностью в Республике Беларусь (Научно-исследовательский институт труда Минтруда и соцзащиты, 2017 г.);

- социологическое исследование по распространённости насилия в отношении женщин (Институт социологии Национальной академии наук Беларуси, 2018);

- 6-ой раунд многоиндикаторного кластерного обследования для оценки положения детей и женщин (МИКС 6) (Белстат, 2019 г.);

- социологическое исследование «Потребности, интересы и качество жизни населения Беларуси в возрасте 55 лет и старше» (ООО «Центр системных бизнес-технологий SATIO», Научно-исследовательский институт труда Минтруда и соцзащиты, 2019 г.);

- социологическое исследование «Отношение населения к людям пожилого возраста и восприятие феномена старости» (ООО «Центр системных бизнес-технологий SATIO», 2019 г.).

В 2019 году ЕЭК ООН разработана Дорожная карта по обеспечению всестороннего учета вопросов старения в Беларуси.

Результаты исследований использованы при разработке Национальной стратегии Республики Беларусь «Активное долголетие – 2030». Проведение регулярных исследований по вопросам старения населения предусмотрено в 2025 и 2030 году, что позволит в динамике отслеживать потребности, интересы и проблемы людей пожилого возраста, а также прогресс в реализации ММПДПС/PCO для создания общества для всех возрастов.

Эффективность государственной политики в области старения зависит от адекватной институциональной среды. Координирует деятельность институционального механизма по вопросам старения населения Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. При Министерстве труда и социальной защиты создана Межведомственная комиссия по проблемам пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн.

Министерство труда и социальной защиты в лице национального координатора по вопросам старения населения в работе по осуществлению целей ММПДПС/PCO взаимодействует с:

- республиканскими органами государственного управления, в компетенцию которых входят вопросы реализации государственной политики в отношении пожилых людей – Министерством здравоохранения, Министерством образования, Министерством культуры, Министерством информации, Министерством спорта и туризма, Министерством по чрезвычайным ситуациям, Министерством экономики и подведомственными им структурами;

- Белстатом;

- местными исполнительными и распорядительными органами;

- Национальным комитетом по народонаселению и Национальным советом по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь;

- Федерацией профсоюзов Беларуси;

общественными организациями и объединениями – Белорусским общественным объединением ветеранов, Белорусским республиканским геронтологическим общественным объединением, Белорусским Красным Крестом, Белорусской ассоциацией социальных работников и др.;

научно-исследовательскими организациями: Научно-исследовательским институтом труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Институтом экономики Национальной академии наук Беларуси, Научно-исследовательским экономическим институтом Министерства экономики Республики Беларусь;

организациями, фондами и специализированными учреждениями ООН – ЕЭК, ВОЗ, ЮНФПА.

Республика Беларусь активно взаимодействует с Постоянной рабочей группой ООН открытого состава по проблемам старения, принимает участие в мероприятиях по соответствующей проблематике, проводимых под эгидой ЕЭК ООН.

II. Национальные меры и прогресс в осуществлении обязательств ММПДПС/PCO и достижении целей Лиссабонской декларации министров

2.1 Признание потенциала пожилых граждан

Обязательство 1: Обеспечить органичное отражение проблем старения во всех областях политики, с тем чтобы привести общество и экономику в гармонию с демографическими сдвигами и чтобы построить доступное общество для всех возрастов.

Обязательство 2: Обеспечивать полную интеграцию и участие пожилых людей в жизни общества.

Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе.

Обязательство 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках каждого поколения.

Обязательство 10: Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества.

Содействие социальной интеграции, недискриминации и участию пожилых людей в жизни общества

В Республике Беларусь создаются условия для активного участия пожилых людей в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны. Тем самым обеспечивается возможность реализации их человеческого потенциала и включенности во все сферы жизни общества.

Законодательство Республики Беларусь не содержит дискриминационных положений в отношении пожилых граждан. Граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей, принимать участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканском и местном уровнях, по своей инициативе создавать и вступать в действующие общественные организации и объединения.

В органах законодательной власти занято значительное число лиц в возрасте старше 60 лет. В настоящее время среди 59 членов Совета Республики 20,3 процента – лица старше 60 лет, среди 109 депутатов Палаты представителей их 11,9 процента. К окончанию созыва число парламентариев в возрасте старше 60 лет достигнет 30 процентов. Достаточно широко представлены граждане пенсионного возраста в составе местных Советов депутатов, особенно районных и сельских Советов.

Пожилые граждане активно работают в органах исполнительной власти. По данным Белстата на 1 ноября 2019 года удельный вес граждан в возрасте 60 лет и старше в общей численности государственных служащих составил 2,8 процента. Доля мужчин среди них составляет 64,5 процента, женщины – 35,5 процента.

В Беларуси дискриминация людей по возрасту (эйджизм) не имеет широкого распространения. По результатам социологического исследования «Потребности, интересы и качество жизни населения Беларуси в возрасте 55 лет и старше» (2019 г.) в нашей стране 72,3 процента людей в возрасте старше 55 лет убеждены в том, что права граждан данной возрастной группы полностью или скорее соблюдаются, на наличие некоторых проблем в части соблюдения прав пожилых людей указали только 15,2 процента.

Традиционно высоким является участие пожилых граждан в деятельности

профессиональных союзов. В 2020 году численность неработающих пожилых граждан – членов профессиональных союзов превышала 400 тыс. человек. Профсоюзами уделяется большое внимание социальной защите и поддержке пожилых граждан, а также ветеранов войны и труда. Дополнительные меры социальной поддержки закреплены в тарифных соглашениях и коллективных договорах практически всех организаций. Действие норм коллективных договоров в организациях, как правило, распространяется на бывших работников, находящихся на пенсии, инвалидов, уволенных из организации с правом на пенсию, а также ветеранов труда и ВОВ в части выплат к праздничным дням и событиям, оказание помощи в случае длительной болезни, а также в рамках мероприятий ко Дню пожилых людей, на заготовку овощей, в ремонте жилых помещений, благоустройстве территорий и т.д. По информации профсоюзов на начало 2021 года действие коллективных договоров распространяется на 334,9 тыс. неработающих пенсионеров.

Активно работают общественные объединения ветеранов. В Республике Беларусь зарегистрировано 94 таких общественных объединения. Одной из самых крупных общественных организаций страны является Белорусское общественное объединение ветеранов. В его задачи входит защита конституционных прав и свобод ветеранов, участие в общественно-политической жизни страны, разработка предложений по социальной защите ветеранов, улучшение материального положения, жилищных условий, медицинского, культурного и других видов обслуживания ветеранов, инвалидов войны и труда. В наиболее крупных по численности организациях страны созданы ветеранские организации. Так, первичные организации Белорусского общественного объединения ветеранов созданы в ОАО «Нафтан», ОАО «Мозырский НПЗ», ОАО «Светлогорск-Химволокно», ОАО «Гродно Азот» и др.

Пожилые женщины участвуют в работе Общественного объединения «Белорусский союз женщин», которое объединяет почти 140 тыс. женщин страны. Основные направления деятельности объединения – укрепление потенциала и расширение возможностей женщин; содействие солидарности поколений. Всего в стране действует более 30 гендерно-ориентированных общественных организаций, которые совместно с государственными и международными партнерами, реализуют проекты по развитию женского предпринимательства, сохранению репродуктивного здоровья женщин, противодействию домашнему насилию и др.

Для организации участия пожилых людей в решении вопросов, затрагивающих их интересы, местными исполнительными и распорядительными органами ведется работа по созданию советов пожилых граждан – постоянно действующих консультативно-совещательных органов. Постановлением Министерства труда и социальной защиты от 30 июня 2021 г. № 52 утверждено примерное положение о советах пожилых граждан. Деятельность советов пожилых граждан направлена на содействие местным исполнительным и распорядительным органам в решении социально значимых задач на местном уровне: благоустройство жилых домов и территорий; улучшение качества и доступности оказания социальных услуг и медицинской помощи; сохранение культурных ценностей, национальных обычаев и традиций; создание условий для активного занятия физкультурой и спортом; организация досуга, культурных мероприятий, проведение праздников деревни, улицы, двора.

Привлечение пожилых людей к общественной деятельности дает им чувство морального удовлетворения и ощущение востребованности в обществе. Эта работа в определенной мере компенсирует прежнюю профессиональную деятельность, для многих она имеет престижное значение.

С целью реализации потенциала пожилых граждан проводится работа по их вовлечению в общественную и культурную жизнь как на уровне регионов, так и страны в целом. Для пожилых граждан организована работа клубов, кружков и студий по интересам на базе учреждений культуры, социального обслуживания (ТЦСОН),

профсоюзных организаций, некоммерческих общественных организаций и объединений. В 2020 году в стране насчитывалось 2 593 клуба. Цель работы таких клубных формирований – организация культурного досуга, создание благоприятной атмосферы для общения, развитие творческого потенциала, эмоционально эстетического самовыражения, поддержание физической активности.

Для содействия общению и культурному досугу проводятся мероприятия различной социальной направленности для пожилых людей. Стало традицией участие и выступления пожилых людей на праздничных мероприятиях к Дню 8 Марта, Дню пожилых людей, Дню матери, Новому году и Рождеству.

В первом полугодии 2021 года для пожилых граждан и при их непосредственном участии организовано 12 000 культурных мероприятий, среди наиболее значимых: районный фестиваль женских клубов по интересам и любительских объединений ветеранов труда сельских клубных учреждений «Душой молодая всегда» (Минская область, Воложинский район); танцевальный проект «Для тех, кто годы не считает» (Могилевская область, Климовичский район); районная конкурсная шоу-программа «Супербабушка» (Витебская область, Полоцкий район), фестиваль гармонистов (Минская область, Березинский район) и другие. В Несвижском районе Минской области ежегодно проводится конкурс «Лучшее подворье» с целью благоустройства и улучшения санитарного состояния личных домовладений. Участие в конкурсе принимают одинокие и одиноко проживающие пожилые граждане. В Любанском районе организован велопробег в рамках акции «Беларусь против табака»; создана команда интеллектуалов из пожилых граждан для участия в районной игре «Что? Где? Когда?»; ежегодно пожилые граждане принимают участие в акции по посадке леса.

В стране активно развивается сфера туристических услуг и гостеприимства, в том числе в сельской местности (агротуризм). За последние пять лет число субъектов агротуризма выросло почти на 30 процентов. Туристические организации организуют и адаптируют для пожилых людей путешествия (туры) по нашей стране, отдых на агроусадебках в сельской местности. Сами пожилые граждане объединяются в клубы любителей путешествий. Традиционно большой интерес у туристов старшего поколения вызывают маршруты, связанные с историко-культурным наследием, а также событиями Великой Отечественной войны.

Формирование позитивного образа пожилых людей, признание их вклада в жизнь общества, борьба с эйджизмом

Создание общества для всех возрастов означает не только создание условий и развитие услуг, позволяющих пожилым людям реализовывать свои потребности, но и устранение негативных стереотипов о возможностях людей пожилого возраста.

Образ пожилого человека в общественном сознании претерпевает определенные изменения. С одной стороны, в Беларуси для самих представителей старших поколений в большей степени характерно «традиционное» восприятие образа жизни пожилого человека. Занятиями, соответствующими пожилому возрасту, считаются: времяпрепровождение на даче, помощь детям и внукам, походы в гости, общение с друзьями и родственниками, пассивный домашний досуг (просмотр телепередач, чтение литературы и т.п.). Также в образ жизни пожилого человека входят такие занятия, как уход за собой, путешествия и культурный досуг вне дома (посещение театров, концертов, выставок, посещение кружков и клубов по интересам и др.). В то же время, несмотря на наличие стереотипных представлений об образе жизни пожилых граждан, результаты социологического исследования «Потребности, интересы и качество жизни населения Беларуси в возрасте 55 лет и старше» (2019 г.) показали, что в белорусском обществе постепенно формируется новое представление о пожилом возрасте человека – как возрасте новых возможностей.

Большое влияние на формирование образа и роли пожилых граждан в обществе оказывают средства массовой информации. Если ранее тема активного старения отражалась в СМИ более узко (в общество часто транслировался образ пожилого человека, нуждающегося в опеке и защите), то сегодня данной теме в СМИ отводится большое внимание. В частности, с принятием Национальной стратегии Республики Беларусь «Активное долголетие-2030» разработан план ее информационного сопровождения, в соответствии с которым государственными республиканскими и региональными печатными и телерадиовещательными средствами массовой информации широко освещаются вопросы старения населения и активного долголетия, в том числе, в части обеспечения защиты прав и достоинства пожилых граждан, создания условий для их участия в жизни общества.

Так, видеоматериалы и специальные сюжеты по указанной теме регулярно размещаются в информационных, информационно-аналитических и цикловых телепередачах «Беларусь 1», «Беларусь 2»; «Беларусь 3»; «НТВ – Беларусь», «ОНТ», «СТВ», «Россия – Беларусь», «Мир».

Большое внимание теме пожилых людей уделяется региональными телерадиовещательными СМИ. В частности, в проектах: «Земля и люди» (ТРК «Брест»), «Живи и здравствуй», «Прямая линия» (ТРК «Витебск»), «Портреты», «Диалог», «Диалог о здоровье» (ТРК «Гомель»), «Просто о здоровье», «Окна города» (ТРК «Гродно»), «Территория людей», «То, что доктор прописал», «Обратная связь» (ТРК «Могилев») и других.

Большой популярностью у читателей пожилого возраста пользуются такие издания, как: «Досуг пенсионера», «Друг пенсионера», «Жизнь пенсионера», «Здоровье пенсионера», «Пенсионерская зорька», «Пенсия Плюс», «Газета пенсионера», журналы «Здоровье плюс», «Сваты на пенсии», «Я на пенсии», «Пенсионер», «Библиотека газеты «Друг пенсионера», в которых публикуются материалы как о людях зрелого возраста, достойных подражания для многих, так и о разносторонних интересах: садоводство, хобби и многое другое.

Помимо специальных рубрик в интернет-ресурсах для поиска и структурирования информации по тематике позитивного имиджа пожилого человека, социализации пожилых людей широко используются следующие хештеги: #активное долголетие, #долголетие, #пожилые люди, #пенсионеры, #пожилые.

Поощрение работы и волонтерства на межпоколенческой основе, деятельность негосударственных некоммерческих организаций в интересах пожилых людей

Одним из способов укрепления и развития связи поколений, социальной интеграции и активного участия пожилых граждан в жизни общества является волонтерская деятельность, которая позволяет проявить активную жизненную позицию и способствует расширению социальных контактов волонтеров.

По данным социологических исследований у населения Республики Беларусь достаточно высокий уровень готовности участвовать в волонтерской деятельности. Так, 57,8 процента людей в возрасте 18-54 лет готовы быть волонтерами в организациях, которые помогают пожилым, а среди граждан в возрасте 55 лет и старше – 36,6 процента готовы быть волонтерами.

Ежегодно увеличивается численность организаций и волонтеров, принимающих участие в жизни пожилых людей. При ТЦСОН и домах-интернатах создано волонтерское движение, в которое входят волонтеры религиозных организаций, общественных объединений и волонтеры пожилого возраста. Пожилые люди обладают большим жизненным и профессиональным опытом, свободным временем, желанием помогать другим, вносят существенный добровольческий вклад в улучшение жизни в обществе.

Волонтерские отряды «серебряного возраста», организованные при ТЦСОН, объединяют более 2 тыс. активных пожилых людей.

Волонтерами пожилого возраста организована работа кружков и клубов в отделениях дневного пребывания для пожилых граждан, инвалидов, круглосуточного пребывания. Пожилые люди принимают участие в реализации инициативы ТЦСОН «пожилые помогают пожилым» по поддержке лиц с ограниченной мобильностью. Отдельными ТЦСОН ко Дню волонтера (5 декабря) проводятся праздничные мероприятия для волонтеров с вручением подарков самым активным из них.

Так, в Минской области в учреждениях социального обслуживания работает 957 волонтеров, из них волонтеров пожилого возраста – 558 человек. При Оршанском ТЦСОН с 2018 года функционирует Волонтерский центр, который состоит из 10 служб по различным направлениям помощи: служба по связи с общественностью, по безопасности, по дневному уходу, по здоровому образу жизни, по культурно-массовой работе, образовательная служба, «Вторая жизнь», «Помощник на час», служба маркетинга, служба по сопровождению. Волонтерскую помощь оказывает 189 человек, из них 50 волонтеров пожилого возраста. В г. Бобруйске реализуются волонтерские мини-инициативы по изучению английского и немецкого языков, проекты «Равный обучает равного», «Школа скандинавской ходьбы», «Школа финансовой грамотности». Волонтеры г. Могилева являются активными участниками проектов «Духовность – основа активного долголетия» и «Дорогою добра» совместно с религиозными организациями.

В 2019 году в Международный день добровольцев (День волонтера) (5 декабря) проведен Первый Республиканский слет волонтеров «серебряного» возраста, направленный на популяризацию волонтерской деятельности и поощрение пожилых граждан, оказывающих поддержку находящимся в трудной жизненной ситуации людям в качестве волонтеров.

Волонтеры Белорусского Красного Креста – важный ресурс в оказании ухода на дому, в том числе в команде медико-социальной службы Красного Креста «Дапамога». В настоящее время под эгидой Белорусского Красного Креста создано и ведут свою деятельность 88 инициативных волонтерских групп людей старшего возраста, которые объединяют 1080 человек во всех регионах Беларуси. При этом люди старшего возраста играют активную роль в улучшении их собственной ситуации и жизни сообществ, сами выявляют и анализируют проблемы, принимают решения о стратегии действий и играют ведущую роль в реализации этих действий.

При поддержке Белорусского Красного Креста инициативными группами по результатам оценки потребностей местных сообществ в 2017 году были реализованы 14 инициатив, направленных на оборудование мест для активного отдыха и занятий физкультурой, продвижение здорового питания. В 2018 – 2020 годах 535 участников инициативных групп пожилых людей прошли обучение основам здорового старения и приняли участие в семинарах и информационных сессиях, направленных на продвижение здорового старения, организованных специалистами Белорусского Красного Креста. Более 150 участников инициативных групп пожилых людей Белорусского Красного Креста представили свою деятельность на 2-м фестивале «Креативный возраст», который состоялся 29 сентября 2019 года в арт-усадьбе Молодечненского района Минской области.

В рамках реализации проекта «Консолидация опыта и развитие программы Белорусского Красного Креста по здоровому и активному старению и оказанию медико-социальной помощи на дому» Белорусским Красным Крестом совместно с ТЦСОН Горьковского района Могилевской области образована и активно работает инициативная группа волонтеров пожилого возраста «Импульс добра», которая оказывает помощь одиноким и одиноко проживающим гражданам района, в том числе проживающим в

отделении круглосуточного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов района.

При Минском университете третьего возраста на принципах волонтерства действует Центр общественной активности 60+. Один из проектов Центра – «Бабушка на час» предусматривает оказание пожилыми волонтерами помощи женщинам, воспитывающим детей с инвалидностью и молодым мамам с детьми до 3-х лет.

С целью вовлечения общества в оказание помощи пожилым людям, нуждающимся в посторонней помощи, на базе Республиканского геронтологического центра (активного долголетия) развивается инициатива «Банк свободного времени».

Опыт показывает, что волонтерская деятельность способствует социальной интеграции людей старшего возраста, повышению их уверенности в себе, учету интересов пожилых людей в местных сообществах. Кроме того, происходит изменение сознания пожилых людей: из пассивных получателей помощи они становятся активными участниками общественной жизни.

Вместе с тем имеется потенциал для дальнейшего наращивания возможностей волонтерства, как для всех групп населения, так и для пожилых граждан. Этому могло бы способствовать уточнение правового статуса волонтерства, предоставление финансовых стимулов и оказание содействия в распространении действующих инициатив в другие регионы.

Социальные инициативы, направленные на улучшение качества жизни пожилых граждан и создание общества для всех возрастов, реализуют также негосударственные некоммерческие организации и объединения.

Общественная организация «Белорусская ассоциация социальных работников» объединяет специалистов, занимающихся вопросами профилактики социальной недостаточности, комплексной реабилитации и социальной поддержки уязвимых групп населения. Цель ее деятельности – консолидация усилий, направленных на достижение физического, психического и социального благополучия уязвимых групп населения, развитие профессиональной социальной работы и реабилитации. Ежегодно, благодаря участию в социально-реабилитационных программах организации, социальную поддержку на постоянной основе получают более 2 000 человек (люди с психическими заболеваниями, люди с инвалидностью, пожилые люди). Информационными ресурсами организации ежемесячно пользуются более 8 000 человек.

Белорусское общественное объединение гериатров и геронтологов занимается исследованиями и проектами в области геронтологии и гериатрии.

В феврале 2018 года в г. Минске открылось социально-благотворительное учреждение «Центр активного долголетия» – некоммерческая организация, которая реализует различные проекты и инициативы, направленные на оказание помощи людям старших возрастов. Главная цель Центра – создание условий для максимальной реализации потенциала каждого человека на протяжении всей жизни, а также противодействие дискриминации и создание условий для социальной интеграции людей старшего возраста. В сотрудничестве с профсоюзными организациями крупных предприятий проводятся программы профессиональной переквалификации для людей в предпенсионном и пенсионном возрастах. Разработан образовательный курс «Как открыть собственное дело на пенсии». Пенсионерам и людям предпенсионного возраста предлагается более 25 различных курсов: по компьютерной грамотности, обучению иностранному языку, основам ведения бизнеса, психологии и др. Кроме того, существуют группа самопомощи для пожилых жертв домашнего насилия и уроки самообороны для женщин.

В 2018 году создана Коалиция общественных организаций «За достойное долголетие». В Коалицию входит 8 общественных организаций (объединений), занимающихся различными направлениями работы по улучшению качества жизни

пожилых людей и обеспечению равных возможностей для людей всех возрастов. В октябре 2019 года Коалицией проведен первый белорусский Форум «Достойное долголетие: равные возможности для всех поколений». Разработана интерактивная Карта достойного долголетия, которая содержит информацию об организациях и инициативах, которые занимаются улучшением качества жизни пожилых людей в нашей стране.

Создание адаптированной к потребностям пожилых людей инфраструктуры и среды жизнедеятельности

Важным направлением социальной политики государства является улучшение жилищных условий пожилых граждан и людей с инвалидностью, адаптация среды жизнедеятельности к их потребностям, обеспечение доступности объектов социальной и транспортной инфраструктуры, транспортных средств и бытовых услуг для реализации возможности пожилым гражданам вести самостоятельный образ жизни и полноценно участвовать в жизни общества.

В стране с 2007 года мероприятия по созданию доступной среды осуществляются поэтапно в рамках государственных программ (подпрограмм).

В текущей пятилетке реализация мероприятий по созданию доступной среды осуществляется в рамках подпрограммы «Доступная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц» Государственной программы «Социальная защита», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2021 г. № 748.

Необходимо отметить, что подпрограммой определены основные направления обеспечения доступной среды с учетом комплексного подхода. Выполнение ряда мероприятий позволит увеличить долю объектов социальной и транспортной инфраструктуры, доступных для всех граждан, с 16,9 процента в 2020 году до 22,7 процента до конца 2025 года.

Основные достижения и перспективы

В Республике Беларусь на законодательном уровне обеспечена недискриминация граждан по признаку возраста, поступательно расширяются возможности участия пожилых людей в принятии решений, создаются условия для реализации их человеческого потенциала, участия в жизни общества и социальной интеграции.

В условиях старения населения представительства пожилых граждан в органах законодательной и исполнительной власти увеличивается. Для организации участия пожилых людей в решении вопросов, затрагивающих их интересы, в 2020 году начата работа по созданию советов пожилых граждан для содействия в решении интересующих их вопросов на местном уровне.

Пожилые люди вовлечены в общественную и культурную жизнь на местном уровне, уровне регионов и страны в целом.

Укреплению солидарности поколений способствует развитие волонтерского движения, активными участниками которого выступают пожилые граждане.

Работа с пожилыми людьми входит в сферу интересов ряда общественных организаций и объединений страны, занимающихся различными направлениями работы по улучшению качества жизни пожилых людей и обеспечению равных возможностей для людей всех возрастов. Активно работают с пожилыми людьми и оказывают им помощь профсоюзные организации и объединения ветеранов.

В белорусском обществе постепенно формируется новое представление о пожилом возрасте как возрасте новых возможностей. СМИ проводится целенаправленная работа по продвижению образа активного долголетия и здорового старения.

Повышается доступность объектов инфраструктуры и среды жизнедеятельности для пожилых граждан и людей с инвалидностью.

Приоритетные направления дальнейших действий:

координация вопросов, связанных со старением населения, на государственном уровне;

обеспечение активного участия пожилых граждан в деятельности советов пожилых граждан на местном уровне;

совершенствование механизмов вовлечения пожилых граждан в процессы обсуждения и принятия решений на всех уровнях;

создание условий для дальнейшего вовлечения пожилых граждан в деятельность общественных объединений, привлечения их к волонтерской деятельности;

формирование образа достойного старения и активного долголетия в средствах массовой информации, информирование общества о важности качества жизни пожилых граждан и уважительного отношения к ним;

проведение научных исследований и социологических опросов по анализу положения пожилых граждан во всех сферах, затрагивающих их интересы.

2.2 Поощрение более долгой трудовой жизни и трудоспособности населения

Обязательство 3: Содействовать равноправному и устойчивому экономическому развитию в ответ на проблемы старения.

Обязательство 4: Скорректировать системы социальной защиты с учетом демографических изменений и их социальных и экономических последствий.

Обязательство 5: Обеспечить рынкам рабочей силы возможность реагировать на экономические и социальные последствия старения населения.

Обязательство 6: Содействовать непрерывному обучению и приспособливать систему образования к меняющимся экономическим, социальным и демографическим условиям.

Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе.

Обязательство 10: Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества.

Экономическая активность и занятость пожилых граждан

Стимулирование более долгой трудовой жизни и трудоспособности населения предпенсионного и пенсионного возрастов – одно из направлений сбалансированной социально-экономической политики. Вовлечение пожилых граждан в экономику и создание благоприятных условий для реализации их трудового потенциала позволяет пожилым людям вести самостоятельный и независимый образ жизни, а также является значимым ресурсом экономического роста.

Государственная политика Республики Беларусь в области содействия занятости населения направлена на обеспечение равных возможностей всем гражданам независимо от возраста. Национальное законодательство не ограничивает продолжение трудовой деятельности работника после наступления пенсионного возраста. Трудовой Кодекс Республики Беларусь (статья 14) содержит прямые нормы о запрете дискриминации в трудовых отношениях по данному признаку.

Законодательством предусмотрена защита прав работников предпенсионного возраста. В соответствии нормами Трудового Кодекса Республики Беларусь, вступившими в силу с 2020 года, с работником, добросовестно работающим и не допускающим нарушений производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, которому до достижения общеустановленного пенсионного возраста остается не более двух лет, наниматель обязан продлить контракт не менее чем до достижения указанного возраста. В пределах пятилетнего срока действия контракта его продление осуществляется по соглашению сторон на срок не менее одного года, а с работником, не допускающим нарушений производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, – на срок до истечения максимального срока действия контракта. Указанные законодательные нормы положительно влияют на возможность продолжения трудовой занятости лиц, достигших пенсионного возраста.

В законодательство также внесены положения, регулирующие дистанционную занятость. Дистанционная работа является важным инструментом для получения более широкого доступа к рынку труда уязвимых групп населения, в том числе пенсионеров.

Согласно результатам выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения, уровень занятости населения (в процентах от численности населения соответствующей возрастной группы) в 2020 году в возрастной группе 60-74 года составил 20,4 процента (в 2016 году – 17,7 процента). При этом уровень занятости в возрастной группе 60-74 года у мужчин выше, чем у женщин – соответственно 29,5 процента и 14,4 процента. В городах занятость пожилых граждан несколько выше, чем в сельской местности. В целом тенденции занятости свидетельствуют о достаточно высокой

экономической активности пожилых граждан сразу после достижения общеустановленного пенсионного возраста.

В настоящее время в стране осуществляется параметрическая пенсионная реформа. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 137 от 11 апреля 2016 г. «О совершенствовании пенсионного обеспечения» с 1 января 2017 г. в Республике Беларусь осуществляется поэтапное увеличение общеустановленного пенсионного возраста – ежегодно он увеличивается на 6 месяцев. В 2022 году пенсионный возраст достигнет для мужчин – 63 года, для женщин – 58 лет. Повышение пенсионного возраста позволило поддержать численность занятого в экономике населения и послужило одним из факторов положительной динамики ВВП в последующие годы.

Увеличение доли занятых в экономике пожилых граждан обусловлено не только повышением пенсионного возраста, но и достаточно высоким уровнем образования и опытом пожилых работников. Это предопределяет благоприятные возможности на рынке труда для занятости части пожилых граждан, желающих продолжать трудовую деятельность.

По данным на конец 2020 года самый высокий удельный вес работников старше трудоспособного возраста в общей численности работающих в организациях отмечается в таких видах экономической деятельности, как: здравоохранение и социальные услуги (17,8 процента), операции с недвижимым имуществом (18,2 процента), образование (18,5 процента), профессиональная, научная и техническая деятельность (14,9 процентов), в том числе научные исследования и разработки (23,5 процентов). Самый низкий удельный вес пожилых работников – в финансовой и страховой деятельности (3,2 процента), информации и связи (3,1 процент). Для работающих мужчин и женщин старших возрастных групп сохраняется общая позитивная тенденция – снижение занятости в сфере производства и увеличение занятости в сфере услуг.

По результатам социологического исследования «Потребности, интересы и качество жизни населения Беларуси в возрасте 55 лет и старше» (2019 г.), основной причиной, по которой граждане, достигшие пенсионного возраста, продолжают работать является их желание повысить свой уровень дохода. Около 60 процентов работников после достижения пенсионного возраста меняют должность, сферу трудовой деятельности; 26 процентов респондентов отметили, что вынуждены прекратить трудовую деятельность в связи с проблемами со здоровьем. У большинства граждан, продолжавших работать после достижения пенсионного возраста (более 55 процентов), нет никаких трудностей в их трудовой деятельности и нет потребности для создания им дополнительных (улучшенных) условий труда.

С возрастом в силу различных обстоятельств средняя заработная плата плавно снижается. У работников старше трудоспособного возраста заработная плата составляет около 80 процентов средней заработной платы работников в целом по стране.

Граждане предпенсионного возраста и старше являются одной из категорий, находящихся в зоне риска при поиске работы и трудоустройстве.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» государство обеспечивает дополнительные гарантии в области содействия занятости населения гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда, к которым отнесены лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях). В целях обеспечения их трудоустройства местными исполнительными и распорядительными органами нанимателям ежегодно устанавливается броня приема на работу для указанной категории лиц.

Пожилые граждане, испытывающие трудности в поиске места работы, могут обратиться за содействием в службу занятости. Для повышения конкурентоспособности безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на

равных условиях конкурировать на рынке труда, служба занятости может направить их на обучение по специальностям (профессиям), востребованным на рынке труда. Также безработным может быть оказана поддержка в организации собственного дела, содействие в переселении на новое место жительства и работы и иные меры содействия в трудоустройстве. В стране реализуется Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы.

В целом государственная политика Республики Беларусь ориентирована на то, чтобы пожилые граждане, желающие работать после достижения пенсионного возраста, могли максимально долго оставаться на рынке труда.

Содействие развитию обучения в течении всей жизни

Получение пожилыми людьми дополнительных знаний и навыков играет ключевую роль для сохранения и продления их трудовой деятельности, а также активной жизни в обществе.

В Республике Беларусь работающие пожилые граждане имеют достаточно высокий уровень образования и профессиональной подготовки. В 2020 году, по данным выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения, высшее образование имели 24,2 процента работников предпенсионного возраста (55-59 лет) и 30 процентов работников в возрасте 60-74 года, среднее специальное и профессионально-техническое образование в этих возрастных группах имели соответственно 55,1 и 50 процентов работников.

Действующая система образования предоставляет многочисленные возможности для обучения в течение всей жизни. Конституция Республики Беларусь и Кодекс об образовании устанавливают право каждого гражданина на образование. В законодательстве нет возрастных ограничений для доступа к какому-либо из уровней образования. Это относится также к повышению квалификации и переподготовке кадров.

Образовательные стратегии в отношении пожилых граждан имеют отличия с учетом их возраста. На сегодняшний день лица пенсионного и предпенсионного возрастов мало представлены среди студентов и учащихся системы формального образования. Для пожилых граждан более актуально развитие дополнительного образования взрослых (повышение квалификации, переподготовка, обучающие курсы и др.), позволяющее им повышать квалификацию, осваивать новые знания и приобретать дополнительные компетенции для эффективной реализации своего трудового потенциала и обеспечения экономической активности.

Кодексом об образовании Республики Беларусь предусмотрено 12 видов образовательных программ дополнительного образования взрослых. Из них девять – это программы повышения квалификации/переподготовки или специальной подготовки, связанные непосредственно с профессиональной деятельностью взрослых. Образовательные программы дополнительного образования взрослых реализуются в учреждениях образования, а также могут реализовываться в иных организациях, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность.

Дополнительное образование взрослых (профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации) осуществляют в 400 учреждениях образования страны.

Ежегодно осваивают содержание образовательных программ дополнительного образования взрослых около 380 тыс. человек. Повышение квалификации руководящих работников и специалистов организовано по всем 15 профилям образования, переподготовка кадров осуществляется по 386 специальностям. Непрерывное профессиональное обучение по профессиям рабочих (служащих) осуществляется более чем по 3,5 тыс. профессий в учреждениях образования и в иных организациях.

Вместе с тем численность граждан, получающих дополнительное образование по программам дополнительного образования взрослых в Республике Беларусь сокращается. Так, с 2012 года по 2020 год в 1,4 раза сократилось число работников, прошедших профессиональное обучение по образовательным программам дополнительного образования взрослых в организациях. Доля расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь на дополнительное образование взрослых с 2010 года остается практически неизменной и составляет всего 1,1 процента.

Согласно результатам социологического исследования «Потребности, интересы и качество жизни населения Беларуси в возрасте 55 лет и старше» (2019 г.), большинство работников пенсионного и предпенсионного возрастов дополнительное образование получали в рамках повышения квалификации по своей профессии. Среди работников предпенсионного возраста повышение квалификации прошли более половины (54 процента). В основном работники получают дополнительное образование по инициативе нанимателя, так как законодательство возлагает на нанимателя обязанность по повышению квалификации и переобучению своих работников. Доля работников, прошедших обучение по собственной инициативе, является невысокой и составляет около 13 процентов. В получении образования для актуализации профессиональных компетенций и приобретения новых знаний и навыков с целью дальнейшей занятости заинтересованность работников предпенсионного возраста весьма высока.

Главная задача дополнительного образования взрослых состоит в том, чтобы адаптировать его к потребностям пожилых граждан, работодателей, а также существующим на рынке труда вакансиям.

Обучение пожилых граждан имеет свою специфику, связанную с психологическими, ментальными, физическими особенностями данной категории населения. Поэтому развитие системы поддержки их образовательной активности должно основываться на обеспечении адекватности спектра услуг и форм их предоставления возможностям, потребностям и ожиданиям пожилого населения.

Получение дополнительного образования для пожилых граждан возможно также через неформальное образование и обучение. В настоящее время на рынке образовательных услуг Беларуси неформальное образование представлено такими структурами, как: Университет Золотого Возраста в г. Гродно; Институт третьего возраста в г. Бресте; Минский университет третьего возраста; Кобринский университет золотого возраста и др. Деятельность таких образовательных центров направлена как на приобретение профессиональных навыков, в том числе освоение современных информационных технологий, так и на социальную интеграцию пожилых граждан, удовлетворение их потребности в общении, обучении навыкам самопомощи и др.

Минский университет третьего возраста является социально-образовательным проектом, реализуемым общественным объединением «Белорусская ассоциация социальных работников» в интересах пожилых жителей г. Минска. В нем ежегодно обучается свыше 1 000 пожилых минчан в возрасте от 60 лет и старше. В 2021 году, благодаря поддержке генерального партнера проекта – компании JTI, запущен онлайн-университет третьего возраста, который предлагает пожилым людям 18 онлайн-курсов. Самые популярные среди них – «Школа здоровья», «Секреты преображения», «Культурные будни», «Фитнес для мозга», «Поддержка и уход». Главное преимущество нового проекта – возможность учиться из любого населенного пункта Беларуси.

В Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года одним из новых векторов развития образования определена его трансформация в направлении поощрения возможности непрерывного обучения граждан на протяжении всей жизни. Задача по созданию системы образования, открытой и доступной для людей любого возраста в течение всей жизни, будет решаться путем реализации образовательных программ дополнительного образования взрослых, ориентированных на

разные возрастные группы, внедрения современных методик и инструментов обучения, включая цифровые образовательные средства и форматы удаленного образования. Своевременные инвестиции в дополнительное образование, доступность широкого спектра возможностей профессиональной подготовки и переподготовки способствуют обеспечению возможности трудоустройства работников на протяжении всей жизни, а также повышению качества жизни в период после наступления пенсионного возраста.

В настоящее время важным условием, существенно влияющим на социальную активность, возможности трудоустройства и досуг пожилых граждан, является владение и использование современных информационно-коммуникационных технологий и различных способов связи.

В Республике Беларусь достаточно высокая распространенность пользования мобильными телефонами. Используют сотовую связь 94,3 процента мужчин и 97,8 процента женщин в возрасте 65-72 года.

Из года в год увеличивается охват пожилых граждан, особенно в возрасте от 65 до 72 лет, информационно-коммуникационными технологиями. Использование сети Интернет возросло в этой возрастной группе у мужчин с 20,6 процентов в 2016 году до 46,3 процента в 2020 году; у женщин – с 23,6 процентов в 2016 году до 49,7 процента в 2020 году.

Среди пользователей сети Интернет в возрасте 65-72 года делают это ежедневно 59,9 процента мужчин и 63,4 процента женщин. Для сравнения: ежедневный выход в сеть Интернет среди пользователей мужчин в возрасте 25-54 года осуществляют 85,1 процента, среди женщин этого возраста – 89,3 процента пользователей. Проблема цифрового разрыва поколений еще имеет место. Важно дальнейшее повышение компьютерной грамотности пожилого населения.

В соответствии с Национальной стратегией Республики Беларусь «Активное долголетие–2030» предусмотрено достижение показателя удельного веса граждан в возрасте 60 лет и старше, пользующихся сетью Интернет, не менее 65 процентов.

Совершенствование пенсионного обеспечения с учетом увеличения продолжительности жизни и продления трудовой жизни

Одним из основных и, зачастую, единственным источником доходов пожилых граждан и важным ресурсом материальной обеспеченности их домохозяйств являются пенсии.

В Республике Беларусь постоянно уделяется внимание росту доходов пенсионеров и принимаются меры, необходимые для стабильного и эффективного функционирования пенсионной системы. Государственная политика направлена на поддержание покупательной способности пенсий, а также их уровня относительно средней зарплаты работников.

С 2016 года произведено 10 перерасчетов трудовых пенсий в связи с ростом средней заработной платы в стране. Относительно 2015 года пенсии по возрасту увеличились в 1,8 раза. С 2017 года рост пенсий опережает инфляцию. Трудовые пенсии по возрасту поддерживаются на уровне около 40 процентов средней заработной платы работников в стране.

В Республике Беларусь функционируют 2 пенсионные программы: программа трудовых (страховых) пенсий (на основе взносов) и социальных пенсий (не предусматривает предварительных взносов).

Программа трудовых (страховых) пенсий имеет высокую степень охвата: в государственном пенсионном страховании в обязательном порядке участвуют все работающие по найму (в том числе в сельском хозяйстве), индивидуальные предприниматели; самозанятые участвуют в добровольном порядке.

Программа трудовых пенсий предусматривает предоставление страхового обеспечения по основным социальным рискам – пенсии по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца. Программа социальных пенсий предоставляет выплаты гражданам, не сформировавшим право на трудовую пенсию, – при достижении возраста женщинами 60 лет, мужчинами 65 лет, а также в случаях установления инвалидности, при потере кормильца.

С 2018 года охват пожилых граждан пенсионным обеспечением (в рамках двух программ) отслеживается на постоянной основе как один из индикаторов достижения задачи 1.3 Целей устойчивого развития «Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения». Пожилые граждане фактически полностью охвачены государственным пенсионным обеспечением: доля граждан старше трудоспособного возраста, получающих пенсию, составила в 2018–2020 годах 97,4 – 98,5 процента соответственно, в возрасте старше 60 (женщины) и 65 лет (мужчины) 98,3–99,2 процента.

Пенсионеры фактически выведены из категории малообеспеченных: доля получателей с пенсией ниже бюджета прожиточного минимума пенсионера с 2017 года устойчиво составляет менее 1 процента (0,6–0,7 процента).

В Республике Беларусь практически отсутствует гендерный разрыв в уровне пенсионного обеспечения. Отношение среднего размера назначенных пенсий женщин к среднему размеру назначенных пенсий мужчин с 2014 года составляет около 98 процентов (в 2021 году – 99 процентов).

Пенсионное законодательство учитывает аспекты, связанные с обеспечением мужчинам и женщинам равного доступа к системе социальной защиты и с осуществлением женщинами неоплачиваемого ухода за членами семьи и домашней работы. В общий (совокупный) стаж для исчисления размера пенсии включаются периоды ухода женщины за малолетними детьми, а также за нетрудоспособными лицами. Одним из условий назначения страховой пенсии по возрасту является наличие требуемой продолжительности страхового стажа (уплаты взносов) – от 18 лет в 2021 году до 20 лет в 2025 году. Женщинам с длительными периодами ухода за малолетними детьми, детьми-инвалидами и взрослыми инвалидами I группы, требования к страховому стажу снижены до 10 лет.

Что касается пенсионного возраста, то пятилетняя разница в его границах у полов пока сохраняется (на пенсию пока выходят поколения женщин, которых, в определенной степени, еще затронули существовавшие ранее исторически сложившиеся диспропорции в распределении семейных ролей). В то же время более низкий пенсионный возраст у женщин не влечет соответствующего снижения размера их пенсии относительно мужчин. Прогнозируется перспектива дальнейшего выравнивания пенсионного возраста у женщин и мужчин как средство продления для женщин активного периода жизни, снятия ограничений в построении карьеры.

В целом проблема феминизации бедности в пожилом возрасте не характерна для Беларуси. Женщины, получающие пенсии, фактически выведены из категории бедных. Предпринимаемые страной усилия по устранению отличий между полами в области занятости и оплаты труда в дальнейшем будут способствовать нивелированию даже минимальных различий в пенсиях.

В республике присутствуют механизмы, позволяющие повлиять на размер будущей пенсии. Так, при продолжении трудовой деятельности после достижения пенсионного возраста работники могут либо получать причитающуюся им пенсию каждый месяц в дополнение к их доходу от профессиональной деятельности, либо продолжать работать без получения пенсии и тем самым увеличивать размер пенсии, которую они будут получать в будущем. Проработав пять лет после достижения пенсионного возраста, не

получая при этом пенсию, можно увеличить размер будущей ежемесячной пенсии на 70-80 процентов.

В стране ведется активная работа над возможными мерами финансового стимулирования граждан к формированию дополнительных пенсионных сбережений за счет собственных средств.

Страховыми организациями Беларуси предлагается добровольное страхование дополнительной накопительной пенсии (договоры страхования могут заключаться работодателями или работниками самостоятельно).

Добровольное страхование дополнительной пенсии осуществляют Республиканское унитарное страховое предприятие «Стравита» и Страховое общество с ограниченной ответственностью «Приорлайф». В целях повышения страховой культуры и финансовой грамотности населения страховыми организациями ведется разъяснительная работа по вопросам накопительного пенсионного страхования. На постоянной основе проводятся встречи с трудовыми коллективами, информация о возможностях и условиях накопления на дополнительную пенсию размещается в СМИ, сети Интернет, радио, социальных сетях. Страховые организации проводят рекламные акции, игры, конкурсы по страховой тематике с розыгрышем призов – страховых продуктов (рекламная кампания «Накопить просто!», «Накопи себе на пенсию!»). Кроме того, страховые организации обучают финансовой грамотности взрослых и детей, в том числе и на основе реальных примеров использования накопительных программ страхования, проводят тематические вебинары на YouTube-канале.

Вместе с тем в настоящее время по своей инициативе на дополнительную пенсию копят только 5 процентов работающих граждан. Согласно результатам социологического исследования «Потребности, интересы и качество жизни населения Беларуси в возрасте 55 лет и старше», большинство граждан (68 процентов) все еще не информированы о возможности накопления дополнительной пенсии за счет перечисления части дохода в страховые компании или банки. Это говорит о необходимости расширения информационно-разъяснительных работ по порядку и условиям функционирования добровольных дополнительных схем пенсионного страхования, а также по вопросам подготовки граждан к выходу на пенсию.

Развитие добровольного накопительного пенсионного страхования (за счет широкого включения его в социальный пакет работодателя по коллективному договору предприятия, активной социальной рекламы) предусматривается Национальной стратегией «Активное долголетие – 2030».

Для активизации участия работников в добровольном пенсионном страховании 27 сентября 2021 г. принят Указ Главы государства № 367 «О добровольном страховании дополнительной накопительной пенсии». Указ предусматривает государственное софинансирование добровольных пенсионных накоплений. Предстоит обеспечить широкую разъяснительную работу положений Указа с тем, чтобы формирование добровольной накопительной пенсии у работников стало обычной практикой.

Законодательно закреплено право пожилых граждан, имеющих недостаточный уровень дохода (ниже прожиточного минимума), на получение пособия в программе государственной адресной социальной помощи.

Целью государственной политики в отношении пожилых граждан является содействие в сохранении приемлемого уровня жизни после выхода на пенсию посредством замещения трудового дохода адекватными пенсионными выплатами и адресной социальной помощью. Тем не менее, трудящиеся с низким доходом остаются уязвимой группой при достижении пенсионного возраста. Исходя из этого, дальнейшее реформирование должно преследовать цель как фискальной устойчивости пенсионной системы, так и адекватной компенсации путем индексации пенсий. Республика Беларусь

прикладывает значительные усилия для повышения материального благосостояния пожилых людей.

Основные достижения и перспективы

Трудовое законодательство Республики Беларусь предусматривает защиту прав работников предпенсионного возраста, что положительно влияет на возможности лиц, достигших пенсионного возраста, для продолжения трудовой занятости. Каждый четвертый гражданин пенсионного возраста продолжает трудовую деятельность. Уровень занятости пожилых граждан постепенно растет.

Граждане предпенсионного возраста и старше являются одной из категорий, находящихся в зоне риска при поиске работы и трудоустройстве. Государство обеспечивает дополнительные гарантии в области содействия занятости в том числе для граждан предпенсионного возраста.

Для пожилых граждан актуально развитие дополнительного образования взрослых (повышение квалификации, переподготовка, обучающие курсы и др.). Развивается неформальное образование и обучение пожилых людей (университеты третьего возраста, образовательные центры). Цифровой разрыв постепенно преодолевается в связи с ростом компьютерной грамотности пожилого населения.

В целях адаптации пенсионной системы к функционированию в условиях старения населения поэтапно увеличивается общеустановленный пенсионный возраст – ежегодно он повышается на 6 месяцев. В 2022 году пенсионный возраст достигнет для мужчин – 63 года, для женщин – 58 лет. Повышение пенсионного возраста, начатое в 2017 году, позволило поддержать численность занятого в экономике населения и послужило одним из факторов положительной динамики ВВП в последующие годы. Средний размер трудовых пенсий поддерживается на уровне около 40 процентов средней заработной платы работников в республике. Отсутствует гендерный разрыв в уровне пенсионного обеспечения. Более низкий пенсионный возраст у женщин, чем у мужчин, сохраняется, но не влечет соответствующего снижения размера их пенсии относительно мужчин. Ведется активная работа над возможными мерами финансового стимулирования граждан к формированию дополнительных пенсионных выплат за счет собственных средств.

Приоритетные направления дальнейших действий:

расширение возможностей и создание условий для продолжения трудовой деятельности граждан пенсионного возраста с учетом их профессиональных навыков и физических возможностей;

создание стимулов к более долгой трудовой жизни за счет внедрения гибких вариантов выхода на пенсию, поощрения альтернатив досрочному выходу на пенсию и др.;

развитие целевой подготовки работников старших возрастов в учреждениях профессионально-технического, среднего специального и высшего образования;

поддержка предпринимательской активности граждан предпенсионного возраста, развитие и поддержка самозанятости пожилых граждан, особенно в сельской местности;

развитие института наставничества в целях укрепления межпоколенческих связей в трудовых коллективах;

развитие института добровольных дополнительных пенсионных сбережений, в том числе корпоративного пенсионного страхования;

развитие обучения в течение всей жизни, способствующего совершенствованию профессиональных навыков пожилых граждан, соответствующих требованиям современного рынка труда;

повышение уровня финансовой и компьютерной грамотности пожилых граждан.

2.3 Обеспечение достойного старения

Обязательство 7: Добиваться обеспечения качества жизни в любом возрасте и сохранения самостоятельности, включая здоровье и благосостояние.

Обязательство 8: Учитывать гендерные факторы в стареющем обществе.

Обязательство 9: Оказывать поддержку семьям, ухаживающим за пожилыми людьми, и укреплять солидарность между разными поколениями и в рамках каждого поколения.

Обязательство 10: Содействовать выполнению региональной стратегии осуществления с помощью регионального сотрудничества.

Создание условий для здоровой и безопасной жизни пожилых людей, активного долголетия

В Республике Беларусь большое внимание уделяется вопросам обеспечения достойного качества жизни пожилых граждан, созданию условий для здоровой и безопасной жизни в пожилом возрасте.

Одним из основных показателей здоровья населения является ожидаемая продолжительность жизни при рождении. С 2010 года этот показатель поступательно растет и по последним официальным статистическим данным составляет 74,4 года (у мужчин – 69,2 года, у женщин – 79,3 года). После достижения 60-летнего возраста мужчины живут в среднем 15,8 лет, женщины 22,3 года. Преодоление разрыва в продолжительности жизни мужчин и женщин – важная задача государственных программ в области здравоохранения и демографической безопасности страны на протяжении ряда лет.

На увеличение продолжительности жизни повлияло, прежде всего, совершенствование медицинского обслуживания населения. В системе здравоохранения обеспечен всеобщий доступ к медицинской помощи, а также безопасным, эффективным и качественным лекарствам и вакцинам. Оказание медицинской помощи осуществляется организациями здравоохранения без ограничения по возрасту. Все виды медицинской помощи пожилым гражданам оказываются бесплатно, определенные категории граждан имеют льготный доступ к обеспечению лекарственными средствами, а также техническими средствами социальной реабилитации. Пожилые люди наблюдаются врачами общей практики и, при необходимости, врачами-специалистами. Медицинская помощь пожилым людям является частью системы динамического наблюдения (медицинского обследования) граждан Беларуси. По данным Министерства здравоохранения Республики Беларусь на начало 2021 года под наблюдением в организациях здравоохранения состояло более 2 млн. граждан пенсионного возраста. В течение 2020 года медицинскими осмотрами было охвачено 96,3 процента населения пожилого возраста.

В системе здравоохранения внедрение института врача общей практики, помощника врача и организация работы участковой службы по принципу «команды» позволило обеспечить подход, ориентированный на пациента, при оказании первичной медицинской помощи пожилому населению, в том числе в период ограничений, связанных с инфекцией COVID -19. Удельный вес врачей общей практики увеличился с 19,7 процента в 2016 году до 94,2 процента в 2020 году, сформировано около 3 тыс. команд, состоящих из врача общей практики, помощника врача и медицинской сестры общей практики.

Созданная в стране система организаций здравоохранения обеспечивает их максимальную географическую доступность для пожилого населения – от республиканских научно-практических центров, обеспечивающих высокотехнологические виды медицинской помощи, до фельдшерско-акушерских пунктов в малонаселенных

селах. Для более полного охвата диагностикой населения малонаселенных регионов и с высокой долей пожилых пациентов используются передвижные медицинские диагностические комплексы, увеличен норматив обеспеченности населения бригадами скорой медицинской помощи районов, внедряются стационарозамещающие технологии.

В организациях здравоохранения республики организовано оказание паллиативной медицинской помощи инвалидам и одиноким пожилым гражданам в хосписах, отделениях паллиативной медицинской помощи, выездными бригадами паллиативной помощи, а также в больницах сестринского ухода, на койках сестринского ухода и медико-социальных койках в стационарных организациях здравоохранения. По состоянию на 1 сентября 2021 года в стране функционировали 102 больницы сестринского ухода на 2,7 тыс. коек. Медико-социальную помощь в больницах сестринского ухода ежегодно получают порядка 9 тыс. пациентов.

С учетом потребностей пожилых граждан при оказании им медицинской помощи в Республике Беларусь взят курс на создание гериатрической службы. В 2017 года создан Республиканский геронтологический центр (активного долголетия) на базе Государственного учреждения «Республиканский клинический госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны им. П.М.Машерова» и семь региональных гериатрических центров. Республиканский центр осуществляет организационно-методическое руководство работой организаций здравоохранения по данному направлению, разрабатывает и внедряет передовой опыт в области геронтологии, популяризирует активное долголетие. Ежегодно в Республиканском центре проходят комплексный гериатрический осмотр и обучение в «Школе активного долголетия» до 5000 пациентов. Научное сопровождение центра осуществляет кафедра общей врачебной практики с курсом гериатрии Белорусской медицинской академии последиplomного образования. В амбулаторно-поликлинических организациях здравоохранения для оказания гериатрической помощи пожилым гражданам, функционирует 150 гериатрических кабинетов.

На кафедре общей врачебной практики в Белорусском государственном медицинском университете обучены гериатрическому подходу 16 врачей общей практики. На рабочем месте прошли обучение 514 врачей и 946 средних медицинских работников.

С целью повышения доступности и качества медицинской помощи пожилым гражданам используются информационные технологии для обмена информацией между организациями здравоохранения всех уровней, вызова медицинского работника на дом, самозаписи на прием к врачу, а также обеспечения доступа пациента к своим медицинским данным, что улучшает взаимодействие врача и пациента и повышает доступность к медицинским услугам. С учетом потребностей малоподвижных граждан активно используются различные технологии телемедицинского консультирования. В настоящее время данный вид консультаций используется в 262 организациях здравоохранения.

В организациях здравоохранения созданы 572 школы «Третьего возраста» в которых прошли обучение 103 527 человек. Созданы школы «Поддержка и уход» для обучения родственников, социальных работников и лиц, ухаживающих за тяжелобольными пациентами, методикам ухода, коммуникации и особенностям организации терапевтического пространства на дому. С учетом распространения COVID-19 организован формат онлайн обучения.

В системе здравоохранения на постоянной основе ведется активная работа с общественными организациями и профессиональными ассоциациями по пропаганде основных принципов здорового долголетия, профилактике гериатрических синдромов, обучению пациентов профилактике заболеваний в пожилом возрасте. Министерством здравоохранения разработан комплекс мероприятий по активному долголетию и улучшению качества жизни пожилых людей.

Для сохранения и укрепления здоровья пожилых людей постоянно расширяются возможности занятия физкультурой и спортом, проводятся спортивно-массовые, физкультурно-оздоровительные мероприятия, направленные на популяризацию активного и здорового образа жизни. В стране действует 23 306 физкультурно-спортивных сооружений, в том числе 164 стадиона и 358 плавательных бассейнов. В физкультурно-оздоровительных центрах, физкультурно-спортивных клубах создаются секции, группы, кружки по спортивным интересам для пожилых граждан. Если на начало 2016 года физическими упражнениями и спортом занимались 21 процент населения в возрасте 60 лет и старше, то на начало 2021 года – 28 процентов, большинство из них предпочитают заниматься самостоятельно и только 3 процента систематически посещают организованные занятия.

Формирование культуры здорового образа жизни и здоровьесбережения входит в число приоритетов государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021 – 2025 годы.

Развитие социального обслуживания и повышение качества оказания социальных услуг для пожилых граждан и инвалидов

Для оказания необходимой поддержки пожилым гражданам и инвалидам сформирована и динамично развивается государственная система социального обслуживания, внедряются новые формы социальной работы, осуществляется сотрудничество с негосударственными некоммерческими организациями.

Пожилые граждане имеют возможность выбора приемлемой формы жизнеустройства и получения социальных услуг надлежащего качества.

В настоящее время социальные услуги предоставляют 146 ТЦСОН, функционирующих в каждом районе страны. Для обеспечения доступности социальных услуг в сельской местности в ТЦСОН созданы филиалы и социальные пункты (соответственно 1 184 и 27), функционируют мобильные бригады. Социальные услуги ТЦСОН предоставляются как на безвозмездной, так и на платной основе (с полной или частичной оплатой). На оказание социальных услуг установлены социально низкие тарифы.

Наиболее востребованными услугами у нетрудоспособных граждан является комплексное социальное обслуживание на дому, включая услуги сиделки, которым охвачено почти 97 тыс. человек.

Растет популярность отделений дневного пребывания для пожилых людей ТЦСОН. На начало 2021 года действовало 155 таких отделений, услугами которых пользовалось 13 тыс. человек. На базе отделений проводятся обучающие и творческие мероприятия, ведется обучение новым навыкам (например, работы на компьютере), организуются занятия физическими упражнениями.

В контексте процессов деинституционализации социального обслуживания для обеспечения максимально длительного нахождения пожилых людей в привычной домашней обстановке внедрены такие новые социальные услуги как:

услуги дневного присмотра для обеспечения безопасности и содействия проведению досуга пожилых людей с когнитивными нарушениями и деменцией, а также иными психическими заболеваниями;

услуги дневного пребывания на базе стационарных учреждений социального обслуживания;

услуги по обучению родственников и членов семей навыкам ухода за маломобильными пожилыми людьми.

Социальные услуги для нетрудоспособных граждан, которые нуждаются в круглосуточном уходе и медицинской помощи, осуществляют стационарные учреждения социального обслуживания – 83 дома-интерната для пожилых людей и инвалидов.

Интернатные учреждения обслуживают граждан, достигших возраста 65 лет, и инвалидов, не способных к самостоятельному проживанию.

Пребывание в таких учреждениях оплачивается либо из средств бюджета с удержанием 90 (для ветеранов Великой Отечественной войны – 75) процентов пенсии (не имеющие близких родственников пожилые люди с ослабленным здоровьем) либо на условиях полной или частичной оплаты членами семьи или самими пожилыми людьми. Стоимость пребывания с полным содержанием зависит от региона и набора услуг.

Выстроена система взаимодействия медицинских служб учреждений социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, и территориальных учреждений здравоохранения. За каждым учреждением социального обслуживания закреплена территориальная организация здравоохранения, организован системный плановый мониторинг оказания медицинской помощи гражданам.

В интернатных учреждениях внедряются новые формы работы. Дома-интернаты предоставляют возможность временного пребывания пожилых людей в качестве услуги социальной передышки для ухаживающих за ними членов семьи.

Вводятся новые формы (совместной) оплаты социального обслуживания как на дому так и проживания в интернатах на условиях полного содержания. Так, лицам старше 70 лет, не имеющим близких родственников, предоставляется возможность заключить с местным органом власти договор пожизненного содержания с иждивением, в рамках которого получать комплексное социальное обслуживание в интернатном учреждении либо на дому взамен находящейся в их собственности жилой недвижимости (дома, квартиры).

В настоящее время в большинстве семей уход за пожилыми членами семьи осуществляется самостоятельно. В целях поддержки членов семьи, оставивших рынок труда для осуществления ухода за пожилыми гражданами старше 80 лет или за инвалидами I группы, предусмотрена выплата пособия по уходу. В настоящее время получают пособия 31,3 тыс. человек, охвачены уходом 31,8 тыс. нетрудоспособных граждан.

В условиях старения населения особое внимание должно уделяться тому, чтобы пожилые граждане не оставались в одиночестве и социальной изоляции. Согласно результатам социологического исследования «Потребности, интересы и качество жизни населения Беларуси в возрасте 55 лет и старше» (2019 г.) в Беларуси в среднем около трети людей старше 55 лет проживают одни. При этом с увеличением возраста их доля возрастает. В связи с десятилетней разницей в ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин (в 2019 году у мужчин – 69,2 года, у женщин – 79,3 года) в пожилом возрасте больше женщин, проживающих одиноко без иных членов семьи, а в возрастной группе старше 80 лет таких женщин в два раза больше, чем мужчин.

Для выявления проблем одиноких пожилых граждан и инвалидов местные органы власти ежегодно проводят обследования условий их жизни. По результатам обследований принимаются меры по оказанию таким людям необходимой социальной поддержки.

Кроме того, проводятся обследования домовладений (квартир) одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан и инвалидов на соответствие безопасным условиям проживания. В ходе таких обследований пожилые люди получают необходимые инструкции. При необходимости принимаются меры по обеспечению безопасных условий проживания.

В 2017 году для одиноких пожилых граждан и инвалидов внедрена новая форма социального обслуживания – замещающая семья. Замещающая семья – это форма жизнеустройства совершеннолетнего нетрудоспособного гражданина в условиях совместного проживания и ведения общего хозяйства с иным физическим лицом, не являющимся ему близким родственником.

Данная форма социального обслуживания получила распространение и востребована у населения. На 1 июля 2021 года организованы 258 замещающих семей, в которых получают услуги 261 человек. При этом в 121 замещающей семье помощнику выплачивается денежное вознаграждение в размере бюджета прожиточного минимума, поскольку осуществляется уход за маломобильными инвалидами I группы.

В регионах также используются малозатратные стационарозамещающие формы жизнеустройства пожилых граждан: дома совместного (самостоятельного) и сезонного проживания, дома зимовки. При необходимости ТЦСОН оказывают поддержку в организации социального обслуживания пожилых людей, временно или постоянно проживающих в домах совместного самостоятельного (сезонного) проживания, домах зимовки, где несколько пожилых людей живут вместе, обычно в течение зимнего времени.

Уход на дому и предоставление иных видов социального обслуживания также осуществляются рядом негосударственных некоммерческих организаций на договорной основе в рамках государственного социального заказа.

Государственный социальный заказ как механизм привлечения негосударственных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на условиях предоставления им субсидий из местного бюджета функционирует в области социального обслуживания с 2013 года. В последние годы механизм привлечения негосударственных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг упрощен, что увеличило количество реализованных социальных услуг (проектов) и способствовало расширению круга их получателей. В 2020 году в рамках государственного социального заказа выполнялось 115 договоров на оказание социальных услуг. Общая сумма субсидий составила 876,3 тыс. рублей, услуги получили 5,2 тыс. человек. Контроль за своевременностью и качеством предоставляемых услуг, как правило, осуществляют ТЦСОН.

Участие негосударственных некоммерческих организаций в оказании социальных услуг не ограничивается системой государственного социального заказа, оно также опирается на помощь волонтеров и на средства грантов, получаемых от иностранных и международных организаций.

Одной из основных негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги пожилым гражданам, является Белорусский Красный Крест. В 2020 году Белорусский Красный Крест выполнял 52,3 процента всех договоров, заключенных в рамках государственного социального заказа в области социального обслуживания. Отличительная особенность работы Белорусского Красного Креста – оказание долгосрочной интегрированной помощи на дому, которая включает комплекс медицинских, социальных услуг, индивидуального ухода, что позволяет более эффективно обеспечивать потребности нуждающихся в помощи пожилых граждан, оставаться им в привычной домашней обстановке и сохранять качество жизни. Средняя длительность обслуживания составляет более 5 лет. Ежегодно медико-социальной службой Красного Креста «Дапамога» оказывается помощь 1400 – 1500 пожилым гражданам с ограничениями в жизнедеятельности, средний возраст которых – 80 лет, 45 процентов – люди, утратившие способность к самообслуживанию и передвижению, в том числе с инвалидностью I группы. Около 400 волонтеров старшего возраста помогают в оказании социально-бытовых услуг, общении с подопечными.

Также, общественным объединением «Белорусская ассоциация социальных работников» и общественной благотворительной еврейской организацией «ХЭСЭД-Рахамим» совместно с Белорусским Красным Крестом реализуется проект «Модели оказания интегрированных услуг в государственных и общественных организациях, оказывающих социальную помощь и социальные услуги» в г. Минске и г. Витебске.

С учетом демографического старения растет потребность в оказании интегрированных услуг по уходу за пациентами, как на дому, так и в стационарных

учреждениях. Увеличивается объем, виды и технические характеристики услуг, а также профессиональные требования к исполнителям услуг. Сотрудники ТЦСОН обучаются на курсах повышения квалификации, онлайн-курсах и семинарах. Регулярное повышение квалификации работников, занимающихся предоставлением социальных услуг пожилым гражданам, обеспечивается благодаря функционированию на базе каждого ТЦСОН «Школы социального работника». Специалисты Белорусского Красного Креста обучают основам ухода и кинестетике заинтересованных медицинских и социальных работников, сиделок, людей, оказывающих неформальный уход (родственников), волонтеров. Так, Витебской областной организацией Белорусского Красного Креста в формате видеоконференции в июле-октябре 2020 года проведены обучающие мастер-классы «Уход на дому с элементами кинестетикс» для сиделок ТЦСОН, в рамках которых обучение прошли более 150 сиделок.

В ближайшие годы перед системой социального обслуживания стоит задача – на 100 процентов удовлетворить потребности граждан, обратившихся и имеющих право на социальные услуги. Ее решению будет способствовать реализация мероприятий Государственной программы «Социальная защита» на 2021–2025 годы и Национальной стратегии Республики Беларусь «Активное долголетие-2030». Планируется укрепление материально-технической базы учреждений и повышение комфортности проживания пожилых граждан и инвалидов в стационарных учреждениях, открытие новых отделений, обновление оборудования и транспорта и обеспечение качества оказания социальных услуг.

В систему социального обслуживания будет внедрен механизм определения нуждаемости в социальном обслуживании на основе оценки индивидуальных потребностей и условий жизнедеятельности («социальных показаний»). Это позволит оказывать социальные услуги более адресно, с учетом потенциала пожилых граждан и возможностей их близких.

Укрепление связи поколений, противодействие насилию в отношении пожилых людей

Уважительное отношение к пожилым гражданам традиционно начинается с семьи. Усиление межпоколенческих, внутрисемейных связей и стимулирование поддержки пожилых граждан со стороны совершеннолетних трудоспособных детей являются важными факторами активного долголетия. Для пожилых людей семья является не только источником социальной поддержки, но и сферой реализации своего потенциала. По результатам социологического исследования «Потребности, интересы и качество жизни населения Беларуси в возрасте 55 лет и старше» (2019 г.), практически каждый пятый гражданин старше 55 лет осуществляет уход, присмотр за несовершеннолетними детьми (внуками) и каждый десятый ухаживает за другим пожилым человеком (супругом, родителем и др.). Чаще всего эту работу в семьях выполняют женщины.

Результаты социологического исследования «Беларусь: структура семьи, семейные отношения, рождаемость в меняющихся социально-экономических условиях» (2017 г.) подтверждают, что многие пожилые люди ощущают свою близость с родственниками и другими людьми (31,5 процента) и могут на них положиться в случае затруднений (28,8 процента). Вместе с тем, практически каждый десятый пожилой человек испытывает дефицит близких людей и около 5 процентов ощущают себя «в вакууме или отвергнутыми».

В связи с возрастом и наличием ряда ограничений пожилой человек становится уязвимым для насилия как со стороны незнакомых людей, так и со стороны своих близких. По данным общенациональной горячей линии для пострадавших от домашнего насилия по состоянию на 1 июня 2021 г. 33,2 процента пострадавших – граждане от

51 года и старше, из них лица в возрасте 61–70 лет – 17,4 процента, старше 70 лет – 2,3 процента.

Для предупреждения насилия в семье, в том числе в отношении пожилых граждан, Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» предусмотрены правовые и организационные меры. В Национальной стратегии Республики Беларусь «Активное долголетие-2030» принятие законодательных мер по вопросам противодействия насилию в отношении пожилых граждан признается важнейшим приоритетом. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О социальном обслуживании» насилие в семье рассматривается как трудная жизненная ситуация.

В системе социального обслуживания обеспечено оказание своевременной помощи пожилым гражданам, пострадавшим от насилия в семье, включая оказание социально-психологических, консультационно-информационных услуг, услуг социального патронажа, услуг временного приюта в «кризисной» комнате и других.

Для предупреждения всех видов жестокого обращения в отношении пожилых людей специалисты ТЦСОН совместно с другими заинтересованными субъектами профилактики регулярно принимают участие в работе смотровых комиссий, заседаниях Советов общественных пунктов охраны правопорядка, акциях, направленных на профилактику правонарушений в отношении пожилых – «Дом без насилия», «Единый день безопасности». В ходе проведения обследования материально-бытового положения, рейдов смотровой комиссии, с пожилыми гражданами проводятся профилактические беседы, им вручаются информационные памятки, брошюры с контактной информацией специалистов центра, служб горячих линий, распространяются листовки, буклеты «Как общаться с пожилыми родителями», «Насилие: виды и признаки», в том числе с предложением социальных услуг. Ведется банк данных граждан пожилого возраста, проживающих с асоциальными лицами.

С 2018 года действует упрощенная процедура оказания услуги временного приюта (возможность заселения в «кризисную» комнату по месту обращения независимо от места регистрации (места жительства) и при отсутствии у гражданина документа, удостоверяющего личность, на основании письменного заявления).

В целях оказания помощи лицам, пострадавшим от насилия в семье, в ТЦСОН организована работа кризисных комнат, в которых оказывается услуга временного приюта. На начало 2021 года функционируют 138 «кризисных» комнат, т.е. практически в каждом административно-территориальном районе. Общее количество мест в «кризисных» комнатах – 416.

В 2020 году в «кризисных» комнатах пребывали 64 пожилых человека (59 женщин и 5 мужчин). Последовательное совершенствование порядка и условий предоставления услуги временного приюта в «кризисной» комнате проводится, прежде всего, с учетом потребностей пострадавших от насилия в семье (в том числе пожилых граждан) и необходимости оперативного предоставления им безопасного убежища.

В целях повышения уровня безопасности лиц пожилого возраста и улучшения их жизнедеятельности проводятся занятия с гражданами пожилого возраста в рамках «Школы безопасности для пожилых людей». Во время встреч акцентируется внимание на выявление насилия в семье по показателям общения членов семьи между собой, разъясняются меры административной и уголовной ответственности за совершение насилия в Республике Беларусь, техники взаимодействия между членами семьи в проблемной ситуации.

В рамках Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2021–2025 годы предусмотрено:

создание для пожилых людей, людей с инвалидностью и распространение среди них информационных материалов об оказании помощи пострадавшим от насилия в семье;

разработка и внедрение на уровне районов рекомендаций (алгоритма действий) по организации комплексной помощи людям с инвалидностью и пожилым людям, пострадавшим от насилия в семье и жестокого обращения.

В настоящее время в Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» вносятся изменения и дополнения, направленные на обеспечение комплексного подхода к организации работы по предупреждению насилия в семье и оказанию помощи пострадавшим, а также законодательного закрепления механизма межведомственного взаимодействия и увеличения потенциала государственных органов и общественных объединений по вопросам предупреждения насилия в семье и оказания помощи пострадавшим.

Ежегодно проводится республиканская профилактическая акция «Дом без насилия» и информационная кампания «16 активных дней против насилия». В сентябре 2021 года запланировано проведение в регионах страны профилактической акции «Старость без насилия!».

Основные достижения и перспективы

Государственная политика в области здравоохранения и социальной защиты пожилых людей направлена на обеспечение доступности и повышение качества медицинских и социальных услуг.

В стране осуществляется бесплатное оказание всех видов медицинской помощи пожилым гражданам, льготное обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными средствами и техническими средствами социальной реабилитации. Организовано оказание паллиативной медицинской помощи нуждающимся пожилым гражданам в хосписах, отделениях паллиативной медицинской помощи, выездными бригадами паллиативной помощи, а также в больницах сестринского ухода. Для медицинского обслуживания пожилого населения в районах сельской местности используются передвижные медицинские диагностические комплексы, увеличен норматив обеспеченности населения бригадами скорой медицинской помощи районов. С целью повышения доступности качества медицинской помощи пожилым гражданам развиваются информационные технологии, в том числе технологии телемедицинского консультирования.

В 2017 года создан Республиканский геронтологический центр (активного долголетия), региональные гериатрические центры, гериатрические кабинеты.

Выстроена система взаимодействия медицинских служб учреждений социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, и территориальных учреждений здравоохранения.

В 2017 году внедрена новая форма социального обслуживания – замещающая семья. В регионах страны используются малозатратные стационарозамещающие формы жизнеустройства пожилых граждан: дома совместного (самостоятельного) и сезонного проживания пожилых граждан. Введена новая форма (совместной) оплаты социального обслуживания на условиях договоров пожизненного содержания с иждивением.

В ТЦСОН растет популярность отделений дневного пребывания для пожилых граждан.

В целях деинституционализации для обеспечения максимально длительного нахождения пожилых людей в привычной домашней обстановке внедрены услуги дневного присмотра для обеспечения безопасности пожилых людей с когнитивными нарушениями и деменцией.

Упрощен механизм привлечения негосударственных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг, что увеличило круг их получателей.

В целях оказания помощи лицам, находящимся в кризисном состоянии, в ТЦСОН организована работа кризисных комнат, в которых оказывается услуга временного приюта.

Приоритетные направления дальнейших действий:

- улучшение качества и доступности услуг здравоохранения для пожилых граждан;
- ведение адресной работы по поощрению здорового образа жизни, в том числе на базе школ здоровья (активного долголетия);
- развитие гериатрической службы как единой системы долговременной медицинской помощи;
- подготовка медицинских кадров в области гериатрии, геронтологии;
- развитие медико-социальной помощи пожилым гражданам;
- разработка стратегического подхода к сохранению психического здоровья, ориентированного на потребности пожилых граждан;
- развитие новых форм и методик реабилитации пожилых граждан для поддержания уровня их физической активности, создание условий для занятий физической культурой с учетом особенностей данных граждан;
- создание на базе физкультурно-оздоровительных, спортивных центров (комбинатов, комплексов, центров физкультурно-оздоровительной работы) физкультурно-спортивных клубов, групп по спортивным интересам для пожилых граждан;
- развитие стационарозамещающих технологий оказания социальных услуг;
- внедрение моделей социального обслуживания пожилых граждан с когнитивными нарушениями;
- переход на определение нуждаемости в социальных услугах исходя из индивидуальных потребностей пожилых граждан и возможностей их семей;
- развитие механизма государственного социального заказа;
- совершенствование системы подготовки и повышения квалификации работников, оказывающих социальные услуги пожилым гражданам;
- повышение значимости индивидуального ухода за пожилыми гражданами и развитие системы поддержки семей, осуществляющих такой уход самостоятельно, в том числе посредством обучения навыкам ухода и предоставления им социальной передышки;
- принятие законодательных и организационных мер по предупреждению насилия в семье и оказанию помощи пострадавшим.

III. Меры по поощрению здорового и активного старения для реализации Целей устойчивого развития

3.1 Вклад стратегий, связанных с проблемами старения, в осуществление Повестки – 2030

В сентябре 2015 года Республика Беларусь стала одной из 193 стран, выразивших приверженность Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка – 2030), и приняла обязательства обеспечивать устойчивый, всеохватный и поступательный экономический рост, социальную интеграцию и охрану окружающей среды, а также способствовать обеспечению мира и безопасности на планете. Повестка – 2030 включает 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), которые должны быть достигнуты до 2030 года.

Ориентиром формирования политики в отношении старения в Республике Беларусь являются Цели в области устойчивого развития (2015–2030), которые предполагают не только скоординированную деятельность государства и общества, направленную на повышение конкурентоспособности национальной экономики, но, прежде всего, на повышение уровня и качества жизни белорусских граждан. Всесторонний учет вопросов старения имеет характер «сквозного» для реализации ЦУР. Ликвидировать нищету; обеспечить равенство прав на экономические и природные ресурсы, доступ к новым технологиям и финансовым услугам, достойной работе, качественному образованию и здравоохранению; создать условия к развитию гендерного равенства – все эти цели имеют непосредственное отношение к положению пожилых людей.

Республикой Беларусь в 2017 году представлен Национальный доклад «Об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в котором отмечены достижения страны по созданию условий для качественной жизни в пожилом возрасте. Существенным аспектом выполнения Повестки – 2030 на национальном уровне является разработка институционального механизма, обеспечивающего учет задач Повестки – 2030 во всех сферах управления.

Для эффективной реализации целей и задач, предусмотренных Повесткой – 2030, в Республике Беларусь действует Совет по устойчивому развитию, возглавляемый Национальным координатором. Создана архитектура управления процессом достижения ЦУР, которая включает Совет по устойчивому развитию, парламентскую, партнерскую и региональные группы устойчивого развития, группу по координации работы СМИ по продвижению ЦУР, Общественный совет по формированию и мониторингу стратегий устойчивого развития, а также молодежных послов ЦУР.

В рамках Совета по устойчивому развитию Национальный статистический комитет Республики Беларусь (Белстат) обеспечивает координацию мониторинга и оценки реализации Повестки – 2030. Это полностью соответствует принятым на международном уровне подходам, где роль по организации мониторинга ЦУР принадлежит Статистическому отделу ООН.

Прогресс в достижении ЦУР отслеживается при помощи Национального перечня показателей ЦУР, сформированного Белстатом в тесном межведомственном сотрудничестве с государственными органами, ответственными за реализацию ЦУР. Основным инструментом для мониторинга и распространения данных об индикаторах ЦУР является Национальная платформа по представлению отчетности по ЦУР (www.sdgplatform.belstat.gov.by). Национальная платформа – это единый центр сбора и обобщения информации о текущей ситуации по достижению ЦУР в стране, а также авторитетный источник актуальной информации для планирования и отслеживания прогресса в устойчивом развитии республики, мониторинга выполнения международных

обязательств, подготовки национальных отчетов о достижении ЦУР в Республике Беларусь (приложение 3).

Примерами выполнения Повестки-2030 могут служить достижения ЦУР 1, 3, 5, 8. Так, Республика Беларусь досрочно выполнила важнейшую Цель развития тысячелетия – ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах». В настоящее время в Беларуси полностью ликвидирована крайняя нищета, а последовательная государственная политика по повышению размеров доходов населения и обеспечению социальных гарантий для наиболее уязвимых групп населения позволила снизить уровень малообеспеченности. В 2020 году доля населения страны, живущего за национальной чертой бедности, составила 4,8 процента, что вдвое ниже среднего по странам СНГ и Восточной Европы. Уровень малообеспеченности населения в возрасте 60 лет и старше составил 0,3 процента. Уровень обеспеченности инвалидов и пожилых граждан социальными услугами (на 10000 нетрудоспособных граждан) лет достиг 889 в 2020 году. Доля расходов сектора государственного управления на социальную защиту составила 14,1 процента.

Цель 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» предусматривает создание условий для здорового старения и доступа к услугам по уходу. Республика Беларусь занимает одно из ведущих мест в мире по доступу населения к медицинским услугам. С 2015 года численность медицинских работников (в расчете на 10 000 человек) выросла с 189,3 до 193,8, в том числе по врачам – с 42,6 до 46,1 по среднему медицинскому персоналу – со 133,2 до 134,1. Обеспечение всеобщего доступа населения к бесплатной медицинской помощи, а также развитие специализированных служб, в том числе гериатрической службы для пожилых людей обеспечивает снижение заболеваемости и инвалидности и рост продолжительности жизни.

Организация мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, внедрение системы работы «школ здоровья» для пожилых людей позволила увеличить удельный вес пожилых людей, ведущих здоровый образ жизни и снизить распространенность факторов риска различных заболеваний. Удельный вес населения, указавшего, что ведет здоровый образ жизни (в процентах от общей численности населения соответствующей группы) в возрастной группе 60 лет и старше составил 18,6 процента в 2020 году.

Цель 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» предусматривает повышение статуса пожилых женщин и гендерное равенство в пожилом возрасте. Беларусь проводит гендерно-ориентированную политику. В стране достигнут гендерный паритет в образовании, отмечается высокий уровень участия женщин в сфере управления, происходит трансформация внутрисемейных отношений в сторону равного участия женщин и мужчин в принятии решений по вопросам распределения домашних обязанностей и воспитания детей. В Беларуси обеспечено декларируемое международными документами 30-процентное представительство женщин на уровне принятия решений. Высокие должности Председателя Совета Республики Национального собрания, министров и заместителей министров, председателя Национального статистического комитета и др. занимают женщины. При этом пожилые граждане активно работают в органах исполнительной власти. В 2019 году удельный вес граждан в возрасте 60 лет и старше в общей численности государственных служащих составил 2,8 процента, доля мужчин среди них составляет 64,5 процента, женщины – 35,5 процента.

Цель 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех» предусматривает реализацию активных мер по обеспечению занятости населения и удержанию уровня безработицы в пределах социально допустимого уровня. Предпринимаемые на государственном уровне действия способствуют сохранению

высокого уровня занятости населения. В 2020 году уровень безработицы составил 4 процента, в предпенсионном возрасте (55-59 лет) – 3 процента, в возрастной группе 60-74 лет – 4,2 процента. Политика занятости предполагает содействие гражданам в реализации права на труд и получение социальной поддержки в случае потери работы.

В Приложении 3 приведены показатели достижения ЦУР с учетом старения населения в нашей стране.

В целом, как отмечено в добровольном национальном докладе Республики Беларусь «Об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», динамика выполнения нашей страной ЦУР достаточно высока. Это связано с тем, что цели и задачи Повестки-2030 совпадают с приоритетами социально-экономического развития Республики Беларусь.

Участие Республики Беларусь в осуществлении Повестки-2030 содействует формированию благоприятных институциональных возможностей для реализации ММПДПС/PCO и осуществлению комплексного подхода в отношении включения вопросов, касающихся пожилого населения, в политическую повестку и законодательство страны.

В 2020 году в Республике Беларусь принята Национальная стратегия Республики Беларусь «Активное долголетие – 2030», утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 693 от 3 декабря 2020 года. Национальная стратегия представляет собой первый комплексный документ, который затрагивает вопросы старения населения как характерного для страны демографического процесса и носит всеобъемлющий характер.

Цель Национальной стратегии – создание условий для наиболее полной и эффективной реализации потенциала пожилых граждан, устойчивого повышения качества их жизни посредством системной адаптации государственных и общественных институтов к проблеме старения населения.

Основной избранный принцип действий в этом отношении – гармонизация усилий государства, общества, семьи для наиболее полного и эффективного включения пожилых граждан во все сферы жизнедеятельности общества. При этом реализация поставленных в документе задач достигается посредством учета ее положений при разработке программ социально-экономического развития Республики Беларусь и других государственных программ до 2030 года, а также выполнения комплекса мероприятий в различных сферах жизнедеятельности общества. Результатом реализации Национальной стратегии станет создание условий для самостоятельной, независимой и полноценной жизнедеятельности пожилых граждан, устойчивого повышения продолжительности, уровня и качества их жизни, активного и здорового долголетия, укрепления связей между поколениями.

Важным стратегическим документом, определяющим перспективы развития страны в долгосрочной перспективе, является Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года. Особое внимание будет уделено созданию условий для наиболее полной и эффективной реализации потенциала пожилых людей, включая трудовую активность, достойный уровень доходов, в том числе пенсий, усилению адресности, доступности и качества услуг. Стратегической целью является увеличение продолжительности здоровой активной жизни населения, обеспечение полномасштабного охвата всех граждан, независимо от места их проживания, качественной медицинской помощью.

В Республике Беларусь принят Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2021–2025 годы, целью которого является внедрение в реализацию государственной политики гендерного фактора, как неотъемлемого условия равноценного развития человеческого капитала женщин и мужчин. Развитие гендерной политики Республики Беларусь будет осуществляться по таким направлениям, как совершенствование институционального механизма по обеспечению гендерного

равенства; выравнивание социально-экономических возможностей мужчин и женщин, содействие совмещению родительских и профессиональных обязанностей; обеспечение гендерно-ориентированной охраны здоровья; противодействие насилию в семье и торговле людьми; информационно-просветительское сопровождение мер, направленных на обеспечение гендерного равенства. Оценка прогресса в достижении целей гендерного равенства осуществляет Национальный совет по гендерной политике при Правительстве Республики Беларусь.

Основополагающим документом в отношении людей с инвалидностью является Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 годы. Национальным планом предусмотрены меры по обеспечению доступности для инвалидов окружающей среды, услуг и информации во всех сферах жизнедеятельности и возможное введение административной ответственности за невыполнение требований о создании беспрепятственного доступа инвалидов в социальной, инженерной и транспортной инфраструктуре. В целях обеспечения прав инвалидов на труд рассматривается возможность установления квот для трудоустройства инвалидов. Предполагается пересмотр стандартов в области оказания социальных услуг инвалидам в целях содействия их самостоятельному проживанию.

В предстоящем пятилетии (2021–2025 годы) в Республике Беларусь будет реализовываться ряд государственных программ, важными задачами которых является обеспечение социальной интеграции пожилых людей, а также укрепление их здоровья и семейного благополучия. В их числе:

Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность», целью которой является создание условий для улучшения здоровья населения с охватом всех этапов жизни, повышения качества и доступности услуг системы здравоохранения.

Государственная программа «Социальная защита», направленная на создание условий для качественного развития потенциала человека и обеспечения достойной жизни пожилых граждан и инвалидов, в том числе через социальную защиту населения и создание комфортных условий жизнедеятельности.

Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости», направленная на обеспечение государственной политики в области содействия занятости населения, предусматривающая оказание целевой поддержки в части занятости отдельным группам населения.

3.2 Меры и мероприятия, принятые для профилактики и преодоления последствий пандемии COVID-19 для пожилых людей

В Республике Беларусь проведение мероприятий по предупреждению распространения COVID-19 осуществляется на государственном уровне. Советом Министров Республики Беларусь создана межведомственная рабочая группа, которая обеспечивает координацию действий министерств и ведомств по борьбе с указанным заболеванием. Разработан Комплексный план мероприятий по предупреждению распространения инфекции COVID-19 в период подъема заболеваемости острыми респираторными инфекциями, утвержденный 4 августа 2020 года.

По информации Министерства здравоохранения первый заболевший коронавирусом был зарегистрирован 28 февраля 2020 года, первая смерть от коронавируса была отмечена 31 марта 2020 года. По данным международного справочного ресурса Worldometer (<https://www.worldometers.info/coronavirus/>) по состоянию на 1 июля 2021 года с начала пандемии в Республике Беларусь было инфицировано всего 418212 человек, в том числе: умерло – 3153, выздоровело – 410984 человека.

В целях минимизации влияния на экономику страны мировой эпидемиологической ситуации, связанной с COVID-19, принят Указ Президента Республики Беларусь от 24 апреля 2020 года № 143 «О поддержке экономики». Субъектам хозяйствования предоставлено право отсрочки и рассрочки уплаты налоговых кредитов, введены арендные каникулы, мораторий на увеличение арендной платы и др. Индивидуальным предпринимателям, среди которых много лиц пожилого возраста, предоставлена возможность перехода на иные режимы налогообложения и перерасчета единого налога в связи с временным неосуществлением ими деятельности. Кроме того, местным органам власти предоставлено право уменьшать имущественные налоги.

Экономические меры также были направлены на поддержание стабильной заработной платы и регулирование цен для сохранения доступа населения к товарам и услугам. Указом Президента Республики Беларусь от 28 мая 2020 года № 178 «О временных мерах государственной поддержки нанимателей и отдельных категорий граждан» предусматривалась возможность получения нанимателями субсидий для осуществления доплат до минимальной заработной платы своим работникам в случае вынужденной неполной занятости или периода простоя в период (с 1 мая по 31 июля 2020 г.), а также субсидий для уплаты взносов в Фонд социальной защиты населения. Решения о предоставлении субсидий принимаются местными органами власти.

Указом Президента Республики Беларусь от 28 мая 2020 г. № 179 «Об оплате труда» предусматривается поддержание заработной платы работников бюджетных организаций на уровне не ниже размера минимальной заработной платы и осуществление им соответствующих доплат в случае вынужденной неполной занятости или простоя.

В целях обеспечения населения товарами, необходимыми в период распространения инфекции COVID-19, на уровне Правительства и отдельных министерств были приняты следующие меры:

осуществлялось временное ценовое регулирование на немедицинские средства защиты органов дыхания и дезинфицирующие средства (не относящиеся к лекарственным средствам);

в перечень товаров, на которые осуществляется государственное регулирование цен, включены, в том числе: немедицинские средства защиты органов дыхания и одноразовые перчатки, дезинфицирующие средства (не относящиеся к лекарственным средствам);

средства индивидуальной защиты включены в ассортиментные перечни для неспециализированных магазинов с универсальным, комбинированным или смешанным ассортиментом товаров;

осуществляется регулирование предельных максимальных тарифов на услуги по лабораторной диагностике инфекции, вызванной COVID-19.

Кроме того, государственное ценовое регулирование на лекарственные средства, медицинские маски и одноразовые перчатки, дезинфицирующие средства (относящиеся к лекарственным средствам) осуществляется на постоянной основе в рамках действия Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2005 г. № 366 «О формировании цен на лекарственные средства, изделия медицинского назначения и медицинскую технику».

В мае 2020 года введен мораторий на повышение цен на услуги образования, транспорта и связи, а также ограничен уровень рентабельности для импортеров при формировании цен на социально значимые товары.

Новые нормы Трудового кодекса Республики Беларусь, регулирующие дистанционную работу, создали возможность для принятия превентивных мер для предотвращения распространения инфекции COVID-19 на рабочих местах. Так, при наличии возможности и с письменного согласия работника в организациях можно вводить дистанционный труд, использовать гибкий график работы. В первую очередь переводу на дистанционную работу подлежат лица из групп риска, а также работающие пенсионеры. Дистанционную работу в разных масштабах применяли порядка 38 процентов организаций страны.

В организациях рекомендуется внедрять преимущественно электронное взаимодействие, а также использование телефонной, факсимильной связи, электронной почты для передачи информации, при проведении мероприятий – формата видео- и телеконференций и др.

Профилактика и преодоление последствий пандемии COVID-19 для пожилых людей осуществляется в рамках проведения государственной политики, направленной на предупреждение распространения инфекции COVID-19 в целом по стране. В принятых нормативных правовых актах и рекомендациях пожилым людям уделено особое внимание как людям из группы риска, в отношении которых необходимы особые меры защиты и поддержки. Согласно позиции ВОЗ к группам риска заболевания COVID-19 прежде всего относятся: лица старшего и пожилого возраста (60 лет и старше); лица, имеющие хронические заболевания (например, артериальная гипертензия, заболевания сердца и легких, диабет, ожирение и прочее), лица, имеющие злокачественные новообразования.

Нормативные правовые акты и рекомендации, принятые на уровне страны, базируются на следующих основных принципах: социальном дистанцировании, минимизации контактов, использовании средств защиты органов дыхания, соблюдении правил личной гигиены. На законодательном уровне регламентированы категории лиц, подлежащих нахождению в самоизоляции.

Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь утверждены Рекомендации по проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий при осуществлении деятельности учреждений социального обслуживания. Рекомендации содержат запрет на посещение получателей социальных услуг представителями общественных объединений, волонтеров. Специальные правила установлены Рекомендациями для родственников, которые должны содействовать обеспечению безопасности лиц, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания.

При подъеме заболеваемости инфекцией COVID-19 предусмотрены дополнительные санитарно-противоэпидемические мероприятия для стационарных учреждений и ТЦСОН.

В настоящее время в соответствии с Национальным планом мероприятий по вакцинации против инфекции COVID-19 на 2021–2022 годы, активно вакцинируются граждане, проживающие в учреждениях с круглосуточным режимом пребывания, лица пожилого возраста, в том числе с хроническими заболеваниями. По информации

Министерства здравоохранения по состоянию на 1 июля 2021 года более 909,2 тысяч человек получили первую дозу вакцины против COVID-19, из них более 602,6 тысяч человек прошли полный курс вакцинации.

В государственных печатных и телерадиовещательных СМИ как республиканского, так и регионального уровней ведется широкая информационная кампания по информированию населения о профилактике коронавирусной инфекции, популяризации здорового образа жизни. В этих целях на страницах периодических изданий ведутся специальные рубрики, в теле- и радиоэфире транслируются тематические социальные ролики. В государственных органах, организациях здравоохранения и социального обслуживания, в почтовых отделениях, банках, в городском общественном транспорте и в метрополитене, торговых объектах и учреждениях культуры распространяются специальные памятки и буклеты.

Для обеспечения пожилых людей лекарственными средствами в связи со складывающейся эпидемиологической ситуацией по заболеваемости инфекцией COVID-19 во всех амбулаторно-поликлинических организациях здравоохранения обеспечена дистанционная выписка рецептов (на бумажных носителях и электронных), как за полную стоимость, так и на льготной основе, доставка рецептов на дом силами медицинских работников и волонтеров. Максимально привлечены студенты ВУЗов, в том числе и медицинских, общественные организации.

Пожилым гражданам, имеющим хроническую коморбидную патологию, обеспечен патронаж медицинских работников на дому с целью коррекции лечения, выписки рецептов на лекарственные средства, выполнения медицинских манипуляций, лабораторных и диагностических исследований. Аптечная сеть внедрила систему доставки лекарственных средств на дом пожилым пациентам, с целью физического дистанцирования граждан в период COVID-19.

В условиях сложной эпидемиологической ситуации оказание социальных услуг на дому не приостанавливалось. Услуги оказывались в обычном режиме, с обязательным использованием социальными работниками дополнительных средств индивидуальной защиты и соблюдением социального дистанцирования.

С целью предотвращения распространения инфекции, вызванной COVID-19, для минимизации посещения пожилыми гражданами и инвалидами мест массового скопления людей в каждом ТЦСОН с марта 2020 года функционируют телефоны «горячей линии» по приему и выполнению заявок от одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан и инвалидов по доставке продуктов питания, предметов первой необходимости и медикаментов. Доставка осуществляется на безвозмездной основе. В 2020 году выполнено почти 40 тыс. заявок по доставке.

Для укрепления социальной интеграции и солидарности во время физического дистанцирования в каждом ТЦСОН ведется активная информационно-просветительская работа по информированию нетрудоспособных граждан о мерах по защите от коронавирусной инфекции. Специалисты ТЦСОН контактировали с пожилыми гражданами по телефонам. Помощь предлагали не только одиноким гражданам, но и тем, чьи дети живут в других городах. Психологами ТЦСОН проводятся консультации для пожилых граждан в преодолении последствий перенесенного заболевания, невозможности общаться с родственниками и друзьями и изолированности от общества.

Специалисты ТЦСОН Витебского района изготавливали и распространяли маски среди наиболее уязвимых категорий пожилых граждан. Учитывая запрос пожилых граждан, внедрена новая разовая услуга измерения сахара в крови, уровня сатурации (насыщения крови кислородом) на дому. С целью поддержки пожилых граждан, пострадавших от последствий COVID-19, Оршанским ТЦСОН совместно с религиозной миссией «БКО Каритас» в 2021 году реализован гуманитарный проект «Рука помощи»,

предоставивший возможность 63 малообеспеченным пожилым гражданам безвозмездного получения домашних животных, птицы.

Большое внимание уделяется обеспечению здоровых и безопасных условий проживания пожилых граждан в домах-интернатах. В 2020 году с целью предупреждения распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, дома-интернаты были переведены на работу вахтовым методом в режиме полной изоляции.

В домах-интернатах ужесточен пропускной режим, обеспечен уровень, максимально приближенный к уровню карантина, минимизированы контакты (ограничено посещение проживающих родственниками и иными лицами). Организовано обучение медицинских работников учреждений действиям в случае выявления больных с подозрением на коронавирусную инфекцию. Назначены должностные лица, ответственные за проведение комплекса мер, направленных на обеспечение готовности к оказанию медицинской помощи, передачу информации о выявленных больных с подозрением на коронавирусную инфекцию. В связи с ужесточением пропускного режима были организованы встречи проживающих с родственниками в онлайн режиме, организована связь по телефону.

Усилены меры санитарно-гигиенической профилактики: обеспечен контроль за качеством проведения текущих уборок; проведения дезинфекции поверхностей с использованием дезинфицирующих средств по вирулицидному режиму. Размещение вновь поступающих производится в карантинное отделение с предварительным обследованием на COVID-19. Создан необходимый резерв лекарственных средств, изделий медицинского назначения, дезинфекционных средств, оборудования, а также средств индивидуальной защиты. Организация спортивных и иных культурно-массовых и досуговых мероприятий проводилась с соблюдением социального дистанцирования либо на открытом воздухе.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18 мая 2020 г. № 169 работникам государственных учреждений социального обслуживания выплачиваются стимулирующие выплаты за работу в условиях эпидемиологической ситуации.

Укреплению солидарности поколений и социальной интеграции пожилых людей в сложных эпидемиологических условиях в значительной степени содействовали общественные организации и волонтеры. Так, волонтеры Белорусского Красного Креста старшего возраста сократили посещения подопечных на дому до самых необходимых: услуги индивидуального ухода, помощь в поддержании порядка в жилых помещениях, оказание хозяйственно-бытовой помощи. Они начали оказывать регулярную психосоциальную поддержку подопечным по телефону, организовали информирование о способах профилактики, основываясь на материалах специального подготовленной и изданной Белорусским Красным Крестом брошюры «Коронавирус: рекомендации и советы для пожилых людей».

Волонтеры старшего возраста освоили дистанционные формы общения – в декабре 2020 года состоялись встречи по обмену опытом и подведению итогов работы по уходу на дому, приуроченные к Международному дню волонтера.

В период распространения COVID-19 пожилым людям не рекомендовано посещение мест массового скопления людей, в том числе аптек и магазинов. Белорусский Красный Крест организовал доставку предметов первой необходимости, прежде всего рецептов, лекарств, продуктов, путем получения заявок и их распределения между волонтерами. За 2020 год 1 812 волонтеров оказали помощь 68 тыс. граждан, оказали более 97 500 услуг.

Совместно с общественным объединением «Белорусская ассоциация социальных работников» в Лепельском и Мядельском районах реализуется проект «Разработка новой, современной модели по уходу за пожилыми людьми сельских регионов Беларуси»,

направленный на улучшение социальной интеграции в условиях эпидемиологической ситуации, связанной с инфекцией COVID-19.

В рамках работы, связанной с пандемией COVID-19, совместно с ЮНФПА подготовлены информационные видеоматериалы и памятки по профилактике заражения инфекцией COVID-19 для пожилых людей и социальных служб. Совместно с ПРООН реализован проект «Содействие психическому здоровью уязвимых групп населения, в том числе в ответ на пандемию COVID-19».

Республиканским волонтерским центром при поддержке Детского фонда ЮНИСЕФ в Беларуси был реализован проект #AntiCOVID-19, по результатам которого разработаны методические пособия «Организация волонтерской деятельности в период пандемии», «Рекомендации для координаторов волонтерской деятельности».

В целях оказания помощи одиноким пенсионерам, ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам, больным, другим категориям граждан, находящимся на самоизоляции, волонтерами учреждений образования совместно с общественными объединениями «Белорусский республиканский союз молодежи» и «Белорусская республиканская пионерская организация» на постоянной основе в рамках акций «Мы заботимся о вас», «Мы выбираем помощь пожилым людям» организовано оказание различных видов помощи и поддержки пожилых людей. Более 2 тыс. студентов работали в качестве участковых и процедурных медицинских сестер, помощников врача, фельдшеров, санитаров, а также в колл-центрах, выездных инфекционных бригадах городских поликлиник, выездных бригадах скорой медицинской помощи и др.

В Витебской области совместно с преподавателями учреждения образования «Витебский государственный ордена Дружбы народов медицинский университет» проводится работа с пожилыми людьми в рамках проектов «Активное долголетие – 2030», «Актуальные вопросы качества жизни лиц старшего возраста в период самоизоляции, находящихся на домашнем и стационарном обслуживании», online занятия и консультации по вопросам укрепления физического состояния, поддержания психологического здоровья, профилактики различных заболеваний. Разработаны и размещены на сайтах учреждений социального обслуживания комплексы физических упражнений для пожилых граждан, online занятия по адаптивной физической культуре «Правильно дышим и двигаемся», «Питание друг для друга» и др.

В связи с пандемией коронавирусной инфекции в 2020 году в стране активно велись исследования по изучению ее влияния на социальную и экономическую жизнь общества и отдельных групп населения. Так, при поддержке ЮНФПА проведен социологический опрос «Изменения в жизни в связи с пандемией COVID-19 в Беларуси» в рамках программы «ЕС за гендерное равенство: вместе против гендерных стереотипов и гендерно-обусловленного насилия». В опросе приняли участие Интернет-пользователи в возрасте от 18 до 74 лет. Кроме того, социологической компанией ООО «Центр системных бизнес-технологий SATIO» при поддержке немецкого фонда имени Фридриха Эберта выполнено исследование «Влияние пандемии COVID -19 на экономические и социальные процессы в Беларуси».

3.3 Деятельность по подготовке и проведению Десятилетия здорового старения на период 2020–2030 годы

Республика Беларусь является участником международного сотрудничества по вопросам формирования и реализации политики в области старения и в этом качестве поддерживает осуществление принципов политики, изложенных в Мадридском международном плане действий по проблемам старения (2002 г.) и Региональной стратегии его осуществления (РСО), а также стремится следовать основным целям Лиссабонской декларации министров (2017 г.).

Республика Беларусь активно взаимодействует с Постоянной рабочей группой по проблемам старения ЕЭК ООН и принимает участие в мероприятиях по соответствующей проблематике, проводимых под эгидой ЕЭК ООН.

В декабре 2020 года Генеральная Ассамблея ООН провозгласила период с 2021 года по 2030 год Десятилетием здорового старения, в рамках которого предусмотрена реализация программы, включающей ряд добровольных мер в области политики и стратегий здорового старения в сферах здравоохранения, в том числе через комплексный уход и первичную медико-санитарную помощь, защиту прав пожилых людей, развитие их способностей и необходимости обеспечения пожилым людям возможностей активно участвовать в жизни общества.

Это второй план действий Глобальной стратегии ВОЗ по проблемам старения и здоровья, основанный на ММПДПС и соответствующий срокам Повестки-2030 и ЦУР.

В рамках выполнения резолюции предусматривается подготовка ВОЗ трехгодичных докладов о проведении Десятилетия здорового старения (в 2023, 2026 и 2029 годах).

Постоянное представительство Беларуси при ООН в Нью-Йорке приняло активное участие в обсуждении проекта резолюции «Десятилетие здорового старения на 2021-2030 годы».

Вместе с тем в связи с относительно недавней включенностью в международную деятельность по вопросам реализации политики в области старения населения, Республика Беларусь не разрабатывала Национального плана действий по проведению Десятилетия здорового старения до 2030 года и не является участником Глобальной кампании по борьбе с эйджизмом, проводимой Всемирной организацией здравоохранения. В настоящее время реализация политики и стратегии здорового старения предусмотрена Национальной стратегией Республики Беларусь «Активное долголетие – 2030». Однако в будущем Республика Беларусь видит себя участником как указанных, так и подобных им глобальных проектов и программ системы ООН.

IV. Выводы и приоритетные направления развития

В течение последних десяти лет старение населения является одной из основных демографических тенденций во всех странах-членах ЕЭК ООН. В предстоящие десятилетия масштабы и темпы старения в регионе вряд ли снизятся. В Республике Беларусь, начиная с 2010 года, поступательно растет ожидаемая продолжительность жизни. На начало 2021 года в Республике Беларусь проживало 1 475,9 тыс. пожилых граждан (в возрасте 65 лет и старше), что составляет 15,8 процента от общей численности населения (на начало 2011 г. – 13,7 процента). Согласно демографическому прогнозу к 2030 году доля пожилых граждан будет составлять более пятой части населения страны (более 20 процентов).

Настоящий Национальный доклад, содержащий обзор прогресса, достигнутого в деле выполнения обязательств ММПДПС/PCO и целей Лиссабонской декларации министров, свидетельствует о том, что в Республике Беларусь:

признание потенциала пожилых граждан не только имеет место, но и постоянно развивается. Пожилые граждане активно участвуют в деятельности органов законодательной и исполнительной власти на всех уровнях. Активизируется создание советов пожилых граждан для их содействия в решении различных вопросов жизнедеятельности пожилых и других групп населения на местном уровне, развивается волонтерское движение среди людей старшего возраста. В обществе все шире распространяется представление о пожилом возрасте как возрасте новых возможностей;

поощрение более долгой трудовой жизни и трудоспособности населения – одно из направлений сбалансированной социально-экономической политики страны. Вовлечение пожилых граждан в экономику и создание благоприятных условий для реализации их трудового потенциала позволило значительной части пожилых людей вести самостоятельный и независимый образ жизни и служить при этом значимым ресурсом экономического роста страны;

обеспечение достойного старения способствовало всем потребителям услуг социального обслуживания в реализации своего права на: выбор приемлемых форм жизнеустройства; получение современных и качественных социальных услуг на безвозмездной или платной основе по социально низким тарифам.

ММПДПС/PCO представляют собой основу политики, определяющей меры в ответ на старение населения в государствах-членах ЕЭК ООН.

В Республике Беларусь их конкретизация содержится в успешно реализуемой Национальной стратегии Республики Беларусь «Активное долголетие – 2030». Принятие Национальной стратегии является наиболее важным достижением в области государственной политики Республики Беларусь по проблемам старения. Это говорит не только о признании интенсификации процессов демографического старения населения, но и о готовности принимать и минимизировать связанные с этим вызовы и риски. На государственном уровне принимается во внимание возникновение новых потребностей и возможностей для пожилых граждан, а также необходимость создания условий для реализации их потенциала.

Национальная стратегия – это единственный и основополагающий документ долгосрочного стратегического планирования, определяющий цель, принципы, задачи и приоритетные направления развития социально-экономической сферы Республики Беларусь с учетом потребностей и возможностей стареющего общества. Ее принятие позволяет осуществлять координацию вопросов, связанных со старением населения, на государственном уровне, а именно:

обеспечивать учет вопросов старения, потребностей и интересов пожилых граждан при выполнении всех национальных планов и государственных программ в области развития;

формировать на основе положений Национальной стратегии механизм взаимодействия органов власти и организаций, действующих в интересах пожилых граждан;

обеспечивать практическую реализацию целей, задач и приоритетных направлений Национальной стратегии как посредством выполнения ее мероприятий, так и выполнения мероприятий программ социально-экономического развития на пятилетние периоды и иных государственных программ Республики Беларусь.

В соответствии с определенными в Национальной стратегии задачами должно быть обеспечено достижение следующих результатов:

совершенствование государственной политики и законодательства, принимаемого в отношении пожилых граждан, обеспечение межсекторного и межведомственного подхода к решению проблем старения;

усиление социальной сплоченности и укрепление межпоколенческих связей в целях формирования общества для всех возрастов;

переосмысление роли пожилых граждан в обществе и популяризация образа благополучного старения, в том числе в средствах массовой информации;

повышение материального благосостояния и социальной защищенности пожилых граждан;

расширение возможностей для обучения и занятости граждан предпенсионного и пенсионного возраста, а также неформального образования пожилых граждан;

укрепление здоровья, снижение уровня заболеваемости и инвалидности среди пожилых граждан, повышение эффективности оказания медицинской помощи, в том числе гериатрической службой, пожилым гражданам;

повышение качества и доступности социальных услуг для пожилых граждан;

создание адаптированной к потребностям пожилых граждан инфраструктуры и среды жизнедеятельности.

Результатом реализации Национальной стратегии станет создание условий для самостоятельной, независимой и полноценной жизнедеятельности пожилых граждан, устойчивого повышения продолжительности, уровня и качества их жизни, активного и здорового долголетия, укрепления связей между поколениями.

В 2024-2025 годах планируется разработка и внедрение методологий расчета индикаторов по вопросам старения населения, применяемых в международной практике, в том числе расчет для Республики Беларусь индекса активного старения (приложение 4).

Рисунок 1 – Динамика численности населения Республики Беларусь на начало года с учетом итогов переписи населения 2019 года, тыс. человек

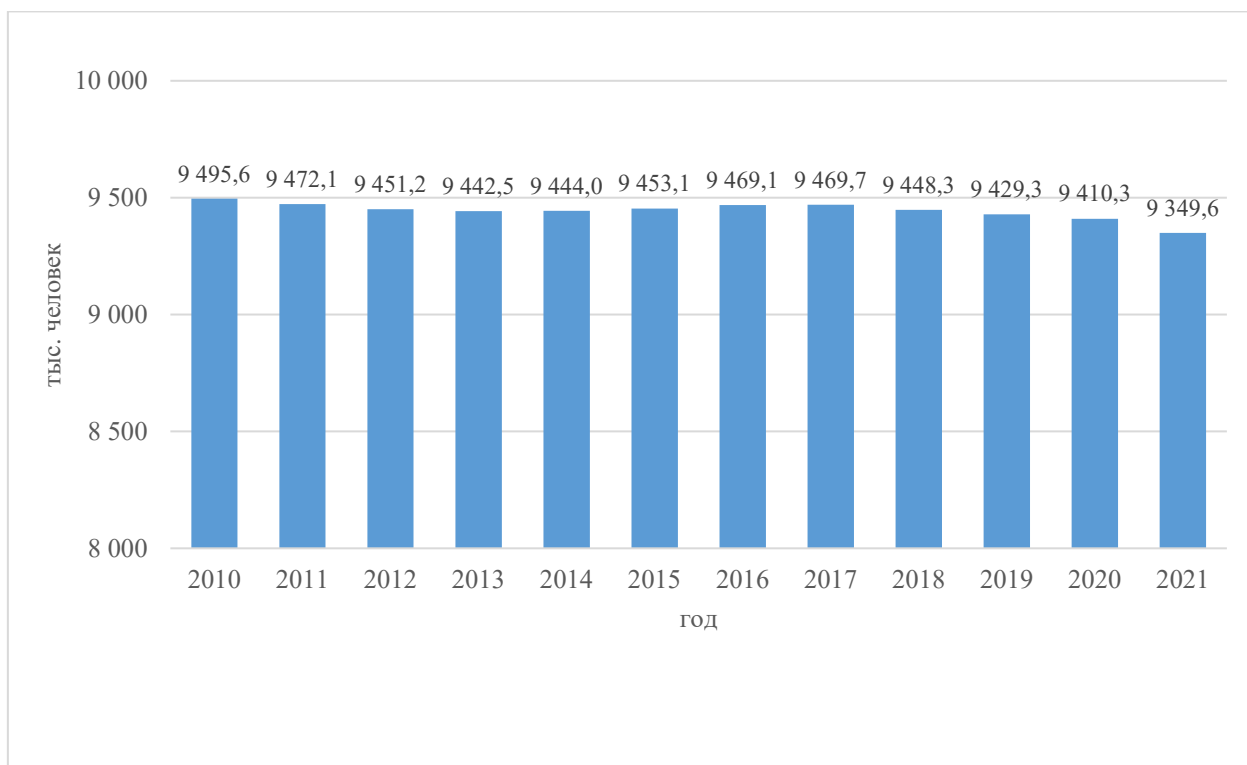


Рисунок 2 – Половозрастная структура населения Беларуси на начало 2021 года, тыс. человек

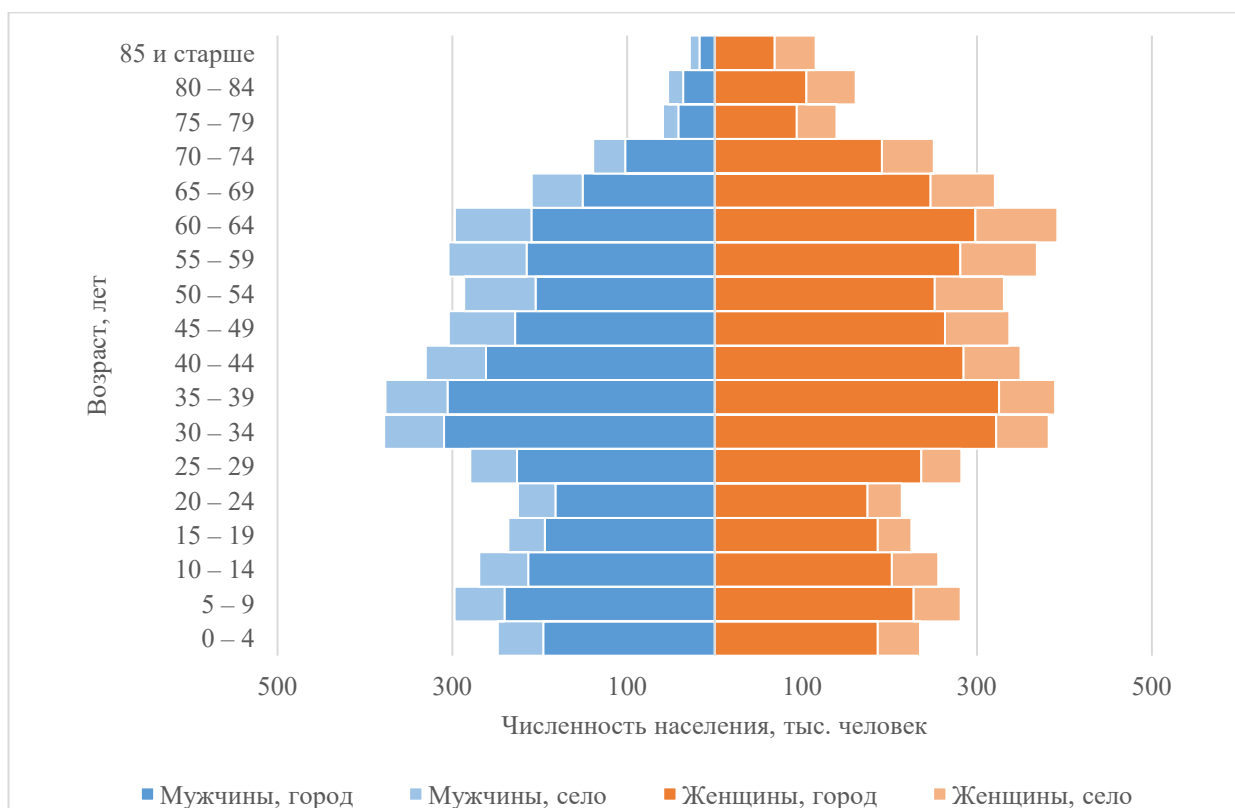


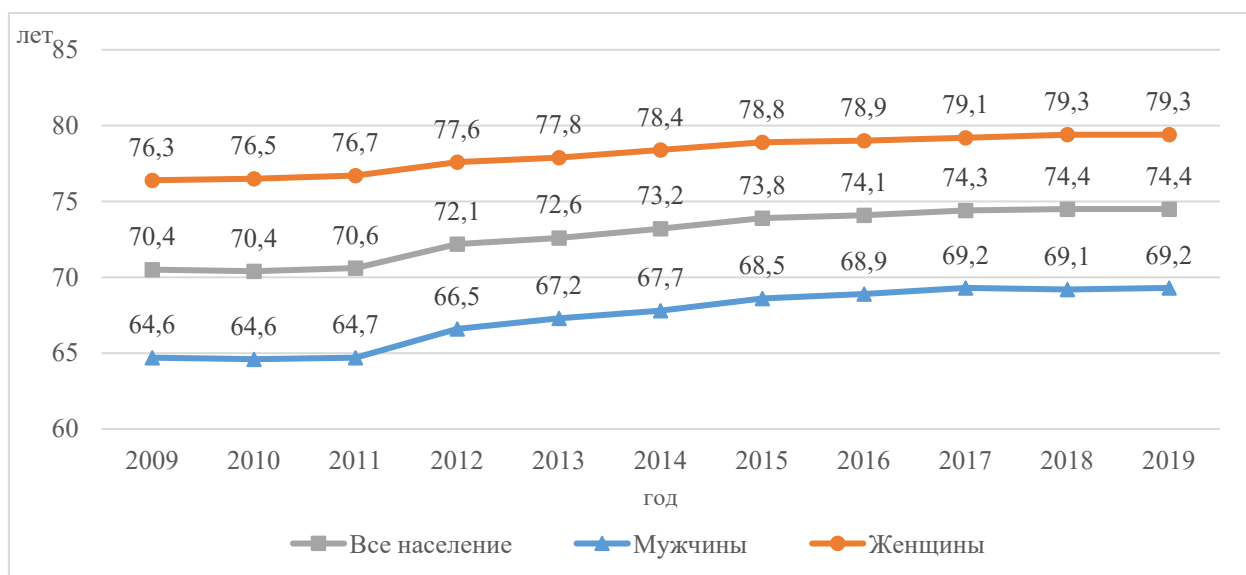
Рисунок 3 – Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении, лет¹

Рисунок 4 – Динамика ВВП Беларуси и реальных располагаемых денежных доходов населения Беларуси (в процентах к предыдущему году), 2010–2020 гг.

¹ Данные пересчитаны с учетом итогов переписи населения 2019 года.

Национальная стратегия Республики Беларусь

«Активное долголетие – 2030»

(утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.12.2020 № 693)

ГЛАВА 1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Разработка Национальной стратегии обусловлена интенсификацией процессов демографического старения населения, возникновением новых потребностей и возможностей для пожилых граждан, а также необходимостью создания условий для реализации их потенциала.

Начиная с 2000 года поступательно растет ожидаемая продолжительность жизни (в 2019 году – 74,5 года). Усиливается тенденция старения населения.

По итогам переписи населения Республики Беларусь, проведенной в 2019 году, доля пожилых граждан (65 лет и старше) в общей численности населения составляет 15,4 процента (в 2010 году – 13,8 процента).

Согласно демографическому прогнозу к 2030 году доля пожилых граждан будет составлять более пятой части населения страны (более 20 процентов).

Основные проблемы и риски, с которыми сталкивается общество в процессе старения граждан, связаны со снижением численности трудоспособного населения, увеличением демографической нагрузки, снижением финансовой устойчивости пенсионной системы, ростом государственных расходов на здравоохранение и социальное обслуживание, обеспечением рынка труда квалифицированными кадрами, разрывом межпоколенческих связей.

Вместе с тем, как правило, пожилые граждане имеют высокую квалификацию, знания, опыт, трудовой и интеллектуальный потенциал, которые при эффективном использовании будут способствовать социально-экономическому развитию страны, содействовать выполнению общественных задач, укреплению основ морального и духовного развития, обеспечению целостности и сплоченности нации.

В Республике Беларусь выполняются государственные программы, предусматривающие создание условий для расширения участия пожилых граждан в жизни общества, создаются условия для улучшения экономического положения и социальной интеграции пожилых граждан, что способствует продлению их самостоятельной и независимой жизни.

Постоянно расширяются возможности для вовлечения пожилых граждан в социальную, культурную и образовательную сферы жизни общества, реализуется система мер их государственной поддержки.

Социально-экономические и иные последствия демографического процесса обуславливают необходимость всестороннего учета вопросов старения при принятии решений во всех сферах жизнедеятельности общества и на всех уровнях государственного управления, формирования нового понимания образа и роли пожилых граждан, создания общества для всех возрастов.

Ориентиром для формирования политики по вопросам, связанным со старением населения, являются цели в области устойчивого развития, реализация которых невозможна без принятия решений в интересах пожилых граждан. Национальная стратегия построена на принципе "Никого не оставить в стороне", предусмотренном в повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и направлена на достижение практически всех целей в области устойчивого развития.

Для целей Национальной стратегии используются следующие термины и их определения:

пожилые граждане – граждане в возрасте 65 лет и старше;

граждане предпенсионного возраста – граждане, которым до достижения пенсионного возраста остается не более 5 лет;

граждане пенсионного возраста – граждане, достигшие общеустановленного пенсионного возраста, и старше.

ГЛАВА 2 ЦЕЛЬ, ПРИНЦИПЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ

Цель Национальной стратегии – создание условий для наиболее полной и эффективной реализации потенциала пожилых граждан, устойчивого повышения качества их жизни посредством системной адаптации государственных и общественных институтов к проблеме старения населения.

Основные принципы Национальной стратегии:

гармонизация усилий государства, общества, семьи для наиболее полного и эффективного включения пожилых граждан во все сферы жизнедеятельности общества;

соблюдение прав и законных интересов пожилых граждан во всех сферах жизнедеятельности общества, гендерное равенство;

вовлеченность пожилых граждан и их участие в принятии решений на всех уровнях управления;

обеспечение равных возможностей для реализации пожилыми гражданами в городской и сельской местности своих прав в различных сферах жизнедеятельности;

межпоколенческая солидарность, обеспечивающая возможность наиболее полной реализации потенциала пожилых граждан;

развитие общества с учетом интересов, потребностей и возможностей пожилых граждан;

содействие устойчивому экономическому развитию страны;

межведомственное и межсекторное взаимодействие при реализации целей и задач Национальной стратегии.

Основными задачами Национальной стратегии являются:

обеспечение защиты прав и достоинства пожилых граждан, создание условий для их социальной включенности и всестороннего участия в жизни общества (задача 1);

стимулирование более продолжительной трудовой жизни, формирование комфортного уровня дохода пожилых граждан (задача 2);

обеспечение возможности для обучения в течение всей жизни, расширение доступа к получению образования и повышению квалификации (задача 3);

создание условий для здоровой и безопасной жизни, активного долголетия (задача 4);

развитие социального обслуживания для обеспечения достойного качества жизни пожилых граждан (задача 5);

создание адаптированной к потребностям пожилых граждан инфраструктуры и среды жизнедеятельности (задача 6).

ГЛАВА 3

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ДОСТОИНСТВА ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН, СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ИХ СОЦИАЛЬНОЙ ВКЛЮЧЕННОСТИ И ВСЕСТОРОННЕГО УЧАСТИЯ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

В Конституции Республики Беларусь закреплено равенство всех граждан перед законом, право на равную защиту их прав и законных интересов.

Для всестороннего участия в жизни общества пожилые граждане объединяются в общественные объединения, их количество постоянно увеличивается. Так, на 1 января 2020 г. насчитывалось 94 общественных объединения инвалидов и ветеранов. Наиболее многочисленным является Белорусское общественное объединение ветеранов, в котором состоят 1,8 млн. человек. Указанные объединения вносят большой вклад в укрепление межпоколенческих связей и социальную интеграцию пожилых граждан. Они организуют встречи с молодежью в целях патриотического и нравственного воспитания, оказывают помощь в

оздоровлении, медицинском обслуживании, содействуют организации досуга и волонтерской деятельности пожилых граждан.

Пожилые граждане являются активными участниками профсоюзной деятельности в Республике Беларусь. Численность таких граждан постоянно растет.

В целях вовлечения пожилых граждан в процессы принятия решений, повышения уровня их представительства, обеспечения учета их потребностей и предпочтений необходима дальнейшая активизация усилий по разработке механизмов участия пожилых граждан и их объединений в процессах принятия решений. Этому будет способствовать создание советов пожилых граждан при местных исполнительных и распорядительных органах.

В условиях старения населения особое внимание должно уделяться тому, чтобы пожилые граждане не оказывались в одиночестве и социальной изоляции.

В связи с разной продолжительностью жизни мужчин и женщин (в 2019 году у мужчин – 69,3 года, у женщин – 79,4 года) в пожилом возрасте больше женщин, проживающих одиноко без иных членов семьи. Таким образом, в настоящее время будут актуальными принятие комплекса мер для увеличения продолжительности жизни мужчин и поддержка пожилых граждан, оставшихся без супруга (супруги), особенно в сельской местности.

Усиление межпоколенческих, внутрисемейных связей и стимулирование поддержки пожилых граждан со стороны совершеннолетних трудоспособных детей являются важными факторами формирования традиционных семейных ценностей.

Уважительное отношение к пожилым гражданам должно начинаться с семьи. Усиление роли пожилых граждан в воспитании и социализации новых поколений, сохранении и передаче культурных и нравственных ценностей, традиций нации, достижении общественной стабильности способствует укреплению нравственных основ воспитания молодого поколения.

Для предупреждения насилия в семье, в том числе в отношении пожилых граждан, Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 "Об основах деятельности по профилактике правонарушений" предусмотрены правовые и организационные меры.

Регулярно проводятся республиканские акции и мероприятия, призванные привлечь внимание общественности к проблемам насилия в семье и повысить правовую и информационную грамотность лиц для объективного реагирования на такие ситуации. Для преодоления кризисных ситуаций в семьях, возможных противоправных действий по

отношению к пожилым гражданам необходимо принимать более эффективные меры по противодействию насилию в семье.

В целях оказания помощи лицам, находящимся в кризисном состоянии, в территориальных центрах социального обслуживания населения (далее – ТЦСОН) организована работа кризисных комнат.

Для содействия общению и социальной включенности пожилых граждан сформирована сеть кружков и клубов по интересам при ТЦСОН, а также в общественных объединениях и некоммерческих организациях. При этом потенциал организаций культуры для обеспечения активного участия пожилых граждан в культурной и духовной жизни общества, организации их досуга может использоваться более широко.

Одним из способов участия пожилых граждан в жизни общества является волонтерская (добровольческая) деятельность, которая служит источником морального удовлетворения и способствует расширению социальных контактов.

В современных условиях развития информационного общества для пожилых граждан все большее значение приобретает доступ к информации и информационным услугам, а также возможность обучения основам информационно-коммуникационных технологий.

Большое влияние на формирование образа жизни и роли пожилых граждан в обществе оказывают средства массовой информации, способствуя созданию общественного восприятия вопросов старения и пожилого возраста. Однако тематика и образы активного старения недостаточно отражены в теле- и радиопередачах, печатных средствах массовой информации, интернет-изданиях. В средствах массовой информации выделяются устойчивые тематические сюжеты, конструирующие социальный портрет пожилого гражданина, нуждающегося в большей степени в опеке и защите.

Это свидетельствует о необходимости смещения акцентов в информационном пространстве для формирования позитивного образа пожилых граждан и старения в целом.

Приоритетные направления действий:

координация вопросов, связанных со старением населения, на государственном уровне;

принятие законодательных и организационных мер, проведение научных исследований, совершенствование образовательных программ и гражданских инициатив по вопросам противодействия насилию в отношении пожилых граждан;

формирование механизмов вовлечения пожилых граждан в процессы обсуждения и принятия решений на всех уровнях;

создание условий для вовлечения пожилых граждан в деятельность общественных объединений, привлечение их к волонтерской деятельности;

активизация деятельности клубов и центров для разных возрастных групп на базе организаций культуры, общественных объединений и организаций;

формирование образа благополучного старения и активного долголетия в средствах массовой информации, информирование общества о важности качества жизни пожилых граждан и уважительного отношения к ним;

проведение регулярных социологических исследований по изучению участия пожилых граждан в жизнедеятельности общества;

разработка и внедрение методологий расчета индикаторов, применяемых в международной практике по вопросам старения населения, для мониторинга показателей старения населения на национальном уровне.

ГЛАВА 4

СТИМУЛИРОВАНИЕ БОЛЕЕ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОЙ ТРУДОВОЙ ЖИЗНИ, ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОГО УРОВНЯ ДОХОДА ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН

В условиях демографического старения, сокращения численности населения трудоспособного возраста наличие работающих граждан пенсионного возраста увеличивает потенциал трудовых ресурсов. Многие из них имеют высшее образование, высокую квалификацию и большой опыт работы, что является ценным ресурсом для экономики страны. Использование труда граждан пенсионного возраста – это путь к созданию справедливого и равноправного общества для людей всех возрастов.

Повышение эффективности использования трудового потенциала является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере занятости. Принимаются меры, направленные на вовлечение в трудовую деятельность граждан, достигших пенсионного возраста.

В национальном законодательстве не ограничивается продолжение трудовой деятельности работника после наступления пенсионного возраста.

Особую значимость приобретают вопросы организации труда граждан предпенсионного и пенсионного возраста. Одновременно с открытием новых возможностей для продолжения трудовой деятельности таких граждан необходимо создавать условия для освоения соответствующих навыков и содействовать их трудоустройству.

Одними из перспективных направлений государственной политики в сфере занятости населения могут стать поддержка в организации предпринимательской деятельности, а также содействие обучению и развитию предпринимательских навыков. Поддержка может быть оказана гражданам предпенсионного и пенсионного возраста в их

предпринимательской деятельности в сфере агротуризма, в производстве экологически чистой продукции, ремесленничестве и в другом.

В Республике Беларусь предусмотрена защита прав работников предпенсионного возраста.

В соответствии с законодательством о труде контракты с работником, добросовестно работающим и не допускающим нарушений производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, которому до достижения общеустановленного пенсионного возраста остается не более двух лет, продлеваются на срок не менее чем до достижения указанного возраста.

Использование труда пожилых работников, сохранивших трудоспособность, имеет важное значение не только для них самих, но и для социально-экономического развития страны.

Создание стимулов для более продолжительной трудовой жизни и обеспечение условий для ее продления и сохранения трудоспособности граждан пенсионного возраста будут сопровождаться поощрением со стороны государства работников, принявших решение о более позднем выходе на пенсию.

Стимулирующий алгоритм, при котором чем дольше после наступления пенсионного возраста работник будет оставаться на рынке труда без получения пенсии, тем выше будет пенсия, остается актуальным. Сочетание продолжительной активной трудовой деятельности с более поздней пенсией способно стать эффективной стратегией формирования более высокого источника дохода в посттрудовой период.

В Республике Беларусь государственная (солидарная) пенсия является и будет оставаться основной гарантией приемлемого уровня дохода пожилых граждан. Государством будут приниматься меры, необходимые для стабильного и эффективного функционирования пенсионной системы.

Вместе с тем работник не должен оставаться в стороне от решения вопросов обеспечения собственного материального благосостояния в пожилом возрасте. Каждому необходимо выработать собственную стратегию подготовки к старости, важным элементом которой должно стать осознанное формирование личных сбережений на этот период.

Участие в дополнительном страховании, других сберегательных программах на финансовом рынке должно стать привычным, в первую очередь для работников с относительно высоким заработком.

В связи с этим особую актуальность приобретает необходимость формирования у граждан культуры пенсионных сбережений, повышения финансовой грамотности.

По мере развития экономики, повышения эффективности работы предприятий широкое распространение должны получить дополнительные корпоративные пенсионные программы работодателей как инструмент построения социально ответственного бизнеса.

Развитие в стране добровольного пенсионного страхования потребует активного маркетингового продвижения со стороны участников страхового рынка. Интенсивная разъяснительная работа будет развернута государственными органами совместно с профсоюзными организациями.

При сочетании государственной пенсии с дополнительной (корпоративной) пенсией работодателя и личными пенсионными сбережениями граждане в пенсионный период будут иметь комфортный уровень дохода после прекращения трудовой деятельности.

Приоритетные направления действий:

расширение возможностей для занятости путем создания условий для продолжения трудовой деятельности граждан пенсионного возраста с учетом их профессиональных навыков и физических возможностей;

противодействие возрастной дискриминации при приеме, сохранении, продвижении и увольнении работников;

поддержка экономической активности и предпринимательской деятельности граждан предпенсионного возраста, развитие и поддержка самозанятости пожилых граждан, особенно в сельской местности, включая обучение навыкам предпринимательской деятельности, финансовой грамотности, облегчение доступа к финансовым ресурсам и другое;

содействие в поиске работы и трудоустройстве граждан предпенсионного и пенсионного возраста;

развитие института наставничества в целях укрепления межпоколенческих связей в трудовых коллективах;

стимулирование продолжения работы с отнесением получения пенсии на более позднее время;

развитие института добровольных дополнительных пенсионных сбережений, в том числе корпоративного пенсионного страхования.

ГЛАВА 5

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ОБУЧЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ВСЕЙ ЖИЗНИ, РАСШИРЕНИЕ ДОСТУПА К ПОЛУЧЕНИЮ ОБРАЗОВАНИЯ И ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ

Эффективная поддержка индивидуального развития граждан Республики Беларусь должна осуществляться посредством реализации принципа непрерывности образования на протяжении всей жизни. Система образования должна быть адаптирована к получению гражданами предпенсионного и пенсионного возраста знаний и навыков, необходимых

им для сохранения и продления трудовой деятельности, активной жизни в семье и обществе.

В получении образования для актуализации профессиональных компетенций и приобретения новых знаний и навыков в целях дальнейшей занятости заинтересованы прежде всего граждане предпенсионного возраста, а также граждане, продолжающие трудовую деятельность в первые пять лет после достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Потребность в переподготовке и повышении квалификации работников предпенсионного возраста для продления их участия в оплачиваемой занятости постоянно возрастает.

Образовательные программы дополнительного образования взрослых реализуются в учреждениях образования, а также в иных организациях, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность.

Вместе с тем численность граждан, получающих дополнительное образование по программам дополнительного образования взрослых, сокращается. Так, с 2012 по 2019 год в 1,2 раза сократилось количество работников, прошедших профессиональное обучение по образовательным программам дополнительного образования взрослых.

Для обеспечения экономической активности и занятости граждан предпенсионного возраста необходимо расширять возможности для получения ими дополнительного образования (повышение квалификации, переподготовка, обучающие курсы и другое). Своевременные инвестиции в дополнительное образование, доступность профессиональной подготовки и переподготовки способствуют созданию возможности для трудоустройства работников на протяжении всей жизни, а также повышению качества жизни после наступления пенсионного возраста.

Одна из важнейших задач дополнительного образования взрослых состоит в том, чтобы адаптировать его к потребностям граждан всех возрастов и нанимателей с учетом существующих на рынке труда вакансий.

Получение пожилыми гражданами дополнительного образования возможно путем неформального обучения.

Реализация образовательных проектов должна быть направлена на приобретение профессиональных навыков, освоение современных информационных технологий, а также на социальную интеграцию пожилых граждан, удовлетворение их потребности в общении, обучении навыкам самопомощи и другое.

Обучение пожилых граждан и развитие системы поддержки их образовательной активности должны основываться на обеспечении адекватности спектра услуг и форм их предоставления возможностям,

потребностям и ожиданиям граждан, а также на обеспечении физической и экономической доступности ресурсов для развития.

Приоритетные направления действий:

развитие образовательных программ дополнительного образования взрослых по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям для граждан предпенсионного возраста в целях реализации их трудового потенциала;

расширение образовательных программ дополнительного образования взрослых в органах по труду, занятости и социальной защите для граждан предпенсионного возраста;

использование потенциала учреждений сферы образования, культуры и социального обслуживания для реализации программ неформального образования пожилых граждан;

повышение уровня финансовой и компьютерной грамотности пожилых граждан.

ГЛАВА 6 СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЗДОРОВОЙ И БЕЗОПАСНОЙ ЖИЗНИ, АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ

Ключевым фактором, определяющим качество жизни людей пожилого возраста, их способность участвовать в процессах социально-экономического развития страны, является состояние их здоровья.

В системе здравоохранения Республики Беларусь приоритетное внимание уделяется обеспечению всеобщего доступа к медицинской помощи, а также к безопасным, эффективным, качественным лекарствам и вакцинам.

Медицинская помощь пожилым гражданам оказывается бесплатно, определенные категории граждан имеют право на льготный доступ к лекарственным средствам, а также техническим средствам социальной реабилитации.

В процессе биологического старения организм теряет способность противостоять болезням. В связи с этим пожилые люди более подвержены таким тяжелым заболеваниям, как рак, диабет, болезни системы кровообращения, нарушения опорно-двигательного аппарата, зрения и слуха, старческая деменция и другие. Заболевания характеризуются комплексностью, ведут к снижению функциональных возможностей человека и снижению качества жизни. Хронической патологией страдают около 80 процентов пожилых граждан.

Увеличение численности пожилых граждан объективно ведет к росту доли лиц, нуждающихся в медико-социальной и паллиативной медицинской помощи, что требует дальнейшего совершенствования

оказания им всех форм медицинской помощи и ее интеграции с социальной и другими сферами.

В стареющем обществе неуклонно растет медико-социальная значимость проблем когнитивных расстройств и деменции, что требует изменения подхода к решению этих актуальных проблем.

С учетом потребностей пожилых граждан при оказании им медицинской помощи в Республике Беларусь взят курс на создание гериатрической службы. Создан Республиканский геронтологический центр (активного долголетия) и семь региональных гериатрических центров. Для организации последипломного образования врачей в области геронтологии и гериатрии функционирует профильная кафедра в государственном учреждении образования "Белорусская медицинская академия последипломного образования". Подготовка таких врачей, повышение уровня их знаний позволят внедрить систему комплексной гериатрической оценки состояния и потребностей пожилых граждан для обеспечения гибких и индивидуальных схем медицинской помощи и ухода.

В Республике Беларусь ожидаемая продолжительность жизни женщин выше, чем мужчин. Ожидаемая продолжительность здоровой жизни в возрасте 60 лет составляет 12,3 года для мужчин и 17,2 года для женщин. Различия в ожидаемой продолжительности жизни и ожидаемой продолжительности здоровой жизни в значительной мере обусловлены большей распространенностью рискованных форм поведения и нездоровых привычек среди мужчин.

Принятие мер по формированию здорового образа жизни и созданию условий для занятий физической культурой и спортом направлено на устранение гендерных различий в продолжительности жизни и продолжительности здоровой жизни.

Физическая культура и спорт являются важными факторами развития потенциала пожилых граждан, сохранения и укрепления их здоровья, что имеет не только социальное, но и экономическое значение, связанное с продлением трудоспособного возраста и активной здоровой жизни после выхода на пенсию.

Согласно данным общенационального исследования распространенности основных факторов риска неинфекционных заболеваний среди населения страны в возрасте 18 – 69 лет отмечается недостаточная физическая активность пожилых граждан. Доля лиц в возрасте 60 лет и старше, не отвечающих рекомендациям Всемирной организации здравоохранения по физической активности, полезной для здоровья, превышает 23 процента (27,1 процента мужчин и 20,8 процента женщин) – это практически каждый четвертый мужчина и каждая пятая женщина в данной возрастной группе. Количество пожилых граждан в возрастной группе 60 – 69 лет,

пассивно проводящих свой досуг, достигает 84,3 процента (85,8 процента мужчин и 83,3 процента женщин).

Приоритетные направления действий:

улучшение качества и доступности услуг здравоохранения для пожилых граждан;

поощрение здоровьесберегающих форм поведения на всех этапах жизни в целях сокращения эпидемиологической нагрузки неинфекционных заболеваний и сокращения гендерных различий в показателях здоровья и продолжительности жизни населения;

ведение адресной работы по поощрению здорового образа жизни, в том числе на базе школ здоровья (активного долголетия);

разработка комплексного, персонифицированного и интегрированного подхода к оказанию медицинской помощи, основанного на выявлении потребностей пожилых граждан;

развитие гериатрической службы как единой системы долговременной медицинской помощи;

подготовка медицинских кадров в области гериатрии, геронтологии;

развитие медико-социальной помощи пожилым гражданам;

разработка стратегического подхода к сохранению психического здоровья, ориентированного на потребности пожилых граждан;

развитие новых форм и методик реабилитации пожилых граждан для поддержания уровня их физической активности, создание условий для занятий физической культурой с учетом особенностей данных граждан;

расширение практики организации и поддержки школ "активного долголетия", "долгосрочного ухода", а также создание других моделей мотивации активного долголетия пожилых граждан;

создание на базе физкультурно-оздоровительных, спортивных центров (комбинатов, комплексов, центров физкультурно-оздоровительной работы) физкультурно-спортивных клубов, групп по спортивным интересам для пожилых граждан;

развитие практики оказания физкультурно-оздоровительных услуг пожилым гражданам с частичной оплатой их стоимости.

ГЛАВА 7

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТОЙНОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН

Важное место в обеспечении достойного качества жизни пожилых граждан занимает система социального обслуживания.

Широкий спектр социальных услуг в различных формах социального обслуживания пожилым гражданам оказывают такие государственные организации, как ТЦСОН, включая отделения круглосуточного пребывания, дома-интернаты, а также иные учреждения.

Для пожилых граждан, нуждающихся в круглосуточном уходе и медицинской помощи, созданы комфортные условия проживания в домах-интернатах и отделениях круглосуточного пребывания ТЦСОН.

Для обеспечения доступности социальных услуг в сельской местности в ТЦСОН созданы филиалы и социальные пункты, функционируют мобильные бригады.

Все большую востребованность приобретает социальное обслуживание на дому. Активно развиваются услуги по организации досуга пожилых граждан.

В последние годы в стационарных учреждениях социального обслуживания используются новые формы работы:

оплата услуг на основе договоров пожизненного содержания с иждивением (ренты);

предоставление возможности временного (до одного месяца) пребывания для обеспечения социальной передышки членам семьи, ухаживающим за пожилым человеком.

Помимо государственных учреждений социального обслуживания социальные услуги пожилым гражданам предлагают негосударственные некоммерческие организации, коммерческие структуры, физические лица. Развивается механизм государственного социального заказа, предусматривающий предоставление бюджетных субсидий негосударственным некоммерческим организациям, оказывающим востребованные социальные услуги.

В большинстве семей уход за пожилыми членами семьи осуществляется самостоятельно. В целях поддержки членов семьи, оставивших рынок труда для осуществления ухода за пожилыми гражданами старше 80 лет или за инвалидами I группы, предусмотрена выплата пособия по уходу.

Индивидуальный уход за одинокими пожилыми гражданами получил развитие через введение в 2017 году новой формы социального обслуживания – социальное обслуживание в замещающей семье.

Вместе с тем ежегодное увеличение численности пожилых граждан обуславливает необходимость развития доступных населению и экономически менее затратных форм социального обслуживания.

Дальнейшее развитие должны получить социальные услуги, оказываемые непосредственно по месту проживания пожилых граждан с учетом их индивидуальных потребностей и возможностей семьи. Требуется расширение услуг дневного пребывания, в том числе для пожилых граждан, страдающих когнитивными нарушениями.

В отношении одиноких пожилых граждан должен использоваться выявительный принцип оказания поддержки. Для оказания комплексной помощи пожилым гражданам с когнитивными нарушениями требуются

внедрение междисциплинарного подхода и согласованное взаимодействие организаций здравоохранения и учреждений социального обслуживания.

Необходимо повышать значимость индивидуального ухода за пожилыми гражданами и оказывать поддержку семьям, осуществляющим такой уход самостоятельно, в том числе посредством обучения навыкам ухода и предоставления социальной передышки.

Для решения социальных проблем, связанных со старением населения, следует активно привлекать дополнительные человеческие и материальные ресурсы, в том числе с использованием механизма государственного социального заказа в области социального обслуживания.

В целях обеспечения возможности выбора пожилыми гражданами приемлемой для них формы жизнеустройства и оказания им социальных услуг, в том числе на долгосрочной основе, развитие системы социального обслуживания будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям действий:

- обеспечение доступности социального обслуживания;
- развитие стационарозамещающих технологий оказания социальных услуг;
- внедрение выявительного принципа оказания социальной поддержки одиноким пожилым гражданам;
- совершенствование механизма государственной поддержки осуществления неформального ухода за пожилыми гражданами;
- внедрение моделей социального обслуживания пожилых граждан с когнитивными нарушениями;
- переход на определение нуждаемости в социальных услугах исходя из индивидуальных потребностей пожилых граждан и возможностей их семей;
- развитие механизма государственного социального заказа;
- совершенствование системы подготовки и повышения квалификации работников, оказывающих социальные услуги пожилым гражданам.

ГЛАВА 8 СОЗДАНИЕ АДАПТИРОВАННОЙ К ПОТРЕБНОСТЯМ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН ИНФРАСТРУКТУРЫ И СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Адаптация среды жизнедеятельности к потребностям пожилых граждан и обеспечение доступности объектов социальной, транспортной, торговой инфраструктуры, транспортных средств и бытовых услуг является важным условием социально-экономического благополучия пожилых граждан Республики Беларусь.

В Республике Беларусь для создания доступной среды и инфраструктуры, обеспечивающей возможность ведения активной жизни,

поэтапно с 2007 года реализуются государственные программы (подпрограммы) по созданию доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и пожилых граждан. Мероприятия данных государственных программ (подпрограмм) направлены на обеспечение организации окружающего пространства, при которой любой человек сможет иметь беспрепятственный доступ к информации, объектам, свободно перемещаться по выбранному маршруту.

В результате выполнения мероприятий государственных программ (подпрограмм) по созданию доступной среды на 1 января 2020 г. в Республике Беларусь обеспечены элементами безбарьерной среды более 69 процентов объектов социальной сферы.

Повышение доступности среды актуально для пожилых граждан, проживающих как в городской, так и в сельской местности. Среди пожилых граждан две трети проживает в городах, одна треть – в сельской местности.

Тенденция убыли сельского населения, миграция молодых людей в города, а также значительное превышение среднего возраста сельских жителей над городскими приводят к сокращению в сельской местности количества объектов социально значимой инфраструктуры (объекты торговли, общественного питания, бытового и иных видов обслуживания).

Учитывая, что в сельской местности пожилые граждане зачастую проживают одиноко без иных членов семьи и сталкиваются с большим количеством проблем по обеспечению жизнедеятельности, необходимо уделять особое внимание развитию инфраструктуры в данной местности.

Одной из важных проблем является обеспечение доступности торговой инфраструктуры для пожилых граждан независимо от места их проживания. В настоящее время предусмотрено, что в сельских населенных пунктах с численностью населения от 200 человек и выше и агрогородках должно быть не менее одного магазина со смешанным ассортиментом товаров. С численностью населения менее 200 человек и при отсутствии стационарных торговых объектов торговое обслуживание осуществляется автомагазинами, другими нестационарными торговыми объектами, магазинами, расположенными в близлежащих населенных пунктах.

В целях обеспечения для пожилых граждан доступности и комфортности осуществления повседневных покупок необходимо развитие торговой инфраструктуры в сельской местности, в том числе на основе стимулирования малого бизнеса и индивидуального предпринимательства в этой сфере.

Старение населения может стать стимулом для развития ориентированного на производство товаров и предоставление услуг для пожилых граждан сегмента рынка так называемой ”серебряной

экономики“. Пожилые граждане составляют стабильно растущую группу потребителей и вносят значительный вклад в экономику, в том числе своими потребительскими расходами. В связи с этим открываются возможности для развития производства товаров и оказания услуг, направленных на удовлетворение потребностей пожилых граждан, прежде всего в таких сферах, как здравоохранение, образование, культура, торговля и бытовые услуги, уход и обеспечение безопасности, а также финансовых услуг и других. По мере развития ”серебряная экономика“ будет в большей степени направлена на профилактику, поддержание и стимулирование активного долголетия и повышение качества жизни пожилых граждан.

Приоритетные направления действий:

повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг социальной инфраструктуры;

адаптация инфраструктуры и окружающей среды с учетом потребностей пожилых граждан, в том числе в сельской местности;

адаптация транспортных средств с учетом потребностей пожилых граждан, развитие транспортного обслуживания и системы сопровождения пожилых граждан со сниженными функциональными возможностями для обеспечения их доступа к услугам транспорта.

ГЛАВА 9 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ

Результатом реализации Национальной стратегии станет создание условий для самостоятельной, независимой и полноценной жизнедеятельности пожилых граждан, устойчивого повышения продолжительности, уровня и качества их жизни, активного и здорового долголетия, укрепления связей между поколениями.

В соответствии с определенными в Национальной стратегии задачами должно быть обеспечено достижение следующих результатов:

совершенствование государственной политики и законодательства, принимаемого в отношении пожилых граждан, обеспечение межсекторного и межведомственного подхода к решению проблем старения;

усиление социальной сплоченности и укрепление межпоколенческих связей в целях формирования общества для всех возрастов;

переосмысление роли пожилых граждан в обществе и популяризация образа благополучного старения, в том числе в средствах массовой информации;

повышение материального благосостояния и социальной защищенности пожилых граждан;

расширение возможностей для обучения и занятости граждан предпенсионного и пенсионного возраста, а также неформального образования пожилых граждан;

укрепление здоровья, снижение уровня заболеваемости и инвалидности среди пожилых граждан, повышение эффективности оказания медицинской помощи, в том числе гериатрической, пожилым гражданам;

повышение качества и доступности социальных услуг для пожилых граждан;

создание адаптированной к потребностям пожилых граждан инфраструктуры и среды жизнедеятельности.

Оценка реализации Национальной стратегии будет осуществляться по показателям согласно приложению 1.

Достижение цели, реализация задач и приоритетных направлений Национальной стратегии будет осуществляться посредством выполнения:

мероприятий по реализации Национальной стратегии согласно приложению 2;

программ социально-экономического развития Республики Беларусь;
мероприятий государственных программ.

Приложение 1
к Национальной стратегии Республики
Беларусь "Активное долголетие – 2030"

ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ

Национальной стратегии Республики Беларусь
"Активное долголетие – 2030"

| Задача Национальной стратегии | Наименование показателя | Базовое значение | Целевое значение | | Ответственный за мониторинг (формирование) показателя |
|--|--|------------------|--|--|---|
| | | | в 2025 году | в 2030 году | |
| 1. Обеспечение защиты прав и достоинства пожилых граждан, создание условий для их социальной включенности и всестороннего участия в жизни общества | количество советов пожилых граждан, созданных при местных исполнительных и распорядительных органах | – | в каждой административно-территориальной единице | в каждой административно-территориальной единице | Минтруда и соцзащиты |
| | доля пожилых граждан, положительно оценивающих отношение населения страны к пожилым гражданам, в общей численности опрошенных пожилых граждан, процентов | 78 | не менее 80 | не менее 85 | –" |
| | количество произведенных и размещенных (распространенных) роликов социальной рекламы, теле- и радиосюжетов, направленных на создание условий для реализации потенциала пожилых граждан и повышение качества их жизни | – | не менее 20 | не менее 30 | Минтруда и соцзащиты, МАРТ, Мининформ, иные республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком |

| Задача Национальной стратегии | Наименование показателя | Базовое значение | Целевое значение | | Ответственный за мониторинг (формирование) показателя |
|---|---|------------------|------------------|-------------|---|
| | | | в 2025 году | в 2030 году | |
| | удельный вес граждан в возрасте 65 лет и старше, являющихся членами профессиональных союзов, политических партий и общественных организаций, процентов | 6 | не менее 10 | не менее 15 | Минтруда и соцзащиты |
| | удельный вес граждан в возрасте 60 лет и старше, пользующихся глобальной компьютерной сетью Интернет, процентов | 41,3 | не менее 51 | не менее 65 | -"- |
| 2. Стимулирование более продолжительной трудовой жизни, формирование комфортного уровня дохода пожилых граждан | уровень занятости среди населения в возрасте от 60 до 75 лет, процентов | 19,6 | не менее 19,8 | не менее 20 | Минтруда и соцзащиты, Белстат |
| | доля домашних хозяйств пенсионеров, оценивающих уровень своего материального положения как низкий, процентов | 3,5 | не более 2,5 | не более 2 | Белстат |
| 3. Обеспечение возможности обучения в течение всей жизни, расширение доступа к получению образования и повышению квалификации | доля работников предпенсионного и пенсионного возраста, прошедших обучение по образовательным программам дополнительного образования взрослых, в общей численности работников предпенсионного и пенсионного возраста, процентов | 2 | не менее 2,5 | не менее 3 | Минтруда и соцзащиты, Минобразование |

| Задача Национальной стратегии | Наименование показателя | Базовое значение | Целевое значение | | Ответственный за мониторинг (формирование) показателя |
|--|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---|
| | | | в 2025 году | в 2030 году | |
| 4. Создание условий для здоровой и безопасной жизни, активного долголетия | ожидаемая продолжительность жизни при рождении (мужчины и женщины), лет | 74,5 (69,3 и 79,4) | 76,3 (71,3 и 81,1) | 80 (75,5 и 84,4) | Минздрав, Белстат |
| | ожидаемая продолжительность здоровой жизни (мужчины и женщины), лет | 65,4 (61,4 и 69,3) | 65,4 (61,4 и 69,3) | 65,5 (61,8 и 70) | Минздрав |
| | ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 65 лет (мужчины и женщины), лет | 16,2 (13,0 и 18,4) | 16,4 (13,3 и 18,5) | 16,8 (13,8 и 18,9) | Минздрав, Белстат |
| | доля населения в возрасте 60 лет и старше, занимающегося физическими упражнениями или спортом (физкультурой), процентов | 26,1 | не менее 27 | не менее 30 | Минспорт, Белстат |
| 5. Развитие социального обслуживания для обеспечения достойного качества жизни пожилых граждан | доля пожилых граждан, получающих социальные услуги в государственных учреждениях социального обслуживания, в общей численности пожилых граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, процентов | — | — | 100 | Минтруда и соцзащиты |
| | доля пожилых граждан, удовлетворенных качеством социальных услуг, предоставляемых государственными учреждениями социального обслуживания, в общей численности пожилых граждан, получающих указанные услуги, процентов | — | не менее 75 | не менее 80 | -”- |

| Задача Национальной стратегии | Наименование показателя | Базовое значение | Целевое значение | | Ответственный за мониторинг (формирование) показателя |
|--|---|------------------|------------------|-------------|---|
| | | | в 2025 году | в 2030 году | |
| 6. Создание адаптированной к потребностям пожилых граждан инфраструктуры и среды жизнедеятельности | доля доступных объектов социальной и транспортной инфраструктуры в общем количестве таких объектов, процентов | 16 | 22,7 | 27,8 | Минтруда и соцзащиты |

Приложение 2
к Национальной стратегии Республики
Беларусь ”Активное долголетие – 2030“

МЕРОПРИЯТИЯ

по реализации Национальной стратегии Республики
Беларусь ”Активное долголетие – 2030“

| Наименование мероприятий | Исполнители |
|--|---|
| <p>Задача 1. Обеспечение защиты прав и достоинства пожилых граждан, создание условий для их социальной включенности и всестороннего участия в жизни общества</p> | |
| <p>1. Организация работы советов пожилых граждан, созданных при местных исполнительных и распорядительных органах:</p> <p> разработка примерного положения о советах пожилых граждан</p> <p> создание советов пожилых граждан</p> | <p>Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком, Белорусское общественное объединение ветеранов и другие общественные объединения (с их согласия)</p> |
| <p>2. Организация правового просвещения пожилых граждан</p> | <p>Минтруда и соцзащиты, иные республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения (с их согласия)</p> |
| <p>3. Организация работы кружков, клубных формирований для пожилых граждан на базе организаций культуры, профсоюзных и ведомственных организаций, общественных объединений, реализация культурно-творческих, социокультурных и других проектов для пожилых граждан</p> | <p>Минкультуры, иные республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком, ФПБ, общественные объединения (с их согласия)</p> |
| <p>4. Организация и проведение республиканского фестиваля народного творчества ветеранских коллективов ”Не стареют душой ветераны“</p> | <p>Минкультуры, облисполкомы, Минский горисполком, ФПБ, Белорусское общественное объединение ветеранов (с их согласия)</p> |

| Наименование мероприятий | Исполнители |
|---|--|
| 5. Организация экскурсионных поездок, разработка туристических маршрутов по Республике Беларусь, адаптированных для пожилых граждан | Минспорт, облисполкомы, Минский горисполком |
| 6. Информационное сопровождение в государственных печатных и телерадиовещательных средствах массовой информации вопросов старения населения и активного долголетия, в том числе в части обеспечения защиты прав и достоинства пожилых граждан, создания условий для их вовлеченности и участия в жизни общества | Минтруда и соцзащиты, иные республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком |
| 7. Проведение тематических пресс-мероприятий по вопросам старения населения и активного долголетия | -”- |
| 8. Проведение социологических исследований по изучению положения и потребностей пожилых граждан в Республике Беларусь | Минтруда и соцзащиты |
| 9. Разработка и внедрение методологий расчета индикаторов по вопросам старения населения, применяемых в международной практике, в том числе расчет для Республики Беларусь индекса активного старения | Минтруда и соцзащиты, Белстат |
| Задача 2. Стимулирование более продолжительной трудовой жизни, формирование комфортного уровня дохода пожилых граждан | |
| 10. Организация и проведение информационно-разъяснительной работы, предусматривающей информирование о возможностях трудоустройства граждан предпенсионного и пенсионного возраста по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям с учетом имеющегося у них трудового потенциала и профессиональных предпочтений | Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком |
| 11. Обеспечение наличия в коллективных договорах, тарифных и местных соглашениях норм, предусматривающих меры по противодействию возрастной дискриминации при приеме, сохранении, продвижении и увольнении работников | ФПБ, облисполкомы, Минский горисполком |
| 12. Содействие гражданам предпенсионного возраста в организации предпринимательской деятельности путем предоставления финансовой поддержки в виде субсидии | Минтруда и соцзащиты, Минэкономики, облисполкомы, Минский горисполком |

| Наименование мероприятий | Исполнители |
|--|--|
| 13. Рассмотрение вопроса о повышении размера пособия по безработице и периода его выплаты для граждан предпенсионного возраста, зарегистрированных в качестве безработных | Минтруда и соцзащиты |
| 14. Оказание содействия в трудоустройстве гражданам предпенсионного и пенсионного возраста, обратившимся в органы по труду, занятости и социальной защите по данному вопросу | Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком |
| 15. Рассмотрение вопроса о возможности предоставления нанимателям финансовой поддержки в виде частичной компенсации их затрат на обучение работников предпенсионного возраста | Минтруда и соцзащиты |
| 16. Включение в коллективные договоры, тарифные и местные соглашения норм, предусматривающих меры социальной поддержки пенсионеров, ранее работавших в соответствующих организациях | ФПБ, наниматели |
| 17. Проведение информационно-разъяснительной работы, предусматривающей информирование о необходимости формирования личной жизненной стратегии в отношении дохода в пенсионный период, об инструментах повышения этого дохода (отложенная государственная пенсия, добровольные пенсионные сбережения) | Минтруда и соцзащиты, Минфин, облисполкомы, Минский горисполком, ФПБ, наниматели |
| 18. Включение в перечень дополнительных социально-трудовых гарантий ("социальный пакет") программ дополнительного пенсионного страхования за счет средств организации и (или) работников | ФПБ, наниматели |
| Задача 3. Обеспечение возможности для обучения в течение всей жизни, расширение доступа к получению образования и повышению квалификации | |
| 19. Направление органами по труду, занятости и социальной защите безработных из числа граждан предпенсионного возраста на обучение по профессиям (специальностям), востребованным на рынке труда, с гарантией последующего трудоустройства | Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком |

| Наименование мероприятий | Исполнители |
|--|---|
| 20. Разработка и реализация образовательных проектов, направленных на популяризацию активного и здорового образа жизни, самосохранительного поведения, в том числе в средствах массовой информации | Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения (с их согласия) |
| 21. Организация переподготовки специалистов, профессиональной сферой деятельности которых является обучение взрослых | Минобразование |
| 22. Организация обучающих курсов для пожилых граждан в учреждениях образования | Минобразование, облисполкомы, Минский горисполком |
| 23. Организация занятий по повышению компьютерной и финансовой грамотности пожилых граждан, освоению социальных сетей, осуществлению платежей посредством глобальной компьютерной сети Интернет | Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения (с их согласия) |
| Задача 4. Создание условий для здоровой и безопасной жизни, активного долголетия | |
| 24. Увеличение количества спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных мероприятий, проводимых для пожилых граждан, в том числе ветеранов спорта, членов ветеранских организаций физической культуры и спорта совместно с детьми и молодежью, направленных на популяризацию активного и здорового образа жизни | Минспорт, облисполкомы, Минский горисполком |
| 25. Разработка и внедрение методик преподавания, наглядных материалов в "Школах активного долголетия" по навыкам самосохранительного поведения, ухода, по профилактике герiatricких синдромов, деменции, по психологической самоадаптации, двигательной активности | Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком |
| 26. Разработка памяток, листовок, буклетов по профилактике заболеваний, правильному питанию, активному образу жизни с их последующим распространением среди пожилых граждан | -”- |
| 27. Профессиональное обучение врачей общей практики, участковых медицинских сестер, помощников врача в рамках их квалификации по вопросам гериатрии и медико-социальной помощи пожилым гражданам | -”- |

| Наименование мероприятий | Исполнители |
|--|---|
| 28. Организация повышения квалификации для медицинских работников в части ведения геронтологических пациентов | Минздрав |
| 29. Организация изучения основ геронтологии и ухода при подготовке специалистов по социальной работе | Минобразование, Минздрав, Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком |
| 30. Разработка и реализация нормативного правового акта, регламентирующего оказание услуг медико-социальной помощи на дому | Минздрав, Минтруда и соцзащиты |
| 31. Разработка алгоритмов взаимодействия организаций здравоохранения и учреждений социального обслуживания, ориентированных на потребности граждан с деменцией и сохранение психического здоровья пожилых граждан | Минздрав, Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком |
| 32. Внедрение методики раннего выявления когнитивных нарушений у пожилых граждан старше 75 лет врачами общей практики, врачами-гериатрами, помощниками врача по амбулаторно-поликлинической работе, психологами | Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком |
| 33. Развитие новых форм и методик реабилитации пожилых граждан для поддержания уровня их физической активности, создание условий для занятий физической культурой и спортом с учетом особенностей данных граждан | Минздрав, Минспорт |
| 34. Расширение практики организации и поддержки школ активного долголетия, создание других моделей для мотивации активного долголетия пожилых граждан | Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком |
| 35. Организация и проведение ежегодных акций здоровья, декады "Здоровый образ жизни", приуроченной ко Дню пожилого человека | -"- |
| 36. Проведение Международной спартакиады среди ветеранов и руководителей ветеранских организаций физической культуры и спорта | Минспорт, облисполкомы, Минский горисполком |
| 37. Создание в физкультурно-оздоровительных центрах, физкультурно-спортивных клубах секций, групп, кружков по спортивным интересам для пожилых граждан (оздоровительная гимнастика, скандинавская ходьба, йога и другое) | -"- |

| Наименование мероприятий | Исполнители |
|--|---|
| 38. Рассмотрение возможности получения пожилыми гражданами услуг в учреждениях здравоохранения, физической культуры и спорта по социально низким тарифам либо на безвозмездной основе | Минздрав, Минспорт, облисполкомы, Минский горисполком |
| 39. Проведение научных исследований в области геронтологии и гериатрии | Минздрав |
| Задача 5. Развитие социального обслуживания для обеспечения достойного качества жизни пожилых граждан | |
| 40. Совершенствование законодательства, регулирующего вопросы социального обслуживания пожилых граждан | Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком |
| 41. Развитие инфраструктуры государственных учреждений социального обслуживания для повышения доступности социальных услуг | -”- |
| 42. Обеспечение качества социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания | -”- |
| 43. Проведение обследований материально-бытовых условий жизни отдельных категорий одиноких пожилых граждан. Разработка и реализация мероприятий по оказанию необходимой помощи этим гражданам с учетом выявленных потребностей | -”- |
| 44. Совершенствование механизма государственной поддержки неформального ухода за пожилыми гражданами | Минтруда и соцзащиты |
| 45. Организация обучения лиц, осуществляющих неформальный уход за пожилыми гражданами, навыкам ухода | Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения (с их согласия) |
| 46. Организация ухода за пожилыми гражданами с когнитивными нарушениями в условиях дневного стационара | Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком |
| 47. Разработка, апробация и внедрение механизма определения нуждаемости в социальных услугах на основании оценки индивидуальной потребности. Законодательное закрепление механизма определения нуждаемости в социаль- | -”- |

| Наименование мероприятий | Исполнители |
|--|--|
| ных услугах на основании оценки индивидуальной потребности | |
| 48. Развитие механизма государственного социального заказа | Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления |
| 49. Обучение работников государственных учреждений социального обслуживания технологиям социальной работы, направленным на активное долголетие | Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком |
| 50. Проведение научных исследований в области социального обслуживания пожилых граждан | Минтруда и соцзащиты |
| Задача 6. Создание адаптированной к потребностям пожилых граждан инфраструктуры и среды жизнедеятельности | |
| 51. Проведение мониторинга доступности объектов. Создание доступной среды на объектах социальной инфраструктуры | Минтруда и соцзащиты, иные республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком |
| 52. Создание и развитие площадок для общения, культурного и спортивного досуга пожилых граждан | -”- |
| 53. Проведение информационно-разъяснительной работы среди пожилых граждан о мерах безопасного проживания | Минтруда и соцзащиты, МЧС, МВД, Минэнерго, Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком |
| 54. Оснащение парков модернизированным транспортом, обеспеченным безбарьерным доступом, увеличение доступности транспорта в сельской местности | Минтранс, облисполкомы, Минский горисполком |
| 55. Развитие инфраструктуры розничной торговли и бытового обслуживания населения, в том числе в сельской местности, расширение условий, приемов и способов продажи и обслуживания, направленных на обеспечение доступности товаров и услуг гражданам пенсионного возраста, в том числе за счет использования | МАРТ, облисполкомы, Минский горисполком |

| Наименование мероприятий | Исполнители |
|--|-------------|
| программ лояльности, предоставления скидок в определенные периоды времени, проведения акций по снижению цен на товары и услуги и другого | |

Таблица – Показатели достижения ЦУР с учетом старения населения в Республике Беларусь

| № п/п | Наименование ЦУР | Показатель | | 2020 год | Примечание | | |
|-------|---|--|---|----------|---|-------|--|
| 1 | Цель 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах» | Доля населения страны, живущего за национальной чертой бедности (%) | 55-59 лет | 2,8 | Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР | | |
| | | | 60 лет и старше | 0,3 | | | |
| | | Удельный вес населения в общеустановленном пенсионном возрасте и старше, получающего пенсию, в общей численности населения, достигшего общеустановленного пенсионного возраста | В общеустановленном пенсионном возрасте и старше | 98,5 | Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР | | |
| | | | Мужчины в возрасте 65 лет и старше и женщины в возрасте 60 лет и старше | 99,2 | | | |
| | | Уровень обеспеченности инвалидов и пожилых граждан социальными услугами (на 10000 населения (неработающие инвалиды 1, 2 группы; пожилые люди 60 лет и старше; дети-инвалиды) | | | | 889 | Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР |
| | | Доля расходов сектора государственного управления на социальную защиту в виде доли ВВП (%) | | | | 14,1* | * за 2019 год Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР |
| 2 | Цель 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» | Удельный вес населения, указавшего, что ведет здоровый образ жизни (на начало года; в % от общей численности населения соответствующей группы) | 50-59 лет | 9,7 | Источник – сборник Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь, 2021 | | |
| | | | 60 лет и старше | 18,6 | | | |
| | | Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет) | всего | 74,4 | Источник – по данным Белстата | | |
| | | | мужчины | 69,2 | | | |

| | | | | | |
|---------------------------------|--|--|--|--|--|
| | | | женщины | 79,3 | |
| | | Курящее население (на начало года; в % от общей численности населения соответствующей группы) | 50-59 лет | 28,3 | Источник – сборник Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь, 2021 |
| | | | 60 лет и старше | 12,3 | |
| 3 | Цель 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех» | Профессиональное обучение работников по образовательным программам дополнительного образования взрослых | всего, человек | 294 093* | * за 2020 год Источник – бюллетень Численность, состав и профессиональное обучение кадров в Республике Беларусь, 2021 |
| | | | повышение квалификации, % | 73,3* | |
| | | | стажировки руководящих работников и специалистов, % | 1,9* | |
| | | | переподготовка, % | 20,6* | |
| | | | профессиональная подготовка рабочих (других служащих), % | 5,4* | |
| | | Уровень грамотности в возрасте 15 лет и старше (%) | 99,87* | * за 2019 год Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР | |
| 4 | Цель 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» | Доля женщин и девочек в возрасте от 15 лет, подвергавшихся сексуальному насилию в последние 12 месяцев (%) | 50-69 лет | 0 | Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР |
| | | | 70 лет и старше | 0,001 | |
| | | Доля времени, потраченного на неоплачиваемый труд по уходу и работу по дому (%) | мужчины | 9,5* | * за 2015 год Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР |
| | | | женщины | 19,2* | |
| старше трудоспособного возраста | 20,7* | | | | |

| | | | | | |
|-----------------------------|---|--|-------------------------|-------|---|
| 5 | Цель 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех» | Уровень безработицы (%) | 55-59 лет | 3 | Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР |
| | | | 60-74 лет | 4,2 | |
| 6 | Цель 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними» | Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода (%) | 55-59 лет | 3,5 | Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР |
| | | | 60 лет и старше | 2,2 | |
| 7 | Цель 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» | Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту (%) | 55-59 лет | 83,4* | *на начало 2019 года Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР |
| | | | 60 лет и старше | 80,9* | |
| | | Удовлетворенность домашних хозяйств пенсионеров жилищными условиями | полностью удовлетворены | 66,4* | *на начало 2021 года Источник – сборник Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь, 2021 |
| | | | скорее удовлетворены | 24,5* | |
| | | | и да, и нет | 4,5* | |
| | | | скорее не удовлетворены | 3,4* | |
| совершенно не удовлетворены | 1,2* | | | | |
| 8 | Цель 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение | Число жертв умышленных убийств на 100000 человек (человек) | 50-69 лет | 4,1 | Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР |

| | | | | | |
|---|---|--|-----------------|------|---|
| | доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях» | | 70 лет и старше | 1,5 | |
| 9 | Цель 17 «Укрепление средств осуществления и активизации работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития» | Доля населения, пользующегося Интернетом (%) | 6-72 лет | 85,1 | Источник – Национальная платформа представления отчетности по показателям ЦУР |
| | | | 55-64 лет | 72,6 | |
| | | | 65-72 лет | 48,5 | |

Статистическое приложение по расчету Индекса Активного Старения

| ПОКАЗАТЕЛЬ | ПЕРЕМЕННАЯ | 2010 год | | | 2015 год | | | 2020 год | | | ИСТОЧНИК ДАННЫХ | ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДААННЫЕ |
|---|--|--------------------|--------------------|--------------------|----------|----------|----------|----------|---------|---------|---|--|
| | | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕГО | МУЖЧИНЫ | ЖЕНЩИНЫ | | |
| 1.1. Уровень занятости среди населения в возрасте 55–59 лет | Та же, что и показатель | 61,4 ¹⁾ | 78,5 ¹⁾ | 47,8 ¹⁾ | 63,6 | 81,2 | 49,2 | 70,2 | 81,6 | 60,6 | Выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения | ¹⁾ Приведены данные за 2012 год. |
| 1.2. Уровень занятости среди населения в возрасте 60–64 лет | Та же, что и показатель | 29,8 ¹⁾ | 37,9 ¹⁾ | 23,9 ¹⁾ | 29,5 | 36,5 | 24,4 | 34,3 | 49,0 | 23,3 | Выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения | ¹⁾ Приведены данные за 2012 год. |
| 1.3. Уровень занятости среди населения в возрасте 65–69 лет | Та же, что и показатель | 14,0 ¹⁾ | 18,7 ¹⁾ | 11,1 ¹⁾ | 13,8 | 16,3 | 12,2 | 12,5 | 15,2 | 10,8 | Выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения | ¹⁾ Приведены данные за 2012 год. |
| 1.4. Уровень занятости среди населения в возрасте 70–74 лет | Та же, что и показатель | 5,2 ¹⁾ | 7,1 ¹⁾ | 4,2 ¹⁾ | 4,7 | 7,3 | 3,3 | 5,6 | 7,8 | 4,3 | Выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения | ¹⁾ Приведены данные за 2012 год. |
| 2.1. Волонтерская (добровольческая) деятельность среди пожилых людей (в возрасте 55+) | Доля пожилых людей (в возрасте 55+), осуществляющих неоплачиваемую волонтерскую деятельность в рамках организаций (хотя бы раз в неделю) | - | - | - | 0,4* | 0,5* | 0,4* | 0,9** | 0,8** | 1,0** | *Выборочное обследование домашних хозяйств по изучению использования суточного фонда времени населением, 2015 год **ИЗУЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ, ИНТЕРЕСОВ И | Доля населения в возрасте 55 лет и старше, сообщившего о затратах времени на занятия общественной деятельностью (без учета частоты). |

| ПОКАЗАТЕЛЬ | ПЕРЕМЕННАЯ | 2010 год | | | 2015 год | | | 2020 год | | | ИСТОЧНИК ДАННЫХ | ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДАННЫЕ |
|---|--|----------|----------|----------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|---|---|
| | | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕГО | МУЖЧИНЫ | ЖЕНЩИНЫ | | |
| | | | | | | | | | | | КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И СТАРШЕЙ ВОЗРАСТНОЙ ГРУППЫ (55+) В БЕЛАРУСИ, 2019 год | |
| 2.2. Уход за детьми, внуками, осуществляемый пожилыми людьми (в возрасте 55+) | Доля пожилых людей (в возрасте 55+), осуществляющих уход за своими детьми и внуками (хотя бы раз в неделю) | - | - | - | 15,7* | 11,2* | 18,0* | 19,2** | 16,6** | 21,0** | *Выборочное обследование домашних хозяйств по изучению использования суточного фонда времени населением, 2015 год **ИЗУЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ, ИНТЕРЕСОВ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И СТАРШЕЙ ВОЗРАСТНОЙ ГРУППЫ (55+) В БЕЛАРУСИ, 2019 год | Доля населения в возрасте 55 лет и старше, сообщившего о затратах времени на выполнение деятельности по уходу за детьми в возрасте до 18 лет (без учета частоты). |
| 3.1. Физическая активность среди пожилых людей (в возрасте 60+) | Доля людей в возрасте 60 лет и более, занимающихся физическими упражнениями или спортом | - | - | - | 21,0 ¹⁾ | 17,7 ¹⁾ | 22,5 ¹⁾ | 26,1 ²⁾ | 20,5 ²⁾ | 29,0 ²⁾ | Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни | ¹⁾ Приведены данные на начало 2016 года. ²⁾ Приведены данные на начало 2021 года. Доля людей в возрасте 60 лет и старше, занимающихся физическими |

| ПОКАЗАТЕЛЬ | ПЕРЕМЕННАЯ | 2010 год | | | 2015 год | | | 2020 год | | | ИСТОЧНИК ДАННЫХ | ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДААННЫЕ |
|--|---|---------------------|---------------------|---------------------|----------|----------|----------|--------------------|--------------------|--------------------|--|--|
| | | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕГО | МУЖЧИНЫ | ЖЕНЩИНЫ | | |
| | | | | | | | | | | | | упражнениями или спортом. |
| 3.2. Доступ к услугам здравоохранения и стоматологическим услугам (среди лиц в возрасте 55+) | Доля людей в возрасте 55 лет и более, указавших, что за 12 предшествующих опросу месяцев не было случая, чтобы при возникновении потребности в медицинском или стоматологическом обследовании или лечении эта потребность не была удовлетворена | 85,0 ^{1)*} | 88,0 ^{1)*} | 83,5 ^{1)*} | 85,7* | 89,2* | 83,8* | 92,9** | 95,9** | 90,9** | *Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни **ИЗУЧЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ, ИНТЕРЕСОВ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА И СТАРШЕЙ ВОЗРАСТНОЙ ГРУППЫ (55+) В БЕЛАРУСИ, 2019 год | ¹⁾ Приведены данные за 2011 год. |
| 3.3. Независимое / самостоятельное проживание (среди лиц в возрасте 75+) | Доля людей в возрасте 75 лет и более, проживающих одиноко (в домохозяйствах, состоящих из одного человека) или с партнером (двое взрослых без детей на иждивении) | 41,2 ¹⁾ | 22,9 ¹⁾ | 47,9 ¹⁾ | - | - | - | 45,8 ²⁾ | 27,4 ²⁾ | 55,2 ²⁾ | Перепись населения | ¹⁾ Приведены данные по переписи населения 2009 года. Одиноко проживающие в возрасте 75 лет и более. ²⁾ Приведены данные по переписи населения за 2019 год. Одиноко проживающие в возрасте 75 лет и более. |
| 3.4. Относительный медианный доход пожилых людей (в возрасте 65+) | Отношение медианного эквивалентного располагаемого дохода населения в возрасте 65 лет и | 0,9627 | 1,0288 | 0,9289 | 0,9646 | 1,0279 | 0,9311 | 0,9925 | 1,0233 | 0,9736 | Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни | Среднедушевые располагаемые доходы населения рассчитаны исходя из общего |

| ПОКАЗАТЕЛЬ | ПЕРЕМЕННАЯ | 2010 год | | | 2015 год | | | 2020 год | | | ИСТОЧНИК ДАННЫХ | ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДАННЫЕ |
|---|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|---------|---------|---|---|
| | | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕГО | МУЖЧИНЫ | ЖЕНЩИНЫ | | |
| | более к медианному эквивалентному располагаемому доходу населения моложе 65 лет | | | | | | | | | | | объема доходов всех членов домашнего хозяйства и числа членов домашнего хозяйства, с учетом национальной шкалы эквивалентности. |
| 3.5. Отсутствие риска бедности (среди лиц в возрасте 65+) | 100 минус доля пожилых людей в возрасте 65 лет и более, подверженных риску бедности (за порог бедности принимается 50 процентов от национального медианного эквивалентного располагаемого дохода) | 96,2 | 97,9 | 95,5 | 97,4 | 98,7 | 96,8 | 97,9 | 98,3 | 97,8 | Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни | Среднедушевые располагаемые доходы населения в возрасте 65 лет и старше рассчитаны исходя из общего объема доходов всех членов домашнего хозяйства и числа членов домашнего хозяйства, с учетом национальной шкалы эквивалентности. |
| 3.6. Отсутствие тяжелой материальной депривации (необеспеченности) (среди лиц в возрасте 65+) | 100 минус доля пожилых людей в возрасте 65 лет и более, живущих в условиях тяжелой материальной депривации (необеспеченности), которые испытывают депривации по | - | - | - | 98,0 | 99,5 | 97,3 | 99,6 | 99,5 | 99,6 | Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни | 100 минус доля пожилых людей в возрасте 65 лет и старше, которые испытывают депривации по четырем и более позициям из девяти установленных: 1) задолженность |

| ПОКАЗАТЕЛЬ | ПЕРЕМЕННАЯ | 2010 год | | | 2015 год | | | 2020 год | | | ИСТОЧНИК ДАННЫХ | ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДАННЫЕ |
|--|-------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|---------|---------|--|--|
| | | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕГО | МУЖЧИНЫ | ЖЕНЩИНЫ | | |
| | установленным позициям | | | | | | | | | | | по оплате жилищно-коммунальных услуг; 2) оплата необходимых для обогрева жилого помещения расходов на электроэнергию, газ, дрова и прочие виды топлива; 3) покрытие непредвиденных расходов; 4) потребление мясных и рыбных продуктов хотя бы раз в неделю; 5) ежегодное проведение недельного отпуска вне дома или дачи; возможность приобретения (при отсутствии в собственности / пользовании): 6) легкового автомобиля; 7) стиральной машины; 8) телевизора; 9) телефона. |
| 3.8. Непрерывное обучение (обучение в течение всей жизни) (среди лиц в | Та же, что и показатель | - | - | - | - | - | - | 5,8 | 7,6 | 4,4 | Выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости | |

| ПОКАЗАТЕЛЬ | ПЕРЕМЕННАЯ | 2010 год | | | 2015 год | | | 2020 год | | | ИСТОЧНИК ДАННЫХ | ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДАННЫЕ |
|---|--|--------------------|--------------------|--------------------|----------|----------|----------|--------------------|--------------------|--------------------|--|--|
| | | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕГО | МУЖЧИНЫ | ЖЕНЩИНЫ | | |
| возрасте 55–74) | | | | | | | | | | | населения | |
| 4.1. Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 60 лет | Та же, что и показатель | - | - | - | - | - | - | 16,2 ¹⁾ | 13,0 ¹⁾ | 18,4 ¹⁾ | Текущий учет демографических событий | ¹⁾ Представлены данные за 2019 год |
| 4.2. Ожидаемая продолжительность здоровой жизни | Та же, что и показатель | - | - | - | - | - | - | 65,4 ¹⁾ | 61,4 ¹⁾ | 69,3 ¹⁾ | Текущий учет демографических событий | ¹⁾ Приведены данные за 2019 год |
| 4.4. Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) среди лиц в возрасте от 55 до 74 лет | Доля людей в возрасте от 55 до 74 лет, пользующихся сетью Интернет хотя бы раз в неделю | 67,4 ¹⁾ | 70,8 ¹⁾ | 65,1 ¹⁾ | 73,7 | 75,5 | 72,8 | 85,9 | 85,2 | 86,3 | Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни | ¹⁾ Приведены данные за 2011 год. |
| 4.5. Социальные связи пожилых людей (в возрасте 55+) | Доля людей в возрасте 55 лет и более, которые встречаются с друзьями, родственниками или коллегами (неформально/вне работы) хотя бы раз в неделю | - | - | - | 71,6 | 66,8 | 74,0 | - | - | - | Выборочное обследование домашних хозяйств по изучению использования суточного фонда времени населением, 2015 год | Доля населения в возрасте 55 лет и старше, сообщившего о затратах времени на занятия спортом, активными видами деятельности, хобби, посещение культурно-зрелищных мероприятий, торжеств, прием пищи и общение, совместно с друзьями, родственниками или коллегами в нерабочее время (без учета частоты). |

| ПОКАЗАТЕЛЬ | ПЕРЕМЕННАЯ | 2010 год | | | 2015 год | | | 2020 год | | | ИСТОЧНИК ДАННЫХ | ПЕРЕМЕННАЯ И МЕТАДАННЫЕ |
|---|---|--------------------|--------------------|--------------------|----------|----------|----------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|---|
| | | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕ-ГО | МУЖ-ЧИНЫ | ЖЕН-ЩИНЫ | ВСЕГО | МУЖЧИНЫ | ЖЕНЩИНЫ | | |
| 4.6. Уровень образования пожилых людей (в возрасте 55+) | Доля пожилых людей в возрасте от 55 до 74 лет, окончивших второй этап среднего образования либо получивших послесреднее нетретиное или третиное образование | 74,5 ¹⁾ | 77,0 ¹⁾ | 72,8 ¹⁾ | - | - | - | 95,8 ²⁾ | 95,6 ²⁾ | 95,9 ²⁾ | Перепись населения | ¹⁾ Приведены данные по переписи населения 2009 года. ²⁾ Приведены данные по переписи населения за 2019 год |